

信息工程学院中心组及教职工 政治理论学习资料

目 录

2022 政府工作报告	2
2022 年四川省人民政府工作报告	34
人民网评：三个关键词读懂 2022 年政府工作报告	71
中共四川省委组织部中共四川省委教育工委关于印发《2022 年四川省高校党建工作重点任务》的通知	74

2022 政府工作报告

——2022 年 3 月 5 日在第十三届全国人民代表大会

第五次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2021 年工作回顾

过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

——经济保持恢复发展。国内生产总值达到 114 万亿元，增长 8.1%。全国财政收入突破 20 万亿元，增长 10.7%。城镇新增就业 1269 万人，城镇调查失业率平均为 5.1%。居民消费价格上涨 0.9%。国际收支基本平衡。

——创新能力进一步增强。国家战略科技力量加快壮大。关键核心技术攻关取得重要进展，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破。企业研发经费增长15.5%。数字技术与实体经济加速融合。

——经济结构和区域布局继续优化。粮食产量1.37万亿斤，创历史新高。高技术制造业增加值增长18.2%，信息技术服务等生产性服务业较快发展，产业链韧性得到提升。区域发展战略有效实施，新型城镇化扎实推进。

——改革开放不断深化。在重要领域和关键环节推出一批重大改革举措，供给侧结构性改革深入推进。“放管服”改革取得新进展。市场主体总量超过1.5亿户。高质量共建“一带一路”稳步推进。推动区域全面经济伙伴关系协定生效实施。货物进出口总额增长21.4%，实际使用外资保持增长。

——生态文明建设持续推进。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度下降9.1%。第一批国家公园正式设立。生态环境质量明显改善。

——人民生活水平稳步提高。居民人均可支配收入实际增长8.1%。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。教育改革迈出新步伐。新开工改造城镇老旧小区5.6万个，惠及近千万家庭。

——**疫情防控成果持续巩固**。落实常态化防控举措，疫苗全程接种覆盖率超过 85%，及时有效处置局部地区聚集性疫情，保障了人民生命安全和身体健康，维护了正常生产生活秩序。

回顾过去一年，成绩得来殊为不易。我国经济尚处在突发疫情等严重冲击后的恢复发展过程中，国内外形势又出现很多新变化，保持经济平稳运行难度加大。我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，贯彻落实中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”、“六保”工作，注重宏观政策跨周期和逆周期调节，有效应对各种风险挑战，主要做了以下工作。

一是**保持宏观政策连续性针对性，推动经济运行保持在合理区间**。宏观政策适应跨周期调节需要，保持对经济恢复必要支持力度，同时考虑为今年应对困难挑战预留政策空间。建立常态化财政资金直达机制，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达范围。优化地方政府专项债券发行使用。有效实施稳健的货币政策，两次全面降准，推动降低贷款利率。有序推进地方政府债务风险防范化解，稳妥处置重大金融风险事件。强化稳岗扩就业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，推进大众创业万众创新。加强大宗商品保供稳价，着力解决煤炭电力供应紧张问题。从全年看，主要宏

观经济指标符合预期，财政赤字率和宏观杠杆率下降，经济增速继续位居世界前列。

二是优化和落实助企纾困政策，巩固经济恢复基础。上亿市场主体承载着数亿人就业创业，宏观政策延续疫情发生以来行之有效的支持路径和做法。去年新增减税降费超过 1 万亿元，还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。实践表明，减税降费是助企纾困直接有效的办法，实际上也是“放水养鱼”、涵养税源，2013 年以来新增的涉税市场主体去年纳税达到 4.76 万亿元。加强铁路、公路、航空、海运、港口等运输保障。加大对受疫情影响严重行业企业信贷投放，继续执行小微企业贷款延期还本付息和信用贷款支持政策，银行业金融机构普惠小微企业贷款增长 27.3%，大型商业银行普惠小微企业贷款增幅超过 40%，企业综合融资成本稳中有降。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。加强市场体系基础制度建设，推进要素市场化配路等改革。继续压减涉企审批手续和办理时限，更多政务服务事项实现一网通办。推广一批地方改革经验，开展营商环境创新试点。加强和创新监管，反垄断和防止资本无序扩张，维护公平竞争。深入实施国企改革三年行动。支持民营企业健康发展。基本完成行业协会商会与行政机关脱钩改革。设立北京证券交易所和广州期货交易所。稳步推进农业农村、社会事业、生态文明

等领域改革。深化共建“一带一路”务实合作。加大稳外贸稳外资力度，成功举办进博会、广交会、服贸会及首届消博会等重大展会。新增 4 个服务业扩大开放综合试点，推出海南自由贸易港开放新举措。

四是强化创新引领，稳定产业链供应链。加强国家实验室建设，推进重大科技项目实施。改革完善中央财政科研经费管理，提高间接费用比例，扩大科研自主权。延续实施研发费用加计扣除政策，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到 100%。强化知识产权保护。开展重点产业强链补链行动。传统产业数字化智能化改造加快，新兴产业保持良好发展势头。

五是推动城乡区域协调发展，不断优化经济布局。落实区域重大战略和区域协调发展战略，出台新的支持举措，实施一批重大项目。推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强农业生产，保障农资供应，对种粮农民一次性发放 200 亿元补贴。推动乡村振兴，确定 160 个国家乡村振兴重点帮扶县。实施农村人居环境整治提升五年行动。

六是加强生态环境保护，促进可持续发展。巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。推动化肥农药减量增效和畜禽养殖废弃物资源化利用。持续推进生态保护修复重大工程，全面实施长江十年禁渔。可再生能源发电装机规模突破 10 亿千

瓦。出台碳达峰行动方案。启动全国碳排放权交易市场。积极应对气候变化。

七是着力保障和改善民生，加快发展社会事业。加大农村义务教育薄弱环节建设力度，提高学生营养改善计划补助标准，3700 多万学生受益。减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。超额完成高职扩招三年行动目标。国家助学贷款每人每年最高额度增加 4000 元，惠及 500 多万在校生。上调退休人员基本养老金。提高优抚标准。将低保边缘家庭重病重残人员纳入低保范围，做好困难群众帮扶救助。改革疾病预防控制体系。把更多常见病、慢性病等门诊费用纳入医保报销范围，住院费用跨省直接结算率达到 60%。严格药品疫苗监管。实施三孩生育政策。加强养老服务。加快发展保障性租赁住房。繁荣发展文化事业和文化产业，创新实施文化惠民工程。营造良好网络生态。积极开展全民健身运动。我国体育健儿在东京奥运会、残奥会上勇创佳绩。经过精心筹备，我们成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会，也一定能办好刚刚开幕的冬残奥会。

八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案 10 件，制定修订行政法规 15 部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。出台法治政府建设实施纲要。发挥审计监督作用。继续开展国务院大督查，深入实施“互联网+督查”。创新城乡基层治理。扎

实做好信访工作，化解信访积案。强化安全生产和应急管理。加强国家安全保障能力建设。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，集中打击治理电信网络诈骗等犯罪。去年一些地区发生严重洪涝等灾害，各方面积极开展防灾减灾和灾后重建，努力保障人民群众生命财产安全。

贯彻落实党中央全面从严治党战略部署。开展党史学习教育。加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，进一步为基层减负。

中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人通过视频方式出席联合国大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人会晤、中国—东盟建立对话关系 30 周年纪念峰会、中非合作论坛部长级会议开幕式、东亚合作领导人系列会议、亚欧首脑会议等重大活动。成功举办多场重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，积极发展全球伙伴关系，积极参与全球治理体系改革和建设，推进国际抗疫合作，共同应对全球性问题和挑战。中国为促进世界和平与发展作出了积极贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团

体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。局部疫情时有发生。消费和投资恢复迟缓，稳出口难度增大，能源原材料供应仍然偏紧，输入性通胀压力加大，中小微企业、个体工商户生产经营困难，稳就业任务更加艰巨。关键领域创新支撑能力不强。一些地方财政收支矛盾加大，经济金融领域风险隐患较多。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍然突出，脱离实际、违背群众意愿现象屡有发生，有的在政策执行中采取“一刀切”、运动式做法。少数干部不担当、不作为、乱作为，有的漠视严重侵害群众权益问题、工作严重失职失责。一些领域腐败问题依然多发。我们要增强忧患意识，直面问题挑战，全力以赴做好工作，决不辜负人民期待！

二、2022 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年将召开中国共产党第二十次全国代表大会，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。做好政府工作，要在

以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

综合研判国内外形势，今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。我国经济长期向好的基本面不会改变，持续发展具有多方面有利条件，特别是亿万人民有追求美好生活的强烈愿望、创业创新的巨大潜能、共克时艰的坚定意志，我们还积累了应对重大风险挑战的丰富经验。中国经济一定能顶住新的下行压力，必将行稳致远。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 5.5%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率全年控制在 5.5%以内；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；进出口保稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上；生态环境质量持续改善，主要

污染物排放量继续下降；能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

完成今年发展目标任务，宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线。各方面要围绕贯彻这些重大政策和要求，细化实化具体举措，形成推动发展的合力。

要保持宏观政策连续性，增强有效性。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。就业优先政策要提质加力。政策发力适当靠前，及时动用储备政策工具，确保经济平稳运行。

继续做好常态化疫情防控。坚持外防输入、内防反弹，不断优化完善防控措施，加强口岸城市疫情防控，加大对病毒变异的研究和防范力度，加快新型疫苗和特效药物研发，

持续做好疫苗接种工作，更好发挥中医药独特作用，科学精准处置局部疫情，保持正常生产生活秩序。

今年工作要坚持稳字当头、稳中求进。面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位路。各地区各部门要切实担负起稳定经济的责任，积极推出有利于经济稳定的政策。要统筹稳增长、调结构、推改革，加快转变发展方式，不搞粗放型发展。坚持实事求是，立足社会主义初级阶段基本国情，着力办好自己的事，尊重发展规律、客观实际和群众需求，因地制宜创造性开展工作，把各方面干事创业积极性充分调动起来。推动有效市场和有为政府更好结合，善于运用改革创新办法，激发市场活力和社会创造力。要坚持以人民为中心的发展思想，依靠共同奋斗，扎实推进共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。

三、2022 年政府工作任务

今年经济社会发展任务重、挑战多。要按照以习近平同志为核心的党中央部署要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，扎实做好各项工作。

（一）着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。继续做好“六稳”、“六保”工作。宏观政策有空间有手段，要强化跨周期和逆周期调节，为经济平稳运行提供有力支撑。

提升积极的财政政策效能。今年赤字率拟按 2.8%左右安排、比去年有所下调，有利于增强财政可持续性。预计今年财政收入继续增长，加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等，支出规模比去年扩大 2 万亿元以上，可用财力明显增加。新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求。今年安排中央本级支出增长 3.9%，其中中央部门支出继续负增长。中央对地方转移支付增加约 1.5 万亿元、规模近 9.8 万亿元，增长 18%、为多年来最大增幅。中央财政将更多资金纳入直达范围，省级财政也要加大对市县的支持，务必使基层落实惠企利民政策更有能力、更有动力。

要用好政府投资资金，带动扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元。强化绩效导向，坚持“资金、要素跟着项目走”，合理扩大使用范围，支持在建项目后续融资，开工一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧公用设施改造等建设项目。民间投资在投资中占大头，要发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，完善相关支持政策，充分调动民间投资积极性。

要坚持政府过紧日子，更好节用裕民。大力优化支出结构，保障重点支出，严控一般性支出。盘活财政存量资金和闲路资产。各级政府必须艰苦奋斗、勤俭节约，中央政府和省级政府要带头。加强收支管理，严禁铺张浪费，不得违规新建楼堂馆

所，不得搞形象工程，对违反财经纪律、肆意挥霍公款的要严查重处，一定要把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。

