

# 目 录

信息工程学院二级中心组 2019 年上半年理论学习安排.....	1
信息学院二级中心组 2019 年上半年理论学习安排表.....	7
信息工程学院二级中心组学习成员名单.....	8
<b>政治理论学习资料</b> .....	<b>9</b>
<b>(一) 习近平新时代中国特色社会主义思想及关于教育的重要论述学习专题</b> .....	<b>9</b>
(1) 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想.....	9
(2) 教育部 2019 年工作要点.....	14
(3) 习近平在 2019 年全国教育工作会上的重要讲话.....	27
(4) 学校召开 2019 年春季干部大会.....	43
<b>(二) 全国“两会”、十九届四中全会精神学习专题</b> .....	<b>46</b>
(1) 一图读懂 2019《政府工作报告》.....	46
(2) “两会”知识速览.....	54
(3) 2019 年全省教育工作会议召开.....	58
(4) 中国共产党十九届四中全会相关精神.....	62
<b>(三) 新中国成立 70 周年和学校改革创新 发展学习专题</b> .....	<b>63</b>
(1) 习近平“以优异成绩迎接新中国成立 70 周年”.....	64
(2) 西南科技大学 2019 年工作要点.....	67
(3) 西南科技大学推进全面改革创新试验全力建设 特色鲜明高水平大学.....	76
<b>(四) 落实立德树人，持续加强和改进新形势下思想政治工作学习专题</b> .....	<b>78</b>
(1) 习近平主持召开学校思想政治理论课教师座谈会.....	79
(2) 立德树人，习近平这样阐释教育的根本任务.....	82
(3) 让党的旗帜在高校高高飘扬.....	84
<b>(五) 全面从严治党，永葆共产党人 清正廉洁的政治本色</b> .....	<b>89</b>
(1) 中共中央关于加强党的政治建设的意见.....	90
(2) 中共中央印发《中国共产党重大事项请示报告条例》.....	101
(3) 中央将 2019 年作为“基层减负年”.....	109

# 信息工程学院二级中心组 2019 年 上半年理论学习安排

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，全面贯彻落实中央、省委及学校决策部署，以学校第四次党代会的召开为契机，紧紧围绕学校建设发展重点工作，着力推进领导干部理论武装和思想政治建设，加快建设特色鲜明的高水平大学，按照《西南科技大学党委两级中心组 2019 年理论学习安排》总体要求，结合我院实际，现将学院二级中心组 2019 年上半年理论学习安排如下：

## 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻全国教育大会精神，全力推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，使学习成效内化为马克思主义立场、中国特色社会主义立场，内化为拥戴核心维护核心的情感、爱党爱国奉献教育的情感，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步提升领导、谋划、推动、落实学校改革发展各项任务的能力和水平，为加快建设特色鲜明的高水平大学提供坚强思想保证和强大精神力量，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年，迎接学校第四次党代会胜利召开。

## 二、学习形式

采取领导领学、集体研学和个人自学有机结合的形式开展学习，严格学习制度，做到人员、内容、时间和效果的落实。集中学习研讨采取分专题安排中心组成员重点准备、重点发言的方式，做到个人自学与集中学习相结合，发言与集体研讨相结合，理论与实际相结合。主题发言人要做到先学一步，学深一点，并将学习重点在二级中心组集中学习（或扩大会）上进行认真研读。适当外请相关专家，采取中心组学习扩大会的形式，丰富学习内容和形式，提高学习效果。

### 三、集体学习内容

学院二级中心组学习将把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿全年学习始终，2019年上半年的学习专题包括：

#### **（一）习近平新时代中国特色社会主义思想及关于教育的重要论述学习专题**

持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为学校党委中心组学习的重中之重。发挥各级领导干部带头作用，坚持全面系统学、及时跟进学、反复深入学，真正把习近平新时代中国特色社会主义思想参悟透、领会准、运用好，在学习中增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把习近平新时代中国特色社会主义思想内化为推动学校改革发展的强大思想引擎和精神力量。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视教育问题，习近平总书记关于教育的重要论述是马克思主义基本原理与中国教育实践相结合的重大理论结晶，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平总书记在全国教育大会上的重要讲话形成了系统完整的新时代中国特色社会主义教育理论体系，为教育强国的建设指明了方向，为新时代教育改革发展提供了根

本遵循，标志着我们党对教育规律的认识达到了新高度。要通过学习切实增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉，紧紧围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国教育大会精神，谋划思路、制定措施，深化改革、破解难题，确保党和国家关于教育工作的决策部署在学校落地生根、取得实效。

**学习材料：**（1）《深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想》；（2）《教育部2019年工作要点》；（3）《习近平在2019年全国教育工作会议上发表重要讲话》；（4）《学校召开2019年春季干部大会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和全国教育大会精神》。

**重点研讨与思考内容：**（1）如何有效推动学院教师创新教育教学方式？（2）为培养复合型优秀人才，提高人才培养质量，学院可从哪些方面进行改革创新？（3）怎样从顶层谋划学院军民融合新发展？

## （二）全国“两会”、十九届四中全会精神学习专题

要认真学习、准确把握十九届四中全会精神、全国“两会”精神，提高贯彻落实中央决策部署的自觉性、主动性和坚定性，更加坚定学校改革发展的信心和决心。要紧密结合学校及学院实际，把贯彻会议精神和上级决策部署与学校及学院2019年工作要点结合起来，明确工作目标、完善工作责任、强化工作落实。