加大稳健的货币政策实施力度。发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，为实体经济提供更有力的支持。扩大新增贷款规模，保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步疏通货币政策传导机制，引导资金更多流向重点领域和薄弱环节，扩大普惠金融覆盖面。推动金融机构降低实际贷款利率、减少收费，让广大市场主体切身感受到融资便利度提升、综合融资成本实实在在下降。

强化就业优先政策。大力拓宽就业渠道，注重通过稳市场主体来稳就业，增强创业带动就业作用。财税、金融等政策都要围绕就业优先实施，加大对企业稳岗扩岗的支持力度。各类专项促就业政策要强化优化，对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。各地都要千方百计稳定和扩大就业。

确保粮食能源安全。保障粮食等重要农产品供应，继续做好能源、重要原材料保供稳价工作，保障民生和企业正常生产经营用电。实施全面节约战略。增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。打击哄抬物价等行为。保持物价水平基本稳定。

防范化解重大风险。继续按照稳定大局、统筹协调、分类

施策、精准拆弹的基本方针，做好经济金融领域风险防范和处
路工作。压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任，
加强风险预警、防控机制和能力建设，设立金融稳定保障基金，
发挥存款保险制度和行业保障基金的作用，运用市场化、法治
化方式化解风险隐患，有效应对外部冲击，牢牢守住不发生系
统性风险的底线。

（二）着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度。
完善减负纾困等政策，夯实经济稳定运行、质量提升的基础。

实施新的组合式税费支持政策。坚持阶段性措施和制度性
安排相结合，减税与退税并举。一方面，延续实施扶持制造业、
小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩
大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业
年应纳税所得额 100 万元至 300 万元部分，再减半征收企业
所得税。各地也要结合实际，依法出台税费减免等有力措施，
使减税降费力度只增不减，以稳定市场预期。另一方面，综合
考虑为企业提供现金流支持、促进就业消费投资，大力改进因
增值税税制设计类似于先缴后退的留抵退税制度，今年对留抵
税额提前实行大规模退税。优先安排小微企业，对小微企业的
存量留抵税额于 6 月底前一次性全部退还，增量留抵税额足
额退还。重点支持制造业，全面解决制造业、科研和技术服务、
生态环保、电力燃气、交通运输等行业留抵退税问题。增值税
留抵退税力度显著加大，以有力提振市场信心。预计全年退税

减税约 2.5 万亿元，其中留抵退税约 1.5 万亿元，退税资金全部直达企业。中央财政将加大对地方财力支持，补助资金直达市县，地方政府及有关部门要建立健全工作机制，加强资金调度，确保退税减税这项关键性举措落实到位，为企业雪中送炭，助企业焕发生机。

加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工具，增加支农支小再贷款，优化监管考核，推动普惠小微贷款明显增长、信用贷款和首贷户比重持续提升。引导金融机构准确把握信贷政策，继续对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持，避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。发挥好政策性、开发性金融作用。推进涉企信用信息整合共享，加快税务、海关、电力等单位与金融机构信息联通，扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面，努力营造良好融资生态，进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。

推动降低企业生产经营成本。清理转供电环节不合理加价，支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策。引导大型平台企业降低收费，减轻中小商户负担。进一步清理规范行业协会商会、中介机构等收费。要开展涉企违规收费专项整治行动，建立协同治理和联合惩戒机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。要加大拖欠中小企业账款清理力度，规范商业承兑汇票使用，机关、事业单位和国有企业要带头清欠。餐饮、住宿、零售、文化、旅游、客运等行业就业容量大、受疫情影响重，

各项帮扶政策都要予以倾斜，支持这些行业企业挺得住、过难关、有奔头。

落实落细稳就业举措。延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。今年高校毕业生超过 1000 万人，要加强就业创业指导、政策支持和不断线服务。做好退役军人安置和就业保障，促进农民工就业，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。深入开展大众创业万众创新，增强双创平台服务能力。加强灵活就业服务，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。坚决防止和纠正性别、年龄、学历等就业歧视，大力营造公平就业环境。加强劳动保障监察执法，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。增强公共就业服务针对性。继续开展大规模职业技能培训，共建共享一批公共实训基地。使用 1000 亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才，让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行人才辈出。

（三）坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。

加快转变政府职能。加强高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点，加快建设全国统一大市场。围绕打

造市场化法治化国际化营商环境，持续推进“放管服”改革，对取消和下放审批事项要同步落实监管责任和措施。继续扩大市场准入。全面实行行政许可事项清单管理。加强数字政府建设，推动政务数据共享，进一步压减各类证明事项，扩大“跨省通办”范围，基本实现电子证照互通互认，便利企业跨区域经营，加快解决群众关切事项的异地办理问题。推进政务服务事项集成化办理，推出优化不动产登记、车辆检测等便民举措。强化政府监管责任，严格落实行业主管部门、相关部门监管责任和地方政府属地监管责任，防止监管缺位。加快建立健全全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，提高监管效能。抓紧完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则，创新监管方法，提升监管精准性和有效性。深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，维护公平有序的市场环境。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。要正确认识和把握资本的特性和行为规律，支持和引导资本规范健康发展。依法平等保护企业产权、自主经营权和企业家合法权益，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。完成国企改革三年行动任务，加快国有经济布局优化和结构调整，深化混合所有制改革，加强国有资产监管，促进国企聚焦主责主业、提升产业链供应链支撑和带动能力。落实支持民营经济发展的政策措施，鼓励引导民

营企业改革创新，构建亲清政商关系。弘扬企业家精神，制定涉企政策要多听市场主体意见，尊重市场规律，支持企业家专注创新创业、安心经营发展。

推进财税金融体制改革。深化预算绩效管理改革，增强预算的约束力和透明度。推进省以下财政体制改革。完善税收征管制度，依法打击偷税骗税。加强和改进金融监管。深化中小银行股权结构和公司治理改革，加快不良资产处臵。完善民营企业债券融资支持机制，全面实行股票发行注册制，促进资本市场平稳健康发展。

（四）深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。推进科技创新，促进产业优化升级，突破供给约束堵点，依靠创新提高发展质量。

提升科技创新能力。实施基础研究十年规划，加强长期稳定支持，提高基础研究经费占全社会研发经费比重。实施科技体制改革三年攻坚方案，强化国家战略科技力量，加强国家实验室和全国重点实验室建设，发挥好高校和科研院所作用，改进重大科技项目立项和管理方式，深化科技评价激励制度改革。支持各地加大科技投入，开展各具特色的区域创新。加强科普工作。推进国际科技合作。加快建设世界重要人才中心和创新高地，完善人才发展体制机制，弘扬科学家精神，加大对青年科研人员支持力度，让各类人才潜心钻研、尽展其能。

加大企业创新激励力度。强化企业创新主体地位，持续推

进关键核心技术攻关，深化产学研用结合，促进科技成果转移转化。加强知识产权保护和运用。促进创业投资发展，创新科技金融产品和服务，提升科技中介服务专业化水平。加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从 75%提高到 100%，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策，这相当于国家对企业创新给予大规模资金支持。要落实好各类创新激励政策，以促进企业加大研发投入，培育壮大新动能。

增强制造业核心竞争力。促进工业经济平稳运行，加强原材料、关键零部件等供给保障，实施龙头企业保链稳链工程，维护产业链供应链安全稳定。引导金融机构增加制造业中长期贷款。启动一批产业基础再造工程项目，促进传统产业升级，大力推进智能制造，加快发展先进制造业集群，实施国家战略性新兴产业集群工程。着力培育“专精特新”企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持。推进质量强国建设，推动产业向中高端迈进。

促进数字经济发展。加强数字中国建设整体布局。建设数字信息基础设施，逐步构建全国一体化大数据中心体系，推进 5G 规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。加快发展工业互联网，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，提升关键软硬件技术创新和供给能力。完善数字经济治理，培育数据要素市场，释放数据要素潜力，提高应用能

力，更好赋能经济发展、丰富人民生活。

（五）坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化。畅通国民经济循环，打通生产、分配、流通、消费各环节，增强内需对经济增长的拉动力。

推动消费持续恢复。多渠道促进居民增收，完善收入分配制度，提升消费能力。推动线上线下消费深度融合，促进生活服务消费恢复，发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。加大社区养老、托幼等配套设施建设力度，在规划、用地、用房等方面给予更多支持。促进家政服务业提质扩容。加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。提高产品和服务质量，强化消费者权益保护，着力适应群众需求、增强消费意愿。

积极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。建设重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施，加快城市燃气管道、给排水管道等管网更新改造，完善防洪排涝设施，继续推进地下综合管廊建设。中央预算内投资安排 6400 亿元。政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板力度。深化投资审批制度改革，做好用地、用能等要素保障，对国家重大项目要实行能耗单列。要优化投资结构，破解投资难题，切实把投资关键作用发挥出来。

增强区域发展平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区

域协调发展战略。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准高质量建设雄安新区，支持北京城市副中心建设。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，推动中部地区高质量发展，鼓励东部地区加快推进现代化，支持产业梯度转移和区域合作。支持革命老区、民族地区、边疆地区加快发展。发展海洋经济，建设海洋强国。经济大省要充分发挥优势，增强对全国发展的带动作用。经济困难地区要用好国家支持政策，挖掘自身潜力，努力促进经济恢复发展。

提升新型城镇化质量。有序推进城市更新，加强市政设施和防灾减灾能力建设，开展老旧建筑和设施安全隐患排查整治，再开工改造一批城镇老旧小区，支持加装电梯等设施，推进无障碍环境建设和公共设施适老化改造。健全常住地提供基本公共服务制度。加强县城基础设施建设。稳步推进城市群、都市圈建设，促进大中小城市和小城镇协调发展。推进成渝地区双城经济圈建设。严控撤县建市设区。在城乡规划建设做好历史文化保护传承，节约集约用地。要深入推进以人为核心的新型城镇化，不断提高人民生活质量。

（六）大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策，接续推进脱贫地区发展，促进农业丰收、农民增收。

加强粮食等重要农产品稳产保供。稳定粮食播种面积，优

化粮食结构，针对小麦晚播强化夏粮田间管理，促进大豆和油料增产。适当提高稻谷、小麦最低收购价。保障化肥等农资供应和价格稳定，给种粮农民再次发放农资补贴，加大对主产区支持力度，让农民种粮有合理收益、主产区抓粮有内在动力。坚决守住 18 亿亩耕地红线，划足划实永久基本农田，切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。加强中低产田改造，新建 1 亿亩高标准农田，新建改造一批大中型灌区。加大黑土地保护和盐碱地综合利用力度。支持黄河流域发展节水农业、旱作农业。启动第三次全国土壤普查。加快推进种业振兴，加强农业科技攻关和推广应用，提高农机装备水平。提升农业气象灾害防控和动植物疫病防治能力。加强生猪产能调控，抓好畜禽、水产、蔬菜等生产供应，加快发展现代化设施种养业。支持棉花、甘蔗等生产。保障国家粮食安全各地区都有责任，粮食调入地区更要稳定粮食生产。各方面要共同努力，装满“米袋子”、充实“菜篮子”，把 14 亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

全面巩固拓展脱贫攻坚成果。完善落实防止返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。支持脱贫地区发展特色产业，加强劳务协作、职业技能培训，促进脱贫人口持续增收。强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施，做好易地搬迁后续扶持，深化东西部协作、定点帮扶和社会力量帮扶，大力实施“万企兴万村”行动，增强脱贫地区自我发展能力。

扎实稳妥推进农村改革发展。开展好第二轮土地承包到期后再延长 30 年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。积极发展新型农村集体经济。加强农村金融服务，加快发展乡村产业。壮大县域经济。严格规范村庄撤并，保护传统村落和乡村风貌。启动乡村建设行动，强化规划引领，加强水电路气信邮等基础设施建设，因地制宜推进农村改厕和污水垃圾处理。深入开展文明村镇建设。强化农民工工资拖欠治理，支持农民工就业创业，一定要让广大农民有更多务工增收的渠道。

（七）扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。

充分利用两个市场两种资源，不断拓展对外经贸合作，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

多措并举稳定外贸。扩大出口信用保险对中小微外贸企业的覆盖面，加强出口信贷支持，优化外汇服务，加快出口退税进度，帮助外贸企业稳订单稳生产。加快发展外贸新业态新模式，充分发挥跨境电商作用，支持建设一批海外仓。积极扩大优质产品和服务进口。创新发展服务贸易、数字贸易，推进实施跨境服务贸易负面清单。深化通关便利化改革，加快国际物流体系建设，助力外贸降成本、提效率。

积极利用外资。深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业国民待遇。扩大鼓励外商投资范围，支持外资加大中高端制造、研发、现代服务等领域和中西部、东北地区投资。优化

外资促进服务，推动重大项目加快落地。扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设，推动开发区改革创新，提高综合保税区发展水平，增设服务业扩大开放综合试点。开放的中国大市场，必将为各国企业在华发展提供更多机遇。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，巩固互联互通合作基础，稳步拓展合作新领域。推进西部陆海新通道建设。有序开展对外投资合作，有效防范海外风险。

深化多双边经贸合作。区域全面经济伙伴关系协定形成了全球最大自由贸易区，要支持企业用好优惠关税、原产地累积等规则，扩大贸易和投资合作。推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。中国愿与世界各国加强互利合作，实现共赢多赢。

（八）持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加强污染治理和生态保护修复，处理好发展和减排关系，促进人与自然和谐共生。

加强生态环境综合治理。深入打好污染防治攻坚战。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。加强固体废物和新污染物治理，推行垃圾分类和减量化、资源化。完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策。加强生态环境分区管控，科学开展国土绿化，统筹山水林田湖草沙系统治理，保护生物多样性，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，

要让我们生活的家园更绿更美。

有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案。推动能源革命，确保能源供应，立足资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，推进能源低碳转型。加强煤炭清洁高效利用，有序减量替代，推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造。推进大型风光电基地及其配套调节性电源规划建设，加强抽水蓄能电站建设，提升电网对可再生能源发电的消纳能力。支持生物质能发展。推进绿色低碳技术研发和推广应用，建设绿色制造和服务体系，推进钢铁、有色、石化、化工、建材等行业节能降碳，强化交通和建筑节能。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。提升生态系统碳汇能力。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，完善减污降碳激励约束政策，发展绿色金融，加快形成绿色低碳生产生活方式。

（九）切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

促进教育公平与质量提升。落实立德树人根本任务。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，依据常住人口规模配设教育资源，保障适龄儿童就近入学，解决好进城务工人员子女就学问题。全面落实义务教育教师工资待遇，加强乡村教师定向培养、在职培训与待遇保障。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道增加普惠性学前教育资源。加强县域普通高中建设。

办好特殊教育、继续教育、专门教育，支持和规范民办教育发展。提升国家通用语言文字普及程度和质量。发展现代职业教育，改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制，增强职业教育适应性。推进高等教育内涵式发展，优化高等教育布局，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才，支持中西部高等教育发展。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。加强师德师风建设。健全学校家庭社会协同育人机制。发展在线教育。完善终身学习体系。倡导全社会尊师重教。我国有 2.9 亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

提高医疗卫生服务能力。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元，推动基本医保省级统筹。推进药品和高值医用耗材集中带量采购，确保生产供应。强化药品疫苗质量安全监管。深化医保支付方式改革，加强医保基金监管。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。坚持预防为主，加强健康教育和健康管理，深入推进健康中国行动。逐步提高心脑血管病、癌症等慢性病和肺结核、肝炎等传染病防治服务保障水平，加强罕见病研究和用药保障。健全疾病预防控制网络，促进医防协同，加强公共卫生队伍建设，提高重大疫情监测预警、流调溯源和应急处路能力。推动公立医院综合改革和高质量发展。规范医疗机构收费和服务，继续帮扶因疫情遇困的医疗机构，补齐妇

儿科、精神卫生、老年医学等服务短板。坚持中西医并重，加大中医药振兴发展支持力度，推进中医药综合改革。落实和完善乡村医生待遇保障与激励政策。持续推进分级诊疗和优化就医秩序，加快建设国家、省级区域医疗中心，推动优质医疗资源向市县延伸，提升基层防病治病能力，使群众就近得到更好医疗卫生服务。

加强社会保障和服务。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。加快推进工伤和失业保险省级统筹。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。积极应对人口老龄化，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，稳步推进长期护理保险制度试点，鼓励发展农村互助式养老服务，创新发展老年教育，推动老龄事业和产业高质量发展。完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，多渠道发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、教育负担。强化未成年人保护和心理健康教育。提升残疾预防和康复服务水平。加强民生兜底保障和遇困群众救助，努力做到应保尽保、应助尽助。

继续保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长

租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，稳地价、稳房价、稳预期，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，深化群众性精神文明创建。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。深入推进全民阅读。加强和创新互联网内容建设，深化网络生态治理。推进公共文化数字化建设，促进基层文化设施布局优化和资源共享，扩大优质文化产品和服务供给，支持文化产业发展。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍保护利用和非物质文化遗产保护传承，推进国家文化公园建设。用好北京冬奥会、冬残奥会遗产，发展冰雪运动和冰雪产业。建设群众身边的体育场地设施，促进全民健身蔚然成风。

推进社会治理共建共治共享。促进人民安居乐业、社会安定有序。创新和完善基层社会治理，强化社区服务功能，加强社会动员体系建设，提升基层治理能力。健全社会信用体系。发展社会工作，支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。严厉打击拐卖、收买妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系。完善信访制度，加强矛盾纠纷排查化解，依法及时解决群众合理诉求。重视社会心理服务。强化公共法律服务和法律援助。提高防灾减灾救灾和应急救援能力，做好洪涝干旱、森林草原

火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。严格食品全链条质量安全监管。落实安全生产责任和管理制度，深入开展安全生产专项整治三年行动，有效遏制重特大事故发生。推进国家安全体系和能力建设。强化网络安全、数据安全和个人信息保护。加强社会治安综合治理，推动扫黑除恶常态化，坚决防范和打击各类违法犯罪，建设更高水平的平安中国、法治中国。

各位代表！

面对新的形势和任务，各级政府要全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持依法行政，深化政务公开，加强法治政府建设。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。加强审计监督、统计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。坚持不懈推进全面从严治党，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。加强廉洁政府建设。巩固党史学习教育成果。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督，始终把人民放在心中最高位，无愧于人民公仆称号。

应对困难和挑战，各级政府及其工作人员必须恪尽职守、勤政为民，凝心聚力抓发展、保民生。坚持发展是第一要务，必须全面落实新发展理念，推动高质量发展。要锲而不舍落实

中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义，坚决反对敷衍应付、推诿扯皮，坚决纠治任性用权、工作方法简单粗暴。要始终把人民群众安危冷暖放在心上，察实情、办实事、求实效，及时回应民生关切，坚决严肃处理漠视群众合法权益的严重失职失责问题。要充分发挥中央和地方两个积极性，尊重人民群众首创精神，防止政策执行“一刀切”、层层加码，持续为基层减负。健全激励和保护机制，支持广大干部敢担当、善作为。全国上下毕力同心、苦干实干，就一定能创造新的发展业绩。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，以铸牢中华民族共同体意识为主线，促进各民族交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，激励海内外中华儿女携手共创新的辉煌。

各位代表！

过去一年，国防和军队建设取得重大进展，实现“十四五”良好开局。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，扣牢建军一百年奋斗目标，全面加强党的领导和党的建设，全面深化练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，捍卫国家主权、安全、发展利益。加快现代军事物流体系、

军队现代资产管理体系建设，构建武器装备现代化管理体系，持续深化国防和军队改革，加强国防科技创新，深入实施新时代人才强军战略，推进依法治军、从严治军，推动军队高质量发展。优化国防科技工业布局。完成国防动员体制改革，加强全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，让军政军民团结坚如磐石。

各位代表！

我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对特别行政区全面管治权，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”。全力支持特别行政区政府依法施政。支持港澳防控疫情、发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台大政方针，贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉。两岸同胞要和衷共济，共创民族复兴的光荣伟业。

各位代表！

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚定不移走和平发展道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体。推进落实全球发展倡议，弘扬全人类共同价值。中国始终是世

界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，愿同国际社会一道，为促进世界和平稳定与发展繁荣作出新的更大贡献！

各位代表！

中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，攻坚克难，砥砺奋进，努力完成全年目标任务，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

2022 年四川省人民政府工作报告

——2022 年 1 月 18 日在四川省第十三届人民代表大会
第五次会议上

四川省人民政府省长 黄强

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2021 年工作回顾

刚刚过去的 2021 年是中国共产党成立 100 周年，党中央隆重举行庆祝活动，召开党的十九届六中全会，全面回顾党波澜壮阔的光辉历程，深刻总结党百年奋斗重大成就和历史经验，特别是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政的原创性思想、变革性实践、突破性进展和标志性成果，激励我们满怀信心奋进新时代，汇聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。

过去一年，面对复杂严峻的外部环境和疫情灾情的冲击影响，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央、国务院决策部署，在省委领导下，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，按照“稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”工作思路，埋头苦干、拼搏实干，经济发展稳中加固、稳中提

质，社会大局保持稳定，较好完成省十三届人大四次会议确定的目标任务，实现“十四五”良好开局。全省地区生产总值迈上 5 万亿台阶，达 5.38 万亿元、增长 8.2%；地方一般公共预算收入 4773.3 亿元、增长 12%；城乡居民人均可支配收入分别增长 8.3%、10.3%。

一年来，我们扎实开展党史学习教育，政府自身建设得到加强。深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和党的十九届六中全会精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。弘扬伟大建党精神，组织开展党史研学活动，沿着先辈足迹重走长征路，瞻仰伟人故里、将帅故居、先烈故土，探访“两弹城”，参观“三线建设”博物馆，隆重举行纪念烈士活动，缅怀革命先烈丰功伟绩，传承红色基因、赓续红色血脉。开展“我为群众办实事”实践活动，开工建设国道 351 夹金山隧道，一批群众“急难愁盼”问题得到解决。用心用情用力保护管理运用好革命文物，启动实施烈士纪念设施三年提升行动，改造提升江姐故居、赵一曼纪念馆，建成川藏公路博物馆，推出 11 条红色旅游精品线路和 40 个红色经典景区。认真履行党风廉政建设责任，健全完善“三重一大”决策机制，将投资项目、财政资金安排等列为省政府常务会议常设议题，做到科学民主依法决策。加强法治政府建设，制定修订政府规章 6 部，提请省人大常委会审议地方性法规 14 件，推动出台全国首个交通

运输综合行政执法条例。办理人大代表建议 996 件、政协委员提案 1014 件。发挥审计监督作用，防范和惩治统计造假。开展节约型机关建设。从严控制“三公”经费、压减一般性支出，财政直达资金精准有效惠企利民等 3 项典型经验获国务院大督查通报表扬。敢于动真碰硬，扎实做好政府各项工作，“四不两直”抓督查、“事不避难”抓落实，深入开展整治形式主义为基层减负专项工作，全省政府系统作风持续改善、执行力进一步增强。

一年来，我们着力推动成渝地区双城经济圈建设成势见效，区域协调发展格局加快形成。川渝协同联动持续深化。召开党政联席会议 2 次，形成“1+4+7”政策体系，成渝地区双城经济圈作为“四极”之一进入国家综合立体交通网，获批建设工业互联网一体化发展国家示范区、全国一体化算力网络国家枢纽节点。67 个合作共建重大项目开工 65 个、完成投资 2154 亿元。设立明月山绿色发展示范带、泸永江融合发展示范区、内荣现代农业高新技术产业示范区，川渝高竹新区、遂潼一体化发展先行区等毗邻地区合作平台建设扎实推进。启动碳达峰碳中和联合行动，建立跨区域财税协同机制。实施便捷生活六大行动，210 项高频事项实现川渝通办、日均办理 1.8 万件。极核主干功能不断强化。成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案编制完成，成都都市圈发展规划获国家批复，成都经济总量近 2 万亿元。成德眉资同城化加快推进，464 个