**学习材料：**（1）一图读懂2019《政府工作报告》；（2）《全国两会知识速览》；（3）《2019年全省教育工作会议召开》；（4）中国共产党十九届四中全会相关精神学习。

**重点研讨与思考内容：**（1）深刻领会把握两会精神，思考学院学科建设、教学科研及管理工作的规划与发展？（2）关于全面推动教育改革创新的路径和想法？

### **（三）新中国成立70周年和学校改革创新学习专题**

围绕新中国成立 70 周年，回顾国家建设发展从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，在回望历史中总结经验、把握规律，增强开拓前进的勇气和力量。系统梳理、高度凝练、具体展现建校尤其是党的十八大以来学校建设、改革、发展过程中取得的宝贵经验和辉煌成就，进一步解放思想、开拓进取，艰苦奋斗、拼搏创新，全力推进实施学校“十三五”规划、全面改革创新、“双一流”建设等重要工作，加快建设特色鲜明的高水平大学。

**学习材料：**（1）《习近平“以优异成绩迎接新中国成立70周年”》；（2）《西南科技大学2019年工作要点》；（3）西南科技大学推进全面改革创新试验全力建设特色鲜明高水平大学。

**重点研讨与思考内容：**（1）学院可从哪些方面推进学校全面改革创新试验实施方案的落实？（2）学院2019年工作要点？（3）如何更好推进学院“十三五”规划完成？

### **（四）深刻理解加强党对教育事业全面领导的根本要求，牢牢坚持社会主义办学方向的政治原则，落实立德树人的根本任务，持续加强和改进新形势下学校思想政治工作学习专题。**

认真学习习近平总书记在全国教育大会上的重要讲话精神，深入开展立德树人根本任务“大学习、大讨论、大落实”活动，通过学习进一步坚持党管办学方向、管改革发展、管干部、管人才的原则，把党的教育方针全面贯彻到学校工作各方面，把坚持教育为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务作为学校思考和谋划各项工作的逻辑起点，把立德树人贯穿到学校工作的各领域、各环节，真正做到为党育人、为国育才。

**学习材料：**（1）习近平主持召开学校思想政治理论课教师座谈会；（2）《立德树人，习近平这样阐释教育的根本任务》；（3）让党的旗帜在高校高高飘扬。

**重点研讨与思考内容：**（1）专任教师如何将思想政治工作与专业教育想结合？（2）如何将“立德树人”融入教育教学工作实际？（3）在实际工作中，如何积极引导教职工争做“四有”好老师？

**（五）一以贯之、坚定不移推进全面从严治党，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。**

通过学习深刻领会党中央推进全面从严治党的决策部署，突出政治建设统领，贯彻落实新时代党的建设总要求，进一步加强学校党的建设，严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，把党中央推进全面从严治党的决策部署落实到实际行动中。牢牢掌握意识形态的领导权、主导权和话语权，坚持正确舆论导向，弘扬主旋律、传播正能量。持之以恒克服形式主义、官僚主义，久久为功祛除享乐主义、奢靡之风，用真抓实干担当责任、诠释忠诚，发挥好“关键少数”示范带动作用。强化风险意识，提高防范化解风险能力，深刻汲取蒲波严重违纪违法案教训，切实转变工作作风，以永远在路上的坚韧和执着认真履职尽责，为推动学校发展再上新台阶营造良好政治生态和发展环境。

**学习材料：**（1）《中共中央关于加强党的政治建设的意见》；（2）中共中央印发《中国共产党重大事项请示报告条例》；（3）中央将2019年作为“基层减负年”。

**重点研讨与思考内容：**（1）如何进一步强化师生党风廉政意识？（2）如何创新开展学院“党风廉政建设”相关教育活动？

## 四、学习要求

**（一）高度重视，转变作风。**学院党委主要负责同志要切实担负起领导责任，亲自抓、带头学、做表率，及时组织学习，切实抓好落实。

**（二）领导带头，加强学风。**坚持学前准备，参考相关材料文献，做到学习的自觉性和主动性，做好主题发言准备，会上积极发言。领导班子成员要围绕学习主题，带头原原本本研读，带头交流讨论，率先垂范，为党员和教职工学习发挥示范带动作用。

**（三）严格要求，完善制度。**学院二级中心组每次学习时间至少两个小时，中心组成员要自觉遵守学习纪律和制度，如遇特殊情况不能参加集中学习的，应事先向党委主要负责人请假。

**（四）加强监督，强化实效。**各系要参照学院二级中心组学习安排组织各部门教师按时进行政治理论学习。做到人手一本政治理论学习笔记，认真记录学习的重要内容，按要求围绕讨论主题开展讨论或撰写心得体会。会议派专人做好学习记录，及时做好会议宣传工作；做到学习签到簿、会议记录簿、个人笔记簿“三簿”齐全。学院党委将不定期对中心组成员的学习情况和各系的学习组织情况进行抽查，确保学习取得实效。