“三带”建设项目加快实施，成都都市圈环线高速公路全线通车。干支联动五区协同竞相发展。实施五大片区“十四五”发展规划，成都平原、川南、川东北、攀西经济区经济总量分别增长 8.5%、8.6%、7.6%、7.6%，川西北生态示范区绿色发展特色鲜明，七大区域中心城市经济总量全部突破 2000 亿元，绵阳、宜宾超 3000 亿元。“一区一策”支持 4 个省级新区建设，投资均实现两位数增长。县域经济底部支撑更加坚实。出台实施争创百强县百强区百强镇奖励办法和培育方案，西昌市、简阳市跻身全国百强县，10 个区入选全国百强区。命名首批省级特色小镇 17 个，确定中心镇 700 个，县域综合承载能力不断提升。

一年来，我们大力推进科技自立自强，高质量发展动力不断增强。战略科技力量加快建设。西部（成都）科学城、天府兴隆湖实验室、天府永兴实验室、国家川藏铁路技术创新中心挂牌运行，中国（绵阳）科技城国家科技创新先行示范区、国家实验室四川基地加快建设。新增落户 3 个国家重大科技基础设施、2 个国家重点实验室、1 个国家工程研究中心、2 个国防科技工业创新中心。成都超算中心进入国家序列，部分大科学装置取得一批重大科学发现。产业技术创新持续强化。成德绵国家科技成果转移转化示范区、成都国家新一代人工智能创新发展试验区加快建设。实施 144 个科技成果转移转化示范项目和创新产品项目，27 项科技成果获国家科技奖励，育

成全国首个具有自主知识产权的种公猪品种“川香黑猪”，新增发明专利授权量 1.9 万件、增长 36.3%，技术合同成交额达 1396 亿元。军民协同创新深入推进。组织实施关键核心技术攻关和产业链供应链补短板项目 55 个，16 项先进技术成果获国家立项支持。医用同位素堆落地建设，国家科技创新汇智平台获批运行，科技协同攻关和要素保障体系逐步完善。大众创业万众创新蓬勃开展。出台“科创十条”，新增两院院士 6 名，全省人才总量突破 1000 万人。实施“天府科创贷”试点，全省研发经费投入超 1000 亿元，入库科技型中小企业 1.5 万家、增长 20.5%，高新技术企业突破 1 万家、营业收入达 2.1 万亿元，科技创新对经济增长提供了有力支撑。

一年来，我们加快建设现代产业体系，产业链供应链稳定性和竞争力不断提高。大力发展先进制造业。开展“强工业”十二大行动和稳链强链行动，培育发展制造业优质企业，新增国家级专精特新“小巨人”企业 133 家、达 207 家，新增制造业单项冠军企业（产品）5 家、达 14 家。预计五大支柱产业营业收入达 4.6 万亿元，规上工业增加值增长 9.8%。加快发展现代服务业。新增培育 10 个省级现代服务业集聚区和 10 个服务业强县，服务业增加值达 2.8 万亿元、增长 8.9%。社会融资规模及存贷款余额分别突破 12 万亿元和 10 万亿元、8 万亿元，存贷比达 80.3%，均创历史新高。新增境内外上市公司 24 家、达 189 家，4 家公司在北交所首批上市。

召开全省文化和旅游发展大会，九寨沟景区全域恢复开放，三星堆博物馆持续引领文博热，命名 11 个天府旅游名县、首批 66 个天府旅游名牌，推出 809 道天府旅游美食，国家 5A 级景区达 15 家、居全国第三，国家全域旅游示范区达 8 个、居全国第一，采取超常举措促进冬季旅游淡季不淡，文旅产业恢复性增长势头更加旺盛。稳步发展现代农业。新增国家级现代农业园区 2 个、总数达 13 个、居全国第一，出台耕地保护党政同责目标考评细则，建成高标准农田 470 万亩，粮食产量超 716 亿斤，生猪出栏 6314.8 万头，第一产业增加值增长 7%。注重发展数字经济。建设国家数字经济创新发展试验区，建成 5G 基站 6.6 万个，认定首批 12 家省级数字化转型促进中心，培育近 40 个省级工业互联网平台，推动 29 万家企业上云，新增国家级智能制造优秀场景 6 个、智能制造示范工厂 2 个，数字经济核心产业增加值达 4012 亿元、增长 18% 左右。

一年来，我们积极扩大有效需求，经济基本盘更加稳固。抓项目促投资。省委、省政府抢抓战略机遇，超前谋划，强力推动一批利当前、管长远的重大项目。加强投资运行调度，建立“三库一表”工作制度，用好“红黑榜”，实施基础设施等重点领域补短板三年行动。四川时代动力电池一期二期等项目竣工投产，三到六期项目加快推进，七到十期项目成功签约，宜宾基地将成为全球最大的单体动力电池生产基地。绵泸高铁

内自泸段建成通车，毗河供水工程一期建成通水，川藏铁路四川段全线开工建设，成达万、成自宜等高铁加快推进，时代吉利动力电池、白鹤滩—浙江特高压输电工程等项目开工建设，全社会固定资产投资增长 10.1%，其中基础设施投资增长 8.4%。挖潜力促消费。深入实施新消费三年行动，成都市获批全国首批城市一刻钟便民生活圈试点，首批 10 个川派餐饮创新发展先行区加快建设。新增国家级电子商务进农村综合示范项目 15 个，累计覆盖 110 个县、居全国第一。推动线上线下消费融合，网络零售额突破 7000 亿元，社会消费品零售总额增长 15.9%。稳外资促外贸。开展“外贸护航行动”，新增国家级经开区 2 个、国家外贸转型升级基地 4 家，成都国际铁路港等 4 个综合保税区封关运行。多措并举强化外资招引，实际利用外资 115.4 亿美元、增长 14.7%。加快外贸市场主体培育，新增落户世界 500 强企业 13 家、达 377 家，进出口总额增长 17.6%。

一年来，我们深入推进改革开放，市场主体活力不断迸发。重大改革事项有力推进。揭榜新一轮全面改革创新 10 项任务落地落实，经济区与行政区适度分离改革务实推进。蜀道集团、生态环保集团、现代农业种业发展集团成功组建，省内民用机场整合、地勘单位改革有序推进。省级党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管改革基本完成。深化电力体制改革，降低社会用电成本 347 亿元。营商环境持续优化。“最多跑

一次”事项占比提升至 99.2%，“全程网办”事项占比提升至 94.9%。深化商事制度改革，实现“证照分离”全覆盖。大力支持实体经济发展，新增减税降费近 400 亿元，新增市场主体 135.2 万户、达 771.6 万户，民营经济增加值增长 8%。开放合作水平不断提升。出台“开放十条”，成都天府国际机场正式投运，实现与双流国际机场“两场一体”运营。西部陆海新通道建设加快推进，铁路营运里程新增 375 公里、达 5687 公里，高速公路通车里程新增 468 公里、达 8608 公里，出川大通道达 40 条。开行国际班列 4358 列，成都中欧班列境外城市站点增加 10 个、达 68 个。成功举办西博会、科博会、泛珠论坛、金砖国家国际竞争大会、中外知名企业四川行等活动，四川投资吸引力不断增强。尼泊尔、智利驻成都总领馆正式开馆，土耳其驻成都总领馆获批设立，新增国际友城和友好合作关系 51 对、达 418 对，开放合作朋友圈越来越大。

一年来，我们全力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，乡村全面振兴实现良好开局。巩固脱贫攻坚成果。做好脱贫攻坚收官收口和总结评估，严格落实“四个不摘”要求，全覆盖开展“回头看”，落实监测对象帮扶措施，226 万脱贫劳动力实现务工就业。接续推进乡村振兴，建立完善衔接政策体系，完成省市县三级乡村振兴机构优化重组，选派新一轮驻村干部 3.4 万名，全国首个乡村振兴金融创新示范区在川落户。推进浙川东西部协作，实施帮扶项目 776 个、完成投资

34 亿元。做好两项改革“后半篇”文章。出台指导意见和“1+24+1”工作方案，划分乡镇级片区 809 个，以片区为单元编制乡村国土空间规划。颁布实施农村集体经济组织条例，农村集体产权制度改革基本完成，农村承包地确权颁证率达 97.5%，1292 个村探索开展合并村集体经济融合发展试点，新增家庭农场 1.1 万家。推进乡村建设。实施“美丽四川”宜居乡村”建设行动，设立 100 亿元乡村振兴投资引导基金，实施农村危房和农房抗震改造，完善农村基础设施。农村卫生厕所普及率、生活垃圾处理体系覆盖率分别达 87%、96%。新改建农村公路 1.7 万公里，新创建四好农村路全国示范市 1 个、示范县 10 个，12 个乡镇、119 个村被认定为全国乡村治理示范镇村，评选“最美古镇”20 个、“最美村落”30 个、“水美新村”316 个。

一年来，我们坚持生态优先绿色发展，生态环境质量持续改善。成功承办 2021 年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会。污染防治有力有效。抓好第二轮中央生态环保督察反馈问题整改，八一水电站整改实现销号验收，长江经济带小水电整改任务基本完成。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，大力整治“散乱污”企业，建立常态化暗查暗访机制，实现省级生态环保督察全覆盖，全省优良天数率达 89.5%，203 个国考断面水质优良率达 96.1%，土壤质量保持稳定。生态保护修复深入实施。制定美丽四川建设战略规划纲要，出台黄河流域生态

保护和高质量发展规划。建立长江、黄河流域跨省横向生态保护补偿机制，制定生态保护红线内矿业权分类退出办法，“三区三线”划定国家级试点顺利推进。大熊猫国家公园正式设立，若尔盖国家公园加快创建。落实河湖长制，大力实施“清船”“清网”“清江”“清湖”行动。施行林长制，完成营造林 608 万亩、退牧还草 212 万亩、沙化土地治理 10 万亩，森林覆盖率达 40.2%。绿色低碳发展有序推进。出台支持绿色低碳优势产业高质量发展 18 条政策，将碳排放约束性指标纳入评价考核体系，在全国率先试行环评预审制度，坚决遏制“两高”项目盲目上马，多措并举保障电煤电力供应，没有拉闸限电。乌东德、白鹤滩等重大水电工程建成发电，清洁能源装机和发电量占比分别达 85.3%、86.6%，水电总装机 8947 万千瓦，全国优质清洁能源基地和国家清洁能源示范省加快建设。

一年来，我们有效防范应对重大风险，安全发展基础不断夯实。打赢森林草原防灭火“翻身仗”。把坚决落实习近平总书记重要指示精神作为重大政治任务，建立“末端发力、终端见效”工作机制，严格执行史上最严防火令，科学处置凉山木里“4·5”、冕宁“4·20”等森林火灾，全省火灾起数下降 79.6%，未出现一起重大人员伤亡，圆满完成森林草原防灭火专项整治任务。毫不放松抓好常态化疫情防控。紧盯重点地区、重点场所、重点部位，加强人、物、环境同防，持续查堵漏洞，完善流调溯源机制，坚持中西医结合、中西药并用，打赢两轮

疫情防控“遭遇战”。“四川天府健康通”覆盖超 1 亿人，接种疫苗累计超 1.5 亿剂次，切实维护人民群众生命安全和身体健康。全力抓好安全生产。实施安全生产专项整治三年行动集中攻坚，开展安全生产大排查大整治和食品加工企业安全生产专项整治，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 11.2%、9%，未发生重大及以上事故。扎实抓好防灾减灾救灾。制定应对巨灾方案，省部首次联合举办“应急使命“2021”抗震救灾演习，完成城乡房屋建筑安全风险排查，成功处珞泸县 6.0 级地震，有效应对 16 轮强降雨，安全转移 123 万人。

一年来，我们持续惠民生增福祉，人民群众获得感幸福感安全感不断提升。民生保障坚实有力。30 件民生实事超额完成，民生支出占一般公共预算支出比重稳定在 65%以上。城镇新增就业 105 万人，城镇调查失业率控制在预期目标内。深化养老保险制度改革，基本养老保险待遇水平稳步提高、参保人数达 6360 万人。城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高 30 元。实施养老服务“七大工程”和适老化改造提升十大行动，新增社区养老服务综合体 84 个。统筹未成年人保护六大体系建设，实施儿童关爱服务项目 1100 个，惠及留守儿童困境儿童 130 余万人。下达救助补助资金 114.9 亿元，兜住 500 余万困难群众基本生活底线。为 282 万持证残疾人提供“量体裁衣”式服务。深入开展根治欠薪专项行动，切实保

障农民工合法权益。城镇老旧小区改造新开工 6245 个，筹集保障性租赁住房 6.3 万套（间）。推进生活垃圾分类，设区城市生活垃圾回收利用率达 33%。社会事业加快发展。“双规范”“双减”工作有序推进，全省整体通过县域义务教育基本均衡发展国家督导认定，民族自治地区 15 年免费教育惠及学生 172.8 万名。增设紧缺和急需高等职业教育专业点 529 个。8 所“双一流”建设高校顺利完成首轮建设任务，2 所高校分获博士、硕士学位授权单位，新增博硕点 105 个、居全国前列，高等教育毛入学率达 51.9%。深入实施健康四川行动，省公共卫生综合临床中心和重大疫情防控救治基地加快建设，全省首个生物安全防护三级实验室建成投运。开展中医药强省建设十大行动，中医医疗机构数、中医年诊疗量均居全国第一。三星堆遗址考古发掘取得重大突破，稻城皮洛遗址填补青藏高原旧石器时代考古空白。全省 222 个公共体育场馆开放服务 4004 万人次，四川体育健儿在第 32 届夏季奥运会、第 16 届残奥会和第 14 届全运会、第 11 届残运会上取得好成绩。全省注册志愿者达 1487 万人。平安四川建设深入推进。践行新时代“枫桥经验”，开展“治重化积”专项工作，实施第二批城乡社区治理试点示范。完善社会治安防控体系，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为，禁毒斗争形势持续向好，扫黑除恶专项斗争取得全面胜利。持续开展房地产市场秩序整治和“问题楼盘”化解，有效防范化解非法集资、互联网金融、地

方法人金融机构风险，全省金融生态环境持续改善，政府债务风险总体可控。

加强国防教育、国防动员、人民防空建设、退役军人事务和双拥共建工作。第三次全国国土调查全面完成。国家安全、外事侨务、港澳台、民族宗教、机关事务、档案、保密、参事文史、决策咨询、文学艺术、史志、哲社、气象等工作取得新成效，支持工会、青年、妇女、工商联、侨联、友协、贸促、残疾人、慈善、红十字等事业取得新进展。

上述成绩的取得来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央、国务院坚强领导的结果，是省委统筹推动的结果，是全省人民奋力拼搏的结果，是中央驻川单位及社会各界大力支持的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向所有关心支持四川改革发展的同志们及各界人士，表示衷心感谢！向人民解放军指战员、武警官兵、政法干警、消防救援和民兵预备役人员，表示崇高敬意！向港澳台同胞、广大侨胞和海内外朋友们，表示诚挚谢意！

同时，我们也清醒地看到，我省经济社会发展中还面临不少困难和挑战，主要是：经济下行压力凸显，中小微企业和个体工商户生产经营困难加大，稳就业任务艰巨；产业链循环不畅，供应链瓶颈短期内难以彻底缓解；民生领域还存在短板和

弱项，乡村全面振兴任务繁重；安全生产、防灾减灾和金融、房地产等领域仍有不少风险隐患；一些地方和部门仍然存在庸政懒政怠政和不作为、乱作为、假作为现象，等等。对以上问题，我们将在今后工作中着力加以解决。

二、2022 年主要工作

今年我们将喜迎党的二十大召开，做好政府工作意义重大。总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央、国务院大政方针，扎实抓好省委十一届三次全会以来和省委经济工作会议决策部署落地落实，大力弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，加快成渝地区双城经济圈建设，深入实施“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济合理增速，保持社会大局稳定，奋力推动新时代治蜀兴川再上新台阶，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。

今年全省经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右，全社会固定资产投资增长 8%，社会消费品零售

总额增长 8%，进出口总额增长高于经济增速，地方一般公共预算收入增长与经济发展趋势基本一致。居民人均可支配收入稳步增长，居民消费价格指数控制在 103 左右，城镇新增就业 85 万人。粮食产量稳定在 710 亿斤以上。能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，完成国家下达节能减排和环境保护指标任务。

上述目标的确定，一是基于应对重大挑战的考量。疫情仍然是最大的不确定因素，面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，我省经济社会发展中存在的问题困难更加凸显，还有可以预料和难以预料的风险挑战，这些都需要我们沉着应对、主动作为。二是基于顺应发展趋势的考量。既要与全国经济发展趋势相适应，与我省“十四五”规划目标相衔接，又要符合我省中长期经济潜在增长率，符合我省作为西部内陆省份追赶跨越的现实需要。三是基于稳定市场预期的考量。

“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等国家重大区域战略在我省交汇叠加效应不断显现，释放出来的一系列政策红利、改革红利和发展红利，有利于促进我省经济实现“量”的增长和“质”的提升。

做好今年各项工作，我们要坚持以经济建设为中心，把握好以下几个重点：一是全力稳定经济增长。只有稳增长才能更好保就业、保民生。要切实担负稳住经济基本盘的政治责任，

把稳增长放在更加突出的位路，强化系统观念，周密安排部署、精准出台政策、迅速推动落实。二是有序实施双碳战略。坚持先立后破，统筹兼顾，不断改善生态环境，大力发展绿色低碳优势产业，促进全面绿色转型。三是持续增进民生福祉。突出就业优先导向，兜住兜牢基本民生，着力提高民生保障水平，推动共同富裕取得重要进展。四是牢牢守住安全底线。增强忧患意识，坚持问题导向，织密织牢安全防护网，营造安全稳定社会环境。

第一，全面提速成渝地区双城经济圈建设

推动川渝合作共建再深化。落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》和重点专项规划，推动国土空间、生态环境保护等规划尽快出台。制定实施经济区与行政区适度分离改革方案，协同推进土地管理、市场监管、税费征管一体化等改革取得突破。大力推进 160 个共建重大项目，加快建设成渝中线高铁等项目，建成泸州至永川高速公路，力争开工建设天府南—重庆铜梁 1000 千伏特高压交流工程等项目，加快推进成渝、遂渝高速公路扩容等项目前期工作。协同推进 20 个产业合作示范园区建设，推动出台万达开川渝统筹发展示范区、川南渝西融合发展试验区建设方案，推进 10 个毗邻地区合作功能平台规划建设取得实质进展。新实施一批便捷生活行动和“川渝通办”事项，提升群众办事便捷度。

推动极核主干功能再提升。支持成都加快建设践行新发展

理念的公园城市示范区，深化智慧城市国际标准试点、全国首批城市更新试点。高质量建设天府新区、成都东部新区，积极创建内陆开放型经济试验区。实施成都都市圈发展规划和国土空间规划，推进成德眉资同城化综合试验区建设，推动成德临港经济产业带、成眉高新技术产业带、成资临空经济产业带发展，支持建设天府大道科创走廊。启动建设成德、成眉市域（郊）铁路，加快建设成资市域（郊）铁路，大力推进成都都市圈环线铁路前期工作，推动既有铁路公交化运营，打造轨道上的都市圈。

推动区域协同发展再加力。项目化清单化推进五大片区“十四五”发展规划和国土空间规划实施。在区域中心城市开展城市功能品质提升行动，壮大优势特色产业集群。做好新一批 114 项省级行政职权调整实施事项承接落实工作。加快省级新区交通、能源、信息等“硬件”和营商环境、创新平台、人才引育等“软件”建设，打造引领高质量发展的先行区、领头羊。持续开展全国百强县百强区培育，命名一批创新型县（市、区）。加快夹金山隧道建设，因地制宜推动特殊类型地区振兴发展、民族地区加快发展。高标准编制安宁河谷综合开发总体规划。

第二，深入推进创新驱动引领高质量发展

强化战略科技力量建设。发挥大院大所大学优势，高起点建设成渝综合性科学中心，高水平打造西部（成都）科学城，

高效率推动中国（绵阳）科技城突破性发展。启动建设电磁驱动聚变等国家大科学装置，加快建设锦屏深地实验设施和中科院成都科学中心、稻城天文科技集群项目，建成投用高海拔宇宙线观测站、转化医学设施等国家重大科技基础设施。积极争创国家实验室，大力推进国家实验室四川基地建设，聚焦电子信息、生命科学、生态环境等领域建设天府实验室，布局建设省级国防科技重点实验室。

加快创新载体建设。在科研实力雄厚、产业竞争优势明显的重点领域整合资源、创新机制，加快建立以市场为导向、产学研深度融合的创新联合体，积极争取国家有关部委支持，完成国家级精准医学产业创新中心、高端航空装备技术创新中心、工业云制造创新中心创建工作。加快国家川藏铁路技术创新中心、民航科技创新示范区、同位素及药物国家工程研究中心建设。做实做强省级跨高校院所新型中试研发平台。实施高新区能力提升行动和高新技术企业倍增计划。推动科技企业孵化器、众创空间等孵化载体提档升级，新建一批双创示范基地。

加强关键核心技术攻关。实施集成电路与新型显示、钒钛稀土、智能装备、生物育种等重大科技专项，着力解决一批“卡脖子”问题。加强太赫兹通信技术、存储技术、光电技术、量子互联网、激光技术等领域引领性前沿技术攻关，争取原创性突破。实施基础研究十年行动计划，设立省自然科学基金，支持企业与科研院所、高校共同承担国家重大科技项目。开展科

研项目“揭榜制”、科研经费“包干制”和科技成果评价综合试点。实施 100 项科技成果转移转化示范项目，促进创新链产业链深度融合。

深化军民协同创新。推动国防工业科技成果区域转化中心在川落地。促进核能与核技术应用、航空整机与发动机、军事电子信息、航天及卫星应用、高端材料等产业集群发展，加快建设高技术产业基地。推进科技创新汇智平台建设，深化低空空域协同管理改革试点，发展通用航空产业。探索“军民商”卫星数据资源整合利用，实施高分、北斗卫星应用示范，组建四川卫星资源中心。

第三，着力增强产业链供应链韧性和优势

大力推进制造强省建设。选择经济总量靠前、制造业基础扎实的重点城市和成长性好、带动性强的若干特色优势产业开展试点示范，不断提升制造业核心竞争力。启动战略性新兴产业集群发展工程，深入实施产业基础再造工程，支持打造制造业高质量发展园区。开展产业链强链补链专项行动，大力培育“链主”企业。持续实施“贡嘎培优”行动，引进培育单项冠军和“专精特新”企业。开展质量提升行动，培育一批示范品牌。举办世界动力电池大会、世界清洁能源装备大会等活动。落实增值税留抵退税向制造业特别是先进制造业倾斜政策，引导金融机构增加制造业中长期贷款。

加快发展绿色低碳优势产业。落实省委关于以实现碳达峰

碳中和目标为引领推动绿色低碳优势产业高质量发展的决定。聚焦清洁能源产业，加快水风光气氢多能互补一体化发展，积极推进“三江”水电基地、凉山州风能发电基地、“三州一市”光伏发电基地建设，打造国家天然气（页岩气）千亿立方米级产能基地，支持发展氢能源。聚焦清洁能源支撑产业，大力发展成德高端能源装备产业集群，推动晶硅光伏、能源装备、多元储能等产业重大项目落地，加快推进甘孜—天府南—成都东、阿坝—成都东 1000 千伏特高压交流输电工程。聚焦清洁能源应用产业，实施“电动四川”行动计划，促进动力电池产业发展壮大，推动新能源汽车产业提档升级，发展氢燃料电池汽车，构建成渝氢走廊。统筹推进钒钛、稀土、锂钾、石墨、玄武岩等资源开发利用，加快建设攀西国家战略资源创新开发试验区。