附件1：信息学院二级中心组 2019年上半年理论学习安排表

附件2：信息工程学院二级中心组学习成员名单

中共西南科技大学信息工程学院委员会

2019年3月18日

## 附件 1:

### 信息学院二级中心组 2019 年上半年理论学习安排表

时 间	内 容	主持人	主题 发言人	备注
2-3 月	习近平新时代中国特色社会主义思想及关于教育的重要论述学习专题：持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为学校党委中心组学习的重中之重。	吴斌	吴斌	集中学习 (扩大)
3-4 月	全国“两会”、十九届四中全会精神学习专题：认真学习、准确把握十九届四中全会精神、全国“两会”精神紧密结合学校及学院实际把贯彻会议精神和上级决策部署与学校及学院2019年工作要点结合起来，明确工作目标、完善工作责任、强化工作落实。	吴斌	张华	集中学习 (扩大)
4-5 月	新中国成立70周年和学校改革创新发展的学习专题：系统梳理党的十八大以来学校建设、改革、发展过程中取得的宝贵经验和辉煌成就，全力推进实施学校“十三五”规划、全面改革创新、“双一流”建设等重要工作，加快建设特色鲜明的高水平大学。	吴斌	林茂松	集中学习 (扩大)
5-6 月	落实立德树人的根本任务，持续加强和改进新形势下学校思想政治工作学习专题：深入开展立德树人根本任务“大学习、大讨论、大落实”活动，通过学习进一步坚持党管办学方向、管改革发展、管干部、管人才的原则，把党的教育方针全面贯彻到学校工作各方面。	吴斌	姚远程	集中学习 (扩大)
6-7 月	坚定不移推进全面从严治党，永葆共产党人清正廉洁的政治本色学习专题：深刻领会党中央推进全面从严治党的决策部署，把党中央推进全面从严治党的决策部署落实到实际行动中，为推动学校发展再上新台阶营造良好政治生态和发展环境。	吴斌	梁辰	集中学习 (扩大)

注：以上为集中学习安排，如有变动，其具体学习时间、地点、人员另行通知。

## 附件 2:

### 信息工程学院二级中心组学习成员名单

#### 一、党委委员

吴斌、林茂松、姚远程、张华、梁辰、倪霞、罗亮

#### 二、部门负责人

胡莉、颜伟、楚红雨、王军、李强、胡捷、杨胜波

#### 三、教工支部书记

张晓琴、路锦正、周颖玥

# 政治理论学习资料

## (一) 习近平新时代中国特色社会主义思想及关于教育的重要论述学习专题

### (1) 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

2018年02月12日 14:10

来源：人民论坛网

习近平总书记在十九大报告中把党的政治建设纳入党的建设总体布局，明确把党的政治建设摆在首位，突出了党的政治建设的极端重要性。这是新时代马克思主义执政党党建理论的重大创新，具有深远的现实意义和历史意义。学懂弄通做实党的十九大精神，最核心的就是要深学悟透笃行习近平新时代中国特色社会主义思想。

**第一、突出问题导向，创新了党的建设总体布局。**习近平总书记在党的十九大报告中用“两个坚持”的根本方针、“四个以”的工作思路、“六个建设”和反腐败的布局、“一个总目标”对新时代党的建设总要求作了深刻阐述，对深入推进党的建设新的伟大工程作了顶层设计和全面部署，强调要“以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量。”

党中央历来高度重视加强党的建设。从历史逻辑看，以往讲党建总体布局通常指思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设。从实践逻辑看，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央多次强调必须突出抓好党的政治建设，严肃党内政治生活，严明党的政治纪律和政治规矩，不断净化党内政治生态。比如，2014年10月，习近平总书记在十八届四中全会上指出，一些人无视党的政治纪律和政治规矩“七个有之”的突出问题表现，即搞任人唯亲、排斥异己的有之，搞团团伙伙、拉帮结派的有之，搞匿名诬告、制造谣言的有之，搞收买人心、拉动选票的有之，搞封官许愿、弹冠相庆的有之，搞自行其是、阳奉阴违的有之，搞尾大不掉、妄议中央的有之，干部在政治上出问题，对党的危害不亚于腐败问题，有的甚至比腐败问题更严重。2015年1月，习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上指出，

遵守政治纪律和政治规矩要自觉做到“五个必须”。又如，2016年10月，习近平总书记在十八届六中全会上指出，要解决党内存在的一些突出矛盾和问题，必须把党的政治建设摆在首位，营造风清气正的政治生态。再如，2017年2月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届六中全会精神专题研讨班上指出，讲政治是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证，是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。什么时候全党讲政治、党内政治生活正常健康，我们党就风清气正、团结统一，充满生机活力，党的事业就蓬勃发展；反之，就弊病丛生、人心涣散、丧失斗志，各种错误思想得不到及时纠正，给党的事业造成严重损失。

从理论逻辑看，十九大报告针对新形势下党的建设面临“四大考验”、“四种危险”的新情况新问题，直面当前党内政治生活和党内监督存在的突出问题，阐述新时代党的建设总要求把党的政治建设、纪律建设纳入党建总体布局中。这是以习近平总书记为核心的党中央对党的建设总体布局的重大理论和实践创新，对新时代全面加强党的建设具有十分重大意义，标志着我们党对执政党建设规律的认识达到了新的历史高度，进一步回答了“建设什么样的党、怎样建设党”的重大理论课题。

这种推陈出新，既是以习近平总书记为核心的党中央，在继承前人的基础上，勇于实践创新，又是在深入推进党的建设新的伟大工程中，选取了新角度，形成了新的党建总体布局。实践证明，以习近平总书记为核心的党中央既开启了中国特色社会主义新时代，又开辟了全面从严治管党治党新境界，也丰富发展了党建理论新思想。