促进现代服务业提质增效。开展服务业“双千升规”行动，加快 100 个服务业重点项目建设，深入开展“双十”培育提升行动，支持成都加快建设服务业核心城市、争取国家服务业扩大开放综合改革试点，鼓励有条件的地区创建区域性服务业中心城市。加快推进成都经开区、攀钢集团国家级“两业”融合试点。突出抓好现代物流、科技信息等生产性服务业，做强国家骨干冷链物流基地，促进服务型制造发展。加快推进成渝共建西部金融中心，大力发展绿色金融、科创金融、普惠金融、消费金融、乡村振兴金融等特色金融，加大机构招引和牌照申请力度，促进金融要素资源合理流动、高效集聚。深入实施“五

千五百”上市行动计划，实现上市公司“提质增量”。实施省级文化产业园区能力提升行动，创新“文旅+”融合发展，深入推进巴蜀文化旅游走廊建设。办好全省文化和旅游发展大会，抓好天府旅游名县、天府旅游名牌建设，塑造三星堆、九寨沟、大熊猫 3 大超级 IP，大力推进冬季旅游、全域旅游，加快建设世界重要旅游目的地。

推动数字经济健康发展。加快数字信息基础设施建设，推动 5G、工业互联网、物联网等规模化部署，建设成渝地区工业互联网一体化发展国家示范区。大力发展数字经济核心产业，推动“芯屏存端软智网”数字产业集聚发展。实施国家“东数西算”工程，启动建设省大数据资源中心，打造国家级天府数据中心集群。积极推广数字技术应用，加快建设数字化转型促进中心，推动重点行业领域数字化转型，打造数字化制造“灯塔工厂”。培育数字应用新业态，打造智慧医疗、智慧康养、智慧交通、智能建造等数字应用场景。促进公共服务数字化便捷化，打造“城市大脑”和“政务中枢”。高质量完成国家数字经济创新发展试验区建设任务。

第四，深入实施扩大内需战略

积极扩大有效投资。精准对接国家政策投向，争取更多项目资金支持，创新机制撬动社会资本投资，加大科技攻关、生态环保、基本民生、现代农业等项目投资力度。狠抓 700 个省重点项目特别是 100 个省级重点推进项目，加大“两新一

重”项目建设力度，加快千兆光网、一体化大数据中心、充换电站等新型基础设施建设，推进公共服务、市政公用等新型城镇化建设，加快川藏铁路及其配套公路、成达万高铁、成自宜高铁、渝昆高铁四川段、宜宾新市至攀枝花高速、乐西高速、乐山机场、孟底沟水电站、亭子口灌区一期、岷江航电枢纽等重大工程建设，推动成昆铁路扩能改造全线通车、白鹤滩水电站全部机组投产发电，力争西渝高铁等具备开工建设条件，做好引大济岷水利工程、绵遂内铁路前期工作、加快推进项目落地。落实促进制造业项目投资建设“十二条”政策，突出抓好500个重点工业和技改项目，实施重大产业化项目招引专项行动，促进招商引资项目加速落地见效。做深做细“十四五”规划重大工程项目前期工作，适度超前开展基础设施投资。

促进消费持续恢复。召开全省消费促进大会，举办中国（四川）国际熊猫购物节。支持成都创建国际消费中心城市，推进国家文旅消费试点城市、省级区域消费中心城市建设，加快建设富有巴蜀特色的国际消费目的地。大力开展消费促进活动，支持办好糖酒会、酒博会、茶博会等展会。培育消费热点，发展绿色消费、健康消费、信息消费、数字零售等新型消费，开展新能源汽车、绿色智能家电下乡活动。健全县乡村三级物流体系，开展县域农村数字商业试点。拓展消费新场景，实施城市商圈提升行动，打造一批文体旅商综合体、特色街区、夜间文化和旅游消费集聚区，让内需市场活起来、热起来。

提升新型城镇化建设质量。完善国土空间规划体系，稳步推进市县国土空间规划编制。优化城市整体设计，凸显文化底蕴和特色。开展城市体检评估，推进智慧城市建设，提升市政基础设施智能化水平。深化“小县优城”试点和国家县城新型城镇化建设示范，加快农业转移人口向县城和县域副中心集中。推进建筑业转型升级，加快建筑强省建设。坚持“房住不炒”定位，加强房地产市场预期引导，坚持租购并举，新筹集保障性租赁住房 7.8 万套（间），支持商品房市场更好满足购房者合理化需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

第五，持续深化重点领域改革

深化要素市场化配路改革。实施建设高标准市场体系行动方案，支持成都争取国家要素市场化配路改革试点、开展省内第二批试点。联动深化“标准地”“亩均论英雄”改革，推动立体工厂建设，提高资源配路效率和公平性。取消工商业目录电价，推动工商业用户全部进入电力市场，完善推广“税电指数”。推进水权水价改革。探索建设数字资产交易中心，支持有条件的市（州）开展政府数据授权运营。稳妥推进农村信用社改革，推动天府（四川）联合股权交易中心规范发展。落实新一轮全面创新改革 10 项重点任务，启动科技体制改革攻坚三年行动。弘扬科学精神和工匠精神，提高全民科学素养。实施天府英才、高端引智等人才引育计划，遴选支持一批科学家和领军人才，促进科技、产业、金融良性循环。

深入推进财税体制改革。坚持“三保一优一防”，增强重大战略任务财力保障，加快分领域财政事权和支出责任划分改革步伐。深化预算管理制度改革，健全财政直达资金监管体系，提高直达资金分配、拨付和使用效率。深入推进预算绩效管理改革，建立健全资金分配与绩效结果挂钩机制。加强国有金融资本管理，完善政府性融资担保管理体制和考核机制。出台税费征管保障办法，加快健全非税收入征管体系，有序推进地方税体系建设。

大力推进国资国企改革。打好国有企业改革三年行动“收官战”，抓好“1+6”重大改革专项，支持成都争创全国区域性国资国企综合改革试验区。完成蜀道集团专业化整合、省内民用机场整合、省属企业旅游资产整合，深化四川发展、川航集团专项改革，推进省属农业科研院所体制机制改革。制定深化国企混合所有制改革实施意见，建立健全国有企业特别利润上缴机制，完成经营性国有资产集中统一监管。

继续做好两项改革“后半篇”文章。坚持“多规合一”，编制完成全省三分之二乡镇级片区国土空间总体规划。实施“6大提升工程”“5项改革措施”，优化片区内教育、文化、体育、医疗、养老及应急救援等公共资源配路，统筹布局特色优势产业，形成“一片区一主业一特色”新格局。实施四川省农村集体经济组织条例，大力发展新型农村集体经济。深化农村宅基地改革，稳妥推进集体经营性建设用地入市，落实第二

轮土地承包到期后再延长 30 年政策。深化供销合作社综合改革。

持续推进“放管服”改革。深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，提升“联、通、办”效能。深化减证便民，全面推行证明事项告知承诺制。实施新的“组合式”减税降费政策，加大对中小微企业、个体工商户等支持力度。开展县域民营经济改革试点。实施高价值专利培育行动，强化知识产权全链条保护。建立健全跨部门综合监管制度，加强和改进对平台经济、共享经济等新业态领域管理服务，实现事前事中事后全链条全领域监管。落实优化营商环境条例，开展营商环境评价，加快天府中央法务区建设。严厉打击偷税逃税，治理恶意拖欠账款和逃废债行为。完善社会信用体系，强化契约精神，维护市场主体合法权益，构建亲清政商关系。

第六，扩大更高水平开放合作

加快推进西部陆海新通道建设。尽快打通西线主通道，开拓中线、东线通道，更好畅联“一带”和“一路”。加快成都至隆昌段扩能改造和隆昌至叙永至毕节铁路建设，加大力度协同推动黄桶至百色铁路建设，加快成兰铁路、西成铁路四川段建设，推进久马、九绵等高速公路建设。强化中欧班列成都集结中心功能，支持泸州、攀枝花、遂宁、达州等地建设国家物流枢纽承载城市，与重庆共建长江上游航运中心。积极推动粤桂黔滇川高铁经济带建设，推动开通“蓉欧非”铁海多式联运

线路，稳定和加密铁海联运班次，提升畅通国内国际双循环的战略链接功能。

加快推进国际航空枢纽建设。推动成都天府国际机场、双流国际机场“两场一体”高质量运营，加强国际化集群化运营管理，提升运行效率和服务品质。优化国际航线网络，拓展与全球主要客货运枢纽高效衔接的洲际 10 小时、亚洲 5 小时航程圈，提升畅通国内国际双循环的门户枢纽功能。申建天府国际机场综合保税区，引进培育基地货运航空公司和大型快递物流企业，打造洲际航空中转中心和国际航空货运集散中心。加快支线机场和通用机场建设，建成投运达州金垭机场、南充阆中机场。

加快推进高能级开放平台建设。建设川渝自贸试验区协同开放示范区，提升海关特殊监管区域、开放口岸、外贸转型升级基地等开放平台能级。加快国别合作园区和中国—欧洲中心建设，推进保税物流中心（B 型）申建工作。深化川港、川澳、泛珠区域交流合作，推动更多国家来川设立领事和经贸机构。办好中外知名企业四川行等活动，提升畅通国内国际双循环的窗口示范功能。

加快推进高层次开放型经济发展。落实“开放十条”，推动外资、外贸、外经联动发展，建设区域全面经济伙伴关系协定先行区。促进外贸创新发展，开展“外贸进口年”行动，争创中国（四川）绿色贸易示范区和贸易新业态发展先行省，建

设海外仓线上公共服务平台，建设“一带一路”进出口商品集散中心，大力发展跨境电商、市场采购、保税再制造等外贸新业态新模式。扎实开展外商投资服务专项行动，紧盯“世界 500 强”和知名跨国公司，引进壮大一批龙头企业和基地型、总部型项目，有序推进国际产能合作，稳步提高利用外资水平。

筹办第 31 届世界大学生夏季运动会。学习借鉴北京冬奥会经验，从严从细做好疫情防控，努力办成一届简约、安全、精彩的国际体育盛会。

第七，加快推进乡村全面振兴

全力保障粮食安全。严格落实粮食安全和耕地保护党政同责，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，坚决遏制耕地“非农化”、严控“非粮化”，担负起粮食大省责任。推进“以粮为主、粮经统筹”现代农业示范区建设，加强农田水利基本建设，新建高标准农田 450 万亩。全面摸清耕地底数，加快恢复补充，守住耕地红线。严格用途管制，农田必须是良田、永久基本农田重点种粮。深入实施种业振兴行动，开展“稻香杯”优质米评选，提高农机装备水平。落实稳定生猪生产十条措施，生猪出栏稳定在 6000 万头左右。办好中国农民丰收节。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。落实对乡村振兴重点帮扶县、帮扶村支持政策，健全低收入人口常态化帮扶机制，做好防止返贫动态监测和帮扶，守住不发生规模性返贫底线。突出抓好易地扶贫搬迁后续扶持，推动 3101 户掉边掉角农户如期入住。

扎实推进浙川东西部协作和对口支援，深化粤川合作，深入实施省内对口帮扶、定点帮扶、驻村帮扶，持续开展“万企兴万村”行动。培育壮大脱贫地区乡村特色产业，稳定脱贫劳动力就业，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