只有突出党的政治建设，不断强化管党治党的政治责任，坚持思想建党和制度建党同向发力，统筹推进党的各项建设，健康开展党内政治生活，才能持续建设风清气正的良好政治生态。只有推动全面从严治管党治党向纵深发展，重点解决一些地方和部门党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党不力，一些党员、干部党的观念淡漠、理想信念不坚定、对党不忠诚、组织涣散、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、庸懒无为，一些党组织和党员、干部不严格执行党章，漠视政治纪律、无视组织原则的突出问题，才能不断提高党的建设质量，才能把我们党建设得更加坚强有力。

**第二、突出统领作用，确定了党的政治建设首要地位。**习近平总书记在党的十九大报告中指出，要以党的政治建设为统领，全面推进党的各项建设，强调“把党的政治建设摆在首位，党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。”

这是以习近平同志为核心的党中央对十八大以来党建经验的科学总结和理论升华，抓住了马克思主义执政党建设的根本点和关键点，必将起到提纲挈领、纲举目张的统领性作用。这个观点在中央历次党代会报告中既是第一次提出来的，突出了党的政治建设在党建布局中的统领和首要地位，也是习近平总书记结合新时代历史条件和实践经验对党建思想进行了丰富和发展。

回顾历史，建党 97 年、执政 69 年以来，我们党之所以能够带领中华民族从站起来到富起来、再到强起来，始终保持团结和集中统一，始终保持强大力量和进取精神，经受住各种挫折失败，战胜各种风险挑战，最根本的就是我们党始终注重旗帜鲜明讲政治。讲政治，既不是老调重弹，也不是空喊口号，而是马克思主义执政党一以贯之的根本要求。

习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上指出，党的高级干部在政治上出现问题的为数不少，在经济上、生活上出问题说到底也是政治上出了问题。近年来，党中央高度重视解决干部队伍中出现的腐败问题特别是政治问题，坚定不移反对腐败，持之以恒正风肃纪，既“打虎”，又“拍蝇”，也“猎狐”。依纪依法果断查处了周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划等野心家、阴谋家，及时铲除了政治腐败和经济腐败相互交织的利益集团，既清除了党内重大政治隐患，又挽救了我们党，也巩固和维护了党的集中统一领导。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导和大力推动下，全国上下突出政治巡视，发挥巡视利剑作用，用好监督执纪“四种形态”，强化监督执纪问责，有贪必反、有腐必惩、有案必查、违纪必究、执纪必严，露头就打，警钟常敲，持续警示教育了广大党员干部。党的十八大以来，全国共立案审查违反政治纪律案件 1.5 万件，处分 1.5 万人，其中中管干部 112 人。我们党的面貌、党在人民群众中的形象发生了历史性变化。

实践证明，不讲政治，就会自废武功、根烂魂销。只要抓住了党的政治建设，就抓住了党建的根和魂。只有把党的政治建设切实抓好了，才能对党的各项建设起到统领作用。

第三、突出重点任务，明确了党的政治建设主要抓手。习近平总书记在党的十九大报告中指出，“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求”，深刻阐述了党的政治建设“五大抓手”。

一是把保证全党服从中央、坚持党中央权威和集中统一领导作为首要任务。着

力点就是深刻认识领导核心至关重要，牢固树立“四个意识”，坚持“四个服从”，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，自觉做到在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要提高政治站位，查找政治偏差，自觉做到向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐。要不折不扣贯彻落实党中央决策部署，自觉做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，决不搞有令不行、有禁不止，决不搞上有政策、下有对策。

二是尊崇党章。着力点就是认真学习党章，把学习党章作为入党第一门基础课和终身学习的必修课，深刻领会党章总纲的基本观点和精神实质，全面把握党章的基本内容，自觉做到常学常新、融会贯通。要把党章作为共产党人的“原教旨”，把党章党纪根植于脑、内化于心、外化于行，养成习惯，形成自觉，做到严格遵守党章、切实贯彻党章、坚决维护党章，经常对照党章这面镜子进行认真检查，校准思想和行动，及时纠正不符合党章的行为。要严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，自觉抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀。

三是坚持和健全民主集中制。着力点就是深刻认识和牢牢把握民主集中制是我们党的根本组织原则、党内政治生活正常开展的重要制度保障，始终坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，既充分发扬民主，又善于集中统一。要始终坚持集中领导制度，实行集体领导和个人分工负责相结合，坚持科学民主依法决策，凡属重大决策、重大干部任免、重大项目安排和大额资金使用，都必须集体讨论研究，自觉按照少数服从多数的原则要求作出决定，自觉维护班子团结和集中统一，不违背班子集体决定自作主张、自行其是，决不把分管工作、分管领域和地方当作“私人王国”。

四是弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁共产党人价值观。着力点就是广大党员干部要自觉树榜样、立标杆、作表率，带头践行共产党人价值观和社会主义核心价值观，坚决反对拉帮结派的宗派主义、圈子文化、码头文化，坚决反对人前一套、人后一套地搞两面派、做两面人，旗帜鲜明抵制和反对关系学、厚黑学、官场术、“潜规则”等庸俗腐朽的政治文化。

五是不断提高政治觉悟和政治能力。着力点就是经常进行党性分析，自觉把政治能力训练贯穿党性锻炼全过程，重点检查政治理想牢不牢、政治方向对不对、政

治立场稳不稳、政治纪律严不严，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当。要心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，时刻心存敬畏、明辨是非、手握戒尺，坚持慎独、慎微、慎友，慎独则心安，慎微就是严格自律、廉洁从政，慎友就是交良师益友、弃狐朋狗友，自觉做到政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律、作风上讲干净、工作上讲担当，永葆共产党人政治本色。

**（作者系任军高，中共江西省委政研室）**

**（责编：谢磊、赵晶）**

## (2) 教育部 2019 年工作要点

2019-03-10 09:47

来源：教育部网站

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，是深入贯彻落实全国教育大会精神开局之年，是教育系统深入实施“奋进之笔”，攻坚克难、狠抓落实的重要一年。

教育工作总体要求：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻全国教育大会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展，坚持和加强党对教育工作的全面领导，全面贯彻党的教育方针，落实教育现代化 2035 和五年实施方案，坚持发展抓公平、改革抓体制、安全抓责任、整体抓质量、保证抓党建，加快推进教育现代化，建设教育强国，办好人民满意的教育，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

### 一、加大投入力度夯实教育发展基础

#### 1. 完善教育经费投入保障机制

**目标任务：**健全教育财政投入机制。完善非义务教育培养成本分担机制。优化教育经费投入使用结构，加强教育经费使用管理。

**工作措施：**推动各地进一步建立健全生均拨款制度。加强教育经费执行情况统计监测，督促落实“一个不低于、两个只增不减”要求。推动落实完善扩大教育社会投入政策。推动各地建立拨款、资助、收费“三位一体”标准动态调整机制，加强和规范教育收费管理。全面实施绩效管理，完善项目支出标准体系。加强经费监管，强化内部审计工作，提高使用效益。

#### 2. 依法保障中小学教师待遇

**目标任务：**强化地方政府主体责任，完善中小学教师绩效工资政策。

**工作措施：**推动各级人民政府优先保障义务教育教师工资发放。研制义务教育教师绩效工资总量核定办法。

### 3. 推进信息技术与教育教学深度融合

**目标任务：**推动教育信息化转段升级，提升师生信息素养。

**工作措施：**实施教育信息化 2.0 行动计划，研究中国智能教育发展方案。推进学校联网攻坚行动，力争全国中小学互联网接入率达到 97% 以上、出口带宽达到 100Mbps(兆/秒) 以上。完善国家数字教育资源公共服务体系，深入开展“一师一优课、一课一名师”活动，有序推进职业教育专业教学资源库建设。启动“智慧教育示范区”建设。建立数字化资源进校园监管机制。推动“互联网+教育”大平台建设。启动中小学教师信息技术应用能力提升工程 2.0。召开中国慕课大会。出台《在线开放课程建设与应用管理办法》。推动更多高校课程在国际著名课程平台上线。系统推进国家虚拟仿真实验教学项目建设工作。

## 二、培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人

### 4. 增强德育针对性实效性

**目标任务：**全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材。推进大中小学一体化德育体系建设。建立德智体美劳教育有机融合、协调发展的长效机制。完善教材审查机制。

**工作措施：**研制《习近平新时代中国特色社会主义思想进课程教材指导纲要》。编好审好用好《习近平总书记教育重要论述讲义》，组织开展培训，做好宣传推广。全面落实大中小学教材建设规划。出台中小学、职业院校、高等学校教材管理及学校选用境外教材管理办法。研究制定中小学教材审查工作细则。推进义务教育道德与法治、语文、历史教材使用全覆盖。加强中小学道德与法治（思想政治）教材、高校思想政治理论课教材一体化建设。印发中等职业学校思想政治、语文、历史课程标准。完成普通高中三科统编教材编审和 14 个学科非统编教材审查工作。继续编好、审好、用好马工程重点教材，研制党的领导进教材编写指南，推荐一批相关学科哲学社会科学优秀教材。加强少数民族文字教材建设和管理。研制中华优秀传统文化、革命传统教育进中小学课程教材指导纲要。强化资助育人理念，构建资助育人质量体系。加强大学生网络素养教育，继续实施中华经典诵读工程。落实《中小学德育工作指南》。研制加强改进新时代中等职业学校德育工作的意见。继续开展“学宪法讲宪法”活动。

### 5. 提高基础教育质量

**目标任务：**推动树立科学的教育质量观念，深化教育教学改革创新。

**工作措施：**召开全国基础教育工作会议。出台关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见和新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见。稳步推进普通高中实施新课程、使用新教材。研制《关于加强新时代基础教育教学研究工作的意见》《关于加强中小学实验教学的指导意见》《中小学生分级阅读指导目录》《全国中小学图书馆（室）推荐书目》。

## 6. 促进学生身心健康

**目标任务：**推进体育美育教学改革，加强考核和督导评估。强化近视防控工作责任制。

**工作措施：**研制《新时代全面加强和改进学校体育美育工作的意见》《关于切实加强高校美育工作的意见》和《体育美育教师队伍和场地建设三年行动计划》。扎实推进校园足球“八大体系”建设。研制冰雪运动进校园的指导意见。持续推进儿童青少年近视综合防控工作。研制《关于加强和改进新时代学校卫生与健康教育工作的指导意见》。推进心理健康知识教育，加强学校心理健康专业教师队伍建设，印发《高等学校教师心理健康教育工作指导纲要》，推动《中国大学生心理健康网络测评系统》推广应用。