大力推动现代农业发展。加快成渝现代高效特色农业带和成德眉资都市现代高效特色农业示范区建设，创建国家现代农业园区 2 个、农业现代化示范区 3 个。发挥乡村振兴产业引导基金作用，加快乡村产业发展。积极培育新型农业经营主体，新增省级重点龙头企业 98 家，建立农民专业合作社名录 10.5 万个，新增农民专业合作社质量提升试点县 80 个。开展商标、地理标志品牌经济培育专项行动，打造一批“川字号”绿色优质农产品品牌，发展“一村一品”“一乡一业”，创建国家级农业产业强镇 15 个以上。

深入实施乡村建设行动。高质量开展农村人居环境整治“五大提升行动”，实施农村危房改造 1.8 万户，因地制宜做好农村改厕，让农村更宜居、更美丽。推动四好农村路提质扩面，打造“金通工程+天府交邮通”品牌，畅通城乡交通运输微循环。升级改造农村电网，推进乡村水务试点。大力发展乡村旅游，实施乡村文化惠民工程，加强传统村落保护开发利用，焕发乡村文明新气象。强化农村人才支撑，深入推进科技特派员制度，深化家庭农场主和农民专业合作社带头人职业化试点，鼓励各类人才在广阔农村大显身手。

第八，不断提高生态环境保护水平

深入打好污染防治攻坚战。扎实抓好中央生态环保督察、长江黄河生态环境警示片反馈问题整改，确保按期整改到位。出台深入打好污染防治攻坚战实施意见，深化蓝天、碧水、净土保卫战，推进长江经济带污染治理“4+1”工程，全面推行垃圾分类，推动主要污染物排放总量持续下降，优良天数率和203个国考断面水质优良率达到国家考核要求，坚决守住生态环境质量“只能更好、不能变坏”的刚性底线。

加强生态系统保护治理。人不负青山，青山定不负人。树牢上游意识，扛起上游责任，持续抓好长江十年禁渔和小水电清理整治，加强赤水河、嘉陵江、沱江等重点流域生态保护修复，强化水土保持综合治理。着力推动黄河流域生态保护和高质量发展，开展黄河干流河岸侵蚀应急处治及防洪治理，推动水源涵养能力提升、退化草原治理、湿地保护与修复等生态工程建设。高质量建设大熊猫国家公园，加快创建若尔盖国家公园、打造最美高原湿地国家名片。认真落实河湖长制、林长制，开展美丽河湖建设，科学推进高质量国土绿化，完成营造林500万亩。启动制定生物多样性保护战略和行动计划，以更大力度保护珍稀濒危动植物资源。

有序推进碳达峰碳中和。严格落实国家双碳政策，实施“碳达峰十大行动”，推动近零碳排放试点建设。出台坚决遏制“两高”项目盲目发展三年行动实施方案，加强重点用能单

位能耗监测。发挥四川联合环境交易所功能，有序推进碳排放权、用能权交易，鼓励参与全国碳市场交易。全面推进自然资源统一确权登记，推动林草碳汇开发和交易，巩固提升生态系统碳汇能力。健全碳排放统计核算体系，创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成减污降碳的激励约束机制。实施公共机构碳达峰行动，开展节约型机关和公共机构创建，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，节约每一张纸、每一度电、每一滴水。

第九，有力有效防范化解重大风险

从严从细抓好疫情常态化精准防控。强化“外防输入、内防反弹”，压实“四方责任”、落实“四早”措施，把防控责任落实到最小网格单元和市场主体。坚持“人物环境同防”，建立多点触发的监测预警机制，加强重点人群、重要场所和进口冷链食品核酸检测，加快疫情防控救治基地和规模化“健康驿站”建设。优化“四川天府健康通”功能，继续推进新冠病毒疫苗接种，加快疫情防控科研攻关。做好应急准备，坚持“动态清零”，快速果断处置疫情，巩固来之不易的防控成果。

推进森林草原防灭火常态化治理。巩固拓展专项整治成果，落实最严防火令，支持乡镇（街道）依法行使森林草原防灭火行政处罚权力，健全群众参与防火保障机制。做好火灾风险隐患排查整治，实施可燃物计划清除，推进高火险区防灭火通道、隔离带、消防水池水罐建设。用好高分卫星和火情监测即报系

统，完善科学扑救火方案，统筹调度力量，做到打早打小打了，确保不发生重大人为森林草原火灾、确保不发生重大人员伤亡。

加强重点领域风险防控。完善政府债务风险化解绩效与新增债务限额挂钩激励约束机制，坚决遏制新增政府隐性债务。依法加强资本有效监管，支持和引导资本规范健康发展。“一楼一策”分类化解房地产风险隐患，坚决防止房地产风险向金融、社会等领域传导。强化金融风险监测、排查和预警，压实属地责任，强化追责问责，依法稳妥化解高风险地方法人金融机构风险。多措并举解决上市公司经营问题，因企施策化解重点企业债券违约和退市风险。落实防范和处罝非法集资条例，严厉打击非法集资犯罪，提高社会公众防范意识和识别能力。

强化安全生产和防灾减灾救灾。贯彻新修改的安全生产法，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，把责任落实到最小工作单元。持续开展安全生产专项整治三年行动，加强道路交通、煤矿、非煤矿山、危化品、建筑施工、城市消防等重点领域安全执法监管，全面排查整治城镇燃气安全隐患，坚决遏制重特大生产安全事故发生。扎实开展第一次全国自然灾害综合风险普查，深入推进地质灾害全域综合整治三年行动计划。做好汛期灾害防范应对，实施城市内涝治理三年攻坚行动。完善巨灾和极端事件应急预案，加强气象、水文、地震监测预警，强化实战演练和应急物资储备，加快国家西南区域应急救援中心和省区域性应急

救援基地建设，提升综合应急处置和救援能力。

建设更高水平平安四川。全面落实总体国家安全观，坚决捍卫国家政治安全，强化国家安全人民防线体系建设，全力维护社会稳定。加快完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击治理电信网络诈骗等突出违法犯罪行为。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，加强法律援助和司法救助，及时解决群众合理诉求。推进基层治理体系和治理能力现代化，加强和改进城乡基层治理，深化市域社会治理现代化试点，创新“五社联动”机制，加快社工服务体系建设，有效提升智慧治理水平。强化食品药品安全监管。深入推进煤电油气产供储销体系建设，加快煤炭储备基地、天然气储气设施、天然气发电项目建设，确保能源资源安全。做好国防动员工作，加强人民防空建设。做好新时代民族宗教工作，促进民族团结、宗教和顺。

第十，推进重点民生领域补短板提质量

促进居民就业增收。坚持就业优先，落实落细稳就业举措，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，城镇调查失业率力争控制在5.5%以内。实施创业带动就业行动，建立常态化援企稳岗帮扶机制，强化新就业形态劳动者权益保障，开展困难群体精准就业帮扶，动态消除零就业家庭。实施重点人群收入增长激励计划，健全工资决定、合理增长和支付保障机制，完善最低工资标准和工资指导线形成机制。推进农

民工服务保障“十大专项行动”，拓宽外出务工和就近就业增收渠道，依法治理拖欠农民工工资行为。加强就业服务和技能培训，打造“川字号”特色劳务品牌。

加快老旧小区改造。制定城市更新指导意见，新开工改造城镇老旧小区 5300 个，改造棚户区 3.5 万套。加快城镇既有住宅增设电梯，加大资金拨付力度，完成 5800 部。统筹规划、加快推进城镇燃气、供水、污水等老化管道改造。加大文物古迹、古树名木等保护力度，防止破坏性建设，传承历史文脉。

强化“一老一小”服务保障。开展普惠养老、普惠托育专项行动，加强无障碍设施建设与维护，推进公共基础设施适老化适小化改造。打造城市居家社区“15 分钟养老服务圈”，完善农村养老三级服务网络。加快医养结合示范省建设，启动实施银龄健康工程，发展智慧养老新业态，用心用情守护最美“夕阳红”。落实三孩生育政策及配套支持措施，推动修订四川省未成年人保护条例，设立未成年人保护基金。试点开展“明眸皓齿、正心立身”健康工程，提高孤儿和困境儿童兜底保障水平。

推动社会保障提质扩面。实施全民参保计划，持续扩大社会保险覆盖面，按国家部署做好企业职工基本养老保险全国统筹。建立职工基本医疗保险门诊共济保障机制，完善重特大疾病医疗保险和救助制度，扩大异地就医结算覆盖面，开展打击

欺诈骗保专项整治。制定低保边缘家庭认定等配套政策，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。落实重度残疾人护理补贴动态调整机制，推进公益慈善等事业健康发展。做好退役军人保障和优抚安路，营造拥军爱军浓厚氛围。

完善基本公共服务体系。健全常住地提供基本公共服务制度，完善基本公共服务标准。实施中长期青年发展规划和妇女儿童新“两纲”，建成省妇女儿童中心。新建公办幼儿园 200 所，多渠道解决“入园难”。落实“双规范”“双减”政策，抓好“五项管理”，推动一批义务教育薄弱环节改善与能力提升项目。积极稳妥推进高考综合改革，实施职业教育“双高计划”。开展“对标竞进、争创一流”活动，支持 4 所省属高校建设一流大学和一流学科。加快建设国家、省级医学中心和区域医疗中心，建成 150 个县域医疗卫生次中心。举办第七届中医药现代化国际科技大会，全面推进国家中医药综合改革示范区建设，促进中医药事业、产业、文化“三位一体”高质量发展。推进全民健身场地设施补短板。

促进文化繁荣发展。培育和践行社会主义核心价值观，提高公民道德素质。开展公共图书馆、文化馆评估定级补短板行动，实施文艺作品质量提升工程和振兴川剧、曲艺工程。加快长征、黄河国家文化公园四川段建设。推进三星堆遗址公园等项目，强化皮洛遗址、江口沉银等考古和文物保护利用。办好第八届成都国际非遗节和金熊猫奖等活动。健全基层公共文化

服务体系，推动群众文化活动蓬勃发展。

三、加强政府自身建设

奋进新征程、走好新的赶考之路，对政府工作提出了更高要求。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的全面领导，坚决拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，建立党史学习教育常态化长效化制度机制，忠诚干净担当，努力建设人民满意政府。

坚持以人民为中心的发展思想。把全心全意为人民服务作为一切工作的出发点和落脚点，把人民群众关心关切的“小事”作为政府工作的“大事”，着力办好 30 件民生实事，确保民生支出占一般公共预算支出比重稳定在 65%以上。坚持发展为了人民，促进社会公平，增进民生福祉，既做大做好“蛋糕”，又切好分好“蛋糕”，让人民群众共享改革发展成果。坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，不搞形象工程、政绩工程。

提升依法行政水平。深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实法治政府建设实施方案，开展省级法治政府示范创建。加快转变政府职能，提高政府监管效能。加快推进社会治理、绿色发展等重点领域立法。完成行政复议体制改革，推进行政执法标准体系建设，高水平开展“八五”普法。深化政务公开。认真做好人大代表建议和政协委员提案办理，依法接受人大及其常委会监督，自觉接受人民政协民主监督，主动接受社会和

舆论监督。

提高抓好经济工作能力。深入学习贯彻习近平经济思想，坚持把党对经济工作的集中统一领导贯穿政府工作各方面全过程，从讲政治的高度做好经济工作，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，善于抓住社会主要矛盾和中心任务，加强系统谋划，牢牢把握经济工作主动权。时刻保持本领恐慌的危机感，加强经济、科技和历史知识学习，加强调查研究，多到困难较多、情况复杂的地方去了解实情、解剖麻雀，着力提升做好经济工作的科学化专业化水平。

建设廉洁政府。坚持自我革命，落实党风廉政建设责任制，严格执行中央八项规定精神和省委省政府十项规定及其实施细则。坚持慎重决策、慎用权，规范“三重一大”决策程序，加强国资国企、公共资源交易、政府工程建设等领域和环节监管，堵塞漏洞，强化审计和统计监督，坚决整治群众身边腐败和不正之风问题。各级政府要带头过紧日子，严控“三公”经费和一般性支出，不得违规建设楼堂馆所，把有限的资金更多用在惠企利民上。