## 7. 大力加强劳动教育

**目标任务：**全面构建实施劳动教育的政策保障体系，开展劳动教育情况考核、评估和督导。

**工作措施：**出台加强劳动教育的指导意见和劳动教育指导大纲，修订教育法将“劳”纳入教育方针。鼓励职业院校联合中小学开展劳动和职业启蒙教育，将学生参加劳动实践内容纳入中小学相关课程和学生综合素质评价。因地制宜组织开展家务劳动、校园劳动、校外劳动、志愿服务等形式多样的劳动实践活动。

## 8. 强化家庭教育

**目标任务：**明确家长主体责任，发挥学校指导作用，健全家校合作机制，提高家庭教育水平。

**工作措施：**发挥家长学校、家长委员会、家长会等作用，加强家庭教育指导，密切家校合作。开展家庭教育主题宣传活动，研究制定家长、学校指导手册。启动

家庭教育法立法研究与家校共育共治机制实践试点。

### 9. 切实减轻中小学生学习负担

**目标任务：**深化中小学校招生入学改革。规范校外培训机构。

**工作措施：**出台中小学招生入学 2019 年工作通知。制订推进中考命题改革的意见。加强督查督办，加快建立校外培训机构治理的长效机制。充分发挥中小学课后服务主渠道作用。

## 三、提升人民群众教育获得感

### 10. 推进学前教育普惠发展

**目标任务：**采取多种措施扩大普惠性学前教育资源供给，健全学前教育体制机制和政策保障体系，完善监管体系。

**工作措施：**全面贯彻落实《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》，推动各地出台实施意见，会同有关部门推动各地完善小区配套园管理、公办园生均拨款制度与收费标准、普惠性民办园补助扶持、教师配备与待遇保障、规范监管等政策制度。开展小区配套园、民办园过度逐利行为和纠正幼儿园“小学化”专项治理。实施好第三期学前教育行动计划，发挥中央财政支持学前教育发展资金引导作用。继续开展幼儿园办园行为督导评估，推进幼儿园实行责任督学挂牌督导制度。研制出台普及学前教育督导评估办法。

### 11. 提高义务教育城乡一体化发展水平

**目标任务：**缩小县域内城乡教育差距，扩大城镇学校学位供给。完善综合控辍保学机制。

**工作措施：**指导督促各地制订完善农村学校布局规划和乡村小规模学校、乡镇寄宿制学校办学标准。督促各地做好全面改薄收尾工作，启动实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工作。健全辍学高发区重点监测制度，实施精准控辍。依托寄宿制学校做好留守儿童教育关爱工作。完善以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策。

### 12. 推进高中阶段教育普及攻坚

**目标任务：**进一步提高高中阶段教育普及水平。各省（区、市）全面建立普通

高中生均拨款制度。普通高中“大班额”比例进一步降低。

**工作措施：**继续实施教育基础薄弱县普通高中建设项目，加大普通高中改造计划实施力度，推动中西部省份提高普及水平。制订全国普通高中生均公用经费拨款最低标准，指导各省（区、市）建立生均拨款标准和学费标准动态调整机制。部署各地制订普通高中消除“大班额”专项规划。组织开展高中阶段教育普及攻坚专项督查。

### 13. 提升民族教育质量

**目标任务：**铸牢中华民族共同体意识，缩小民族地区与全国教育水平之间的差距，不断提升为民族地区经济社会发展服务能力。

**工作措施：**落实加强新时代学校民族团结进步教育的指导意见。支持民族地区加强学前和中小学少数民族教师培养培训工作，提高教师国家通用语言文字教学能力和信息化教学水平。推进新疆、西藏和四省藏区教育内涵发展，启动实施第二批援藏援疆万名教师支持计划，实施好新一批教育人才“组团式”援藏工作。制订实施内地西藏班教育发展规划。加强内地民族班少数民族专职辅导员培训。制订加强和改进高校少数民族预科班民族班工作的意见。

### 14. 办好特殊教育

**目标任务：**给残疾学生特别扶助和优先保障，提升残疾人受教育水平。

**工作措施：**实施《第二期特殊教育提升计划（2017—2020年）》。根据适龄残疾儿童少年底数，落实好“一人一案”。研制《关于加强残疾儿童少年随班就读工作的指导意见》。启动残疾人教育条例立法后评估工作。制订国家通用盲文和手语量化评测方案，修订《汉语手指字母方案》等配套标准。

### 15. 坚决打好教育脱贫攻坚战

**目标任务：**以保障义务教育为核心，稳步提升贫困地区教育基本公共服务能力。打造中西部高等教育振兴计划升级版。

**工作措施：**高标准、严要求做好中央脱贫攻坚专项巡视整改工作。聚焦最困难的深度贫困县，按“一县一策”原则制订教育脱贫攻坚工作指导方案。加强教育部脱贫攻坚工作领导小组工作，举办教育脱贫攻坚专题培训班，稳步提升教育脱贫攻坚质量。实施好农村义务教育学生营养改善计划。推进定点扶贫工作，印发《教育

部关于做好新时期直属高校定点扶贫工作的意见》，做好 2018 年直属高校定点扶贫考核工作。印发《教育部 2019 年对河北省青龙县、威县定点扶贫工作要点》。深入推进职业教育东西协作行动计划。出台《关于实施中西部高等教育振兴计划升级版的指导意见》，召开中西部高等教育振兴计划升级版工作推进会，统筹推进中西部高校综合实力提升工程、中西部高校基础能力建设工程、对口支援西部高校计划、省部共建等工作，大力推进部省合建工作，引导和支持中西部高校增强“造血”功能。实施网络扶智工程攻坚行动。继续实施“推普脱贫攻坚行动计划”。实施学生资助数据库与扶贫、民政、残联等部门数据库有效对接，全面推进困难学生精准资助。

#### **16. 加强国家通用语言文字推广普及和语言资源科学保护**

**目标任务：**树立国家通用语言文字认同感，培育中华民族共同体意识。加大语言资源科学保护力度。

**工作措施：**实施国家通用语言文字普及攻坚工程，举办第 22 届全国推广普通话宣传周，继续开展县域普通话情况调查。加强学校语言文字工作达标建设，开展县域普通话基本普及验收工作。制修订国家通用语言文字规范标准，推动《国家通用语言文字法》修订工作，推动《信息技术产品中语言文字使用管理规定》发布实施。完成中国语言资源保护工程一期建设。推进中华思想文化术语传播工程。举办纪念甲骨文发现 120 周年系列活动。加强国家语言文字推广基地建设，举办中华经典诵读讲系列大赛。拓展双边语言政策交流互鉴。

### **四、坚决破除制约教育事业发展的体制机制障碍**

#### **17. 深化教育评价体系改革**

**目标任务：**推动构建更加科学有效的教育评价制度体系，着力破除教育评价中存在的“五唯”问题，促进党的教育方针、立德树人根本任务落实到教育的各阶段、各环节、各方面。

**工作措施：**深入开展教育评价体系改革调查研究，分类推出评价改革相关举措，形成相对完整的教育评价改革制度框架。推动高校思想政治工作评价改革融入“双一流”建设、教学审核评估、学科评估的核心指标。进一步健全高中学生综合素质评价制度。研究建立一流大学和一流学科建设成效评价体系和评价办法。规范科研评价结果使用，进一步改革高校科技奖励工作。实施国家义务教育质量监测，研究制订县域义务教育质量、学校办学质量和学生发展质量评价标准，完善义务教育评

价体系。

## 18. 进一步深化高考改革

**目标任务：**落实构建德智体美劳全面培养教育体系的要求，以立德树人为鲜明导向，重点突破考试内容改革，稳妥推进高考综合改革。

**工作措施：**进一步深化高考内容改革，充分体现德智体美劳全面考查要求。积极探索综合素质的考核评价，积极探索在高职院校招生、艺术体育类专业招生中参考使用高中综合素质档案，改变简单以考试成绩评学生。加快推进高职院校分类招考，进一步完善“文化素质+职业技能”的评价方式。稳妥推进高考综合改革，进一步完善方案。

## 19. 深化管理方式改革

**目标任务：**落实和扩大高校办学自主权，推动完善高校内部治理结构。

**工作措施：**落实《教育部等五部门关于深化高等教育领域简政放权放管结合优化服务改革的若干意见》。深入推进职业院校教学工作诊断与改进制度建设，完善职业院校质量年度报告制度。落实《关于扩大高校和科研院所科研自主权的若干意见》，赋予科研人员更大财物支配权和技术路线决策权。进一步扩大学位授权自主审核单位范围。积极稳妥推进高校所属企业体制改革。制订落实中小学自主权激发办学活力的文件。统筹规范督查检查考核工作，研究制订督查检查考核计划。持续推进“互联网+政务服务”建设。

## 20. 系统推进教育督导体制机制改革

**目标任务：**完善督导体制机制，加强督导评估队伍建设，推动督导公开监督和行政问责。

**工作措施：**印发《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》。开展对省级人民政府2018年度履行教育职责评价。继续开展义务教育发展基本均衡县（市、区）督导评估认定，启动全国义务教育发展优质均衡县（市、区）督导评估认定。继续开展中西部教育发展监测评估。开展国家义务教育质量监测，继续实施高等学校本科教学工作合格评估和审核评估，稳妥推进专业评估，开展博士硕士学位论文抽检。推进责任督学挂牌督导工作深入发展。开展语言文字工作督导评估。

## 21. 规范民办教育发展

**目标任务：**完善民办教育发展法律制度和政策支持体系。加强对民办教育的监督管理，促进民办教育科学健康发展。

**工作措施：**推动各地加快出台民办教育管理实施细则。推动《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》修订发布。

## 22. 实施国家职业教育改革实施方案

**目标任务：**加强中央部门的政策联动和制度协同，强化地方政府统筹发展职业教育的责任。改善办学条件，深化职业教育产教融合、校企合作。

**工作措施：**保持高中阶段教育职普比大体相当。启动实施1+X证书(学历证书+职业技能等级证书)制度试点。启动高等职业教育专业评估。实施中国特色高水平高职学校和专业建设计划。建设一批高水平职业教育实训基地，开展产教融合建设试点。继续推进职业教育国家教学标准体系建设。总结现代学徒制试点经验，全面推广现代学徒制。