强化作风保障。工作抓而不紧等于不抓，抓而不实等于白抓。坚持问题导向，注重结果，用实绩说话，坚韧不拔、锲而不舍，推动形成带头抓落实、善于抓落实、层层抓落实的良好局面。坚持“三严三实”，力戒形式主义、官僚主义，因地制宜创造性开展工作，坚决防止简单化、乱作为，坚决反对不担

当、不作为。认真贯彻政府督查工作条例，统筹规范督查检查考核。建立完善激励约束机制，营造干事创业、奋勇争先的浓厚氛围。

各位代表！千帆竞发勇者胜，百舸争流奋楫先。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以经济建设为中心，从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧和力量，坚定历史自信，勇敢直面困难和挑战，真抓实干，以钉钉子精神推动党中央、国务院大政方针和省委、省政府决策部署落地落实，坚决完成全年目标任务，为推动四川经济社会高质量发展、为全川人民过上更加幸福美好的生活努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开！

人民网评：三个关键词读懂 2022 年政府工作报告

一份政府工作报告，犹如一份施政纲领。读懂政府工作报告，就是读懂未来一年的发展规划、目标方向及行动路线。正因此，在十三届全国人大五次会议开幕会上，李克强总理所作的政府工作报告，备受海内外关注。

纵览今年政府工作报告，内容丰富、举措翔实、政策务实。当然，不同人有不同关注点。有人为 2022 年 GDP 增长 5.5% 左右的目标设定，赞叹；有人为实施全面节约战略，欣慰；有人为继续做好义务教育阶段减负工作，鼓掌；有人为将 3 岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，叫好……这些与群众生活和国家发展息息相关的政策定位、福祉红利，写满了发展为了人民的诚意，每个人都能从中有所获得，每个人都能从中找准定位，每个人都能从中看到机遇。从更宏大意义上说，读懂今年政府工作报告，需要读懂三个关键词。

我们应该读懂“形势”。过去一年，我们实现了“十四五”良好开局，各项主要目标任务都较好完成，这些成绩得来殊为不易。一个重要原因在于我们面对着复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战。在经济仍处于突发疫情等严重冲击后的恢复发展过程中，又面临国内外形势新变化，保持经济平稳运行本身就很难，“8.1%”的经济增长堪称“优秀成绩单”。更应看到，2022 年，我们还要爬坡过坎，全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，外部环境充满不确定性，一些领域仍存在不同

程度的发展短板。综合来看，复杂形势下取得的成绩，是对过去工作的肯定；更加复杂形势下要展现新作为，则需要付出更加艰苦的努力，直面问题挑战，增强忧患意识，方能不负期待。

我们应该读懂“行动”。有所为，才能有作为。政府工作报告一个鲜明特色是，分析透形势后科学部署任务。比如，强化就业优先政策，大力拓宽就业渠道；又如，实施新的组合式税费支持政策，对小微企业年应纳税所得额 100 万元至 300 万元部分，再减半征收企业所得税；再如，持续推进“放管服”改革，继续扩大市场准入，推动政务数据共享，等等。既保障群众就业增收，又持续改善营商环境，还加快转变政府职能，一系列宏观与微观、稳与进、立与破相结合的政策，在报告中清晰可见，更要求各地各部门进一步细化成符合本地发展实际的路线图、施工图。实干兴邦、实干惠民，必须充分发挥人们的积极性主动性创造性，敢担当、善作为，全面落实新发展理念，以苦干实干之姿创造新的发展业绩。

我们应该读懂“信心”。比黄金更重要的就是信心。形势摆在面前，任务格外艰巨，责任使命重大，坚定信心才能标定方向、坚实步伐。这份信心，来自于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，来自于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引；来自于我们已经取得的不俗成绩，奠定了厚实的物质基础；来自于全国人民的团结奋斗，时刻想在一起、干在一

起。在政府工作报告中，人们进一步看清了时与势，看懂了目标与任务，看到了发展重点与实干路线。因此，越是面对困难，越要坚定信心，越要真抓实干。当政府决心与百姓信心实现双重叠加、双向发力，我们就有了战胜任何艰难险阻的勇气、智慧与力量。

“阳和启蛰，品物皆春。”3月5日，正值惊蛰时节，寓意着春气萌发、万物生机。从春天里书写的政府工作报告，绘就了蓝图，也告诉人们要更加斗志昂扬地攻坚克难、团结奋进、砥砺前行，更好地完成这一年的目标任务，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

中共四川省委组织部中共四川省委教育工委关于印发《2022年四川省高校党建工作重点任务》的通知

各市（州）党委组织部、教育主管部门，省委有关部委、省直有关部门、国有企业组织人事部门，各高校党委：

现将《2022年四川省高校党建工作重点任务》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

各地、各部门、各高校要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于教育的重要论述，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，围绕落实社会主义教育“四为”方针和立德树人根本任务，进一步健全高校党建工作体系、完善工作机制，以实际行动迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。市（州）党委组织部、教育主管部门和省直相关部门、国有企业要按照重点任务要求，加强对所属高校党建工作的领导指导，督促抓好任务落实。各高校党委要切实履行主体责任，建立“责任制+清单制”推进重点任务落实，研究解决突出问题，不断提升党建工作质量和水平。省委组织部、省委教育工委将对重点任务落实情况适时组织开展督促检查。

中共四川省委组织部
中共四川省委教育工委
2022年3月11日

2022年四川省高校党建工作重点任务

一、切实加强政治建设

1. 指导高校深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，巩固拓展党史学习教育成果，推动党史学习教育常态化、长效化。高校党委要全面领导学校工作，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，将学习习近平总书记重要讲话精神和中央、省委重大决策部署作为党委会、常委会和校长办公会“第一议题”，结合实际研究提出贯彻措施并抓好落实。

2. 开展《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》落实情况专项调研检查，“七一”前集中宣传典型做法，推动健全党对高校全面领导的组织体系、制度体系和工作机制。对照省委组织部、省委教育工委印发《进一步加强高校基层党组织建设工作方案》要求，以钉钉子精神抓好任务落实。

3. 突出理论武装和教育培训，办好高校党委书记、校长读书班，组织实施高校优秀中青年干部铸魂工程、高校专业化领导干部培养工程和民办高校党组织书记提能工程等干部培训，实施党委组织部长、“双带头人”教师党支部书记、院（系）专职组织员等省级示范培训。各高校结合实际开展党员干部培训，确保各级党员干部全年参加集中培训不少于1次。

4. 落实《关于规范和加强党校机构建设的指导意见》，加强高校设立党校的日常管理，推动干部教育培训规范化制度化。

二、认真执行党委领导下的校长负责制

5. 完善党委领导下的校长负责制配套制度，制定党委书记、校长定期沟通制度示范文本，指导高校完善班子日常运行规范、班子成员责任落实、决策督查督办等配套制度。每半年开展 1 次党委领导下的校长负责制执行情况督导调度，重点关注党委书记校长协同配合、落实制度规定等情况。

6. 认真贯彻民主集中制，党委书记、校长在重大事项决策前、重要会议召开前应取得一致意见，在常委会、校长办公会上须“末位表态”。

7. 执行高校落实党委领导下的校长负责制情况报告制度，高校党委每年向上级党组织和有关主管部门报告 1 次全面工作情况，常委会每年向全委会报告工作 1 至 2 次，校长每年向常委会报告工作 1 次，校长办公会议决议事项及时向常委会通报。

三、加强领导班子和干部队伍建设

8. 落实《四川省省属普通本科高等学校领导人员管理办法（暂行）》要求，省委组织部、省委教育工委拟制定出台《四川省高等职业院校领导人员管理办法（暂行）》，按照干部管理权限，配强高校书记、校长，选好班子成员。选拔政治素质过硬、熟悉高等教育工作和相关政策法规、品行作风优良的干部到学校各级合适岗位。

9. 督促高校党委按期换届改选，进一步完善党委会（常委

会)组成结构,严格落实组织部长、宣传部长、统战部长担任
党委常委或不设常委会的党委委员要求,一般不由党委副书记、
副校长兼任。经批准可适当增加常委或委员职数。

10.按照干部管理权限,加强对高校领导班子及成员的管理
监督,落实年度考核、重点监督、谈心谈话等方式,及时了
解班子运行情况 and 干部日常表现。紧盯招生、用人、后勤、基
建等易发问题领域,加强日常监督,及时“咬耳扯袖”,对问
题突出的严肃处理。

四、提升院(系)党建工作水平

11.高校党委要加强对院(系)党建工作的领导,本科院
校的二级院(系)一般设立基层党委,高职高专的二级院(系)
一般设立基层党委或党总支,指导院(系)修订党组织会议、
党政联席会议议事规则,强化院(系)党组织政治功能,把好
教师引进、课程建设、学术活动等重要工作政治关。

12.选优配强院(系)领导班子特别是党政正职,增强班
子整体功能。每个院(系)至少配备1至2名专职组织员,
不低于院(系)内设机构主要负责人职级,并按程序进入党组
织领导班子。

五、抓实师生党支部建设

13.在院(系)内设教研室、课题组、实验室等独立设置
教师党支部,一般由主要负责人担任支部书记。以师生结合、
专业联合、跨年级整合等方式成立党支部,解决低年级学生党

组织“空白点”问题。

14. 发挥教师党支部政治把关作用，教师入职、考核、评优、晋升等应由所在单位党支部考察其政治立场、思想素质、师德师风，给出明确意见。高校党委要建立教师党支部书记“双带头人”人才库，将其作为院（系）党政班子的重要补充来源。

15. 持续开展整顿软弱涣散党支部活动，高校党委确定一定数量的后进党支部集中转化、提升、达标，提高党支部整体功能水平。

六、加强党员日常教育管理

16. 落实校院两级党组织领导班子成员联系高知识群体、教职员工制度，注重发展高层次人才、优秀青年教师入党。高校党委要对多年未发展教师党员的党组织主要负责人进行约谈，对超过 3 年未发展教师党员的教师党支部，2023 年 7 月前至少发展 1 名教师党员。

17. 加大在本科学生、少数民族学生中发展党员力度，落实团组织“推优”入党制度，防止只看成绩、分数，或简单用答辩、投票等方式考察评价入党积极分子，切实提高发展质量。

18. 加强党员教育、管理、监督和服务，帮扶生活困难党员和老党员，做好党费收缴、使用和管理工作，稳妥处置违纪违法党员、不合格党员和失联党员。广泛开展设岗定责、志愿服务等活动，引导师生党员发挥先锋模范作用。

七、夯实民办高校党建工作基础

19. 进一步加大民办高校党组织书记（督导专员）选派管理力度，修订《四川省民办普通高等学校党委书记（督导专员）选派工作实施办法（试行）》，出台民办高校党组织议事规则示范文本，实行党组织书记（督导专员）半年报告工作制度。

20. 持续落实《民办学校党建工作重点任务》要求，民办高校党委要推动落实“党建要求进章程”，完善党组织决策监督制度并报省委教育工委审批备案。推进党组织班子与学校决策层、管理层“双向进入、交叉任职”，党员校长应当同时担任党组织副书记，学校行政班子副职中的党员一般应当进入党组织班子。加强党员组织关系排查清理，推进党组织关系应转尽转。

八、选树示范典型

21. 评选 10 个省级高校党建工作品牌和 20 个优秀“支部工作法”，加大宣传、推广力度。各高校党委要加强对校级和院级党建工作品牌和优秀“支部工作法”的培育建设和推广运用，形成示范引领效应。

九、加强全面从严治党和党风廉政建设

22. 各高校党委要认真履行全面从严治党主体责任，召开全面从严治党工作会议进行部署，推动班子成员切实履行“一岗双责”，落实院（系）党组织、师生党支部全面从严治党责任，形成上下贯通责任体系。

23. 做好省委巡视、市（州）党委和行业系统巡察反馈问题整改落实，构建长效机制，做好巡视“后半篇文章”。持续做好中央巡视反馈问题整改落实。