## 23. 深化高等教育内涵式发展

**目标任务：**建立健全学科专业动态调整机制。完善分类发展政策体系。培育建设科技大平台、大团队、大项目，落实好促进科技成果转化政策。加强创新创业教育。强化体育美育和国防教育。

**工作措施：**研究制订《关于加快推进高等学校学科专业调整优化提升支撑引领经济社会发展能力的指导意见》。推进一流本科教育建设，全面实施“六卓越一拔尖”计划2.0，开展本科专业三级认证，推进新工科、新医科、新农科、新文科建设。实施一流专业建设“双万计划”和一流课程建设“双万计划”。建设基础学科拔尖人才培养基地。认定一批质量文化建设示范校、高校教师发展中心典型、基层教学组织工作先进单位等。组织开展新时代中国特色高等教育理论体系研究。研制《关于深化教育教学改革 提高高等教育人才培养质量的意见》。研制《普通高等学校分类设置标准》《深化独立学院改革发展的指导意见》《民办高校质量提升行动计划》。加强高校教材建设和管理，支持和鼓励“双一流”建设高校编写高水平、原创性教材。全面提升高等学校关键领域自主创新能力。继续实施《高等学校基础研究珠峰计划》《高等学校创新能力提升计划》(“2011计划”)，深入推进高等学校科技创新军民融合发展，服务“一带一路”倡议。推动高校产学研合作，促进高校成果转移转化。启动实施国家急需高层次人才培养专项计划，支持开展关键领域博士人才培养专项

工作。制订《关于深化改革提高研究生教育支撑引领经济社会发展能力的意见》。召开全国研究生教育大会。推进卓越研究生教育。加快“双一流”建设进程。实施高校社科管理改革创新工程。深化高校创新创业教育改革，办好第五届“互联网+”大学生创新创业大赛，深入开展“青年红色筑梦之旅”活动，上好全国最大的一堂国情思政课和创新创业课。引导毕业生到基层就业，拓展毕业生就业渠道，开展精准就业创业服务。落实体育美育及国防教育相关文件要求。

## 24. 办好继续教育

**目标任务：**完善政策支持体系，提升规范化管理水平和人才培养质量，加快推进学习型社会建设。

**工作措施：**研究制订新时代高校学历继续教育质量提升相关政策文件。推进实施《高等学历继续教育专业设置管理办法》。指导推进开放大学建设与发展，加强信息技术与教育教学的深度融合，努力提高人才培养质量。稳步推进高等教育自学考试相关工作。做好继续教育学习成果认证、积累与转换试点总结，推动开展国家资历框架研究。加快建设学习型社会，推动各级各类学校开放资源，大力发展非学历继续教育。加快发展城乡社区教育。积极推进老年大学建设。推进农民工“求学圆梦行动”深入实施。开展学习型城市建设监测活动。办好2019年全民终身学习活动周。

## 25. 全面推进依法治教

**目标任务：**做好科学立法工作，抓好执法关键环节，全面推动依法行政、依法治校，加强普法教育。

**工作措施：**研究起草学前教育法（草案），推动职业教育法、学位条例、教师法修订工作。制订《未成年学生学校保护规定》。探索依法治理“校闹”机制，完善学校安全事故应急处理机制，健全学校依法办学法律服务与保障体制。继续推进教育系统“学宪法讲宪法”活动。推动落实《青少年法治教育大纲》，加强青少年法治教育实践基地和法治资源教室建设。充分发挥各地青少年法治教育中心作用，进一步做好法治课教师的培训工作。印发《关于深化教育行政执法体制改革的意见》。印发《关于进一步加强高等学校法治工作的意见》。制订《教育部行政规范性文件管理办法》，研究编制规范性文件清单。

## 26. 推进教育现代化区域创新试验

**目标任务：**探索新时代区域教育改革发展的新模式，推动形成以河北雄安新区、粤港澳大湾区、长三角、海南自由贸易试验区和“一带一路”、东北地区以及中西部地区为战略重点的区域教育发展新格局。

**工作措施：**编制实施河北雄安新区教育发展专项规划。分别研究制订深化粤港澳大湾区高等教育合作交流、建设长江教育创新带、推动海南教育创新发展的具体方案。推进共建“一带一路”教育行动。启动实施中西部教育振兴发展计划。

## 27. 扩大教育对外开放

**目标任务：**加快和扩大新时代教育对外开放，服务国家战略优先领域。做好公派留学和来华留学工作，积极参与教育领域全球治理。

**工作措施：**研究出台加快和扩大新时代教育对外开放有关文件，组织召开全国教育外事工作会议。深入推进“一带一路”教育行动，促进学生流动、学历学位互认。深入实施“丝绸之路”留学推进计划、师资培训计划。继续办好“一带一路”青年创意与遗产论坛。充分发挥中外人文交流高层磋商平台作用。加强国别和区域研究。推进《中华人民共和国中外合作办学条例》及其实施办法的修订，规范普通高中开设境外课程管理。研究出台高等学校境外办学的支持政策，加快建设中国国际学校。抓好来华留学质量规范的落实。推动授予“双一流”高校一定外事审批权。积极推动内地与港澳教育交流合作，持续扩大大陆与台湾教育交流合作，为港澳台青年来内地（大陆）学习、就业、创业、交流提供更多机会与便利。优化孔子学院全球布局，修改完善《孔子学院章程》，加快中方院长和教师职业化进程。推进高校公共外语教学改革。推动“鲁班工坊”建设。深化中国与联合国教科文组织战略合作。积极参与全球2030年教育议程实施和世界教育规则制订。培养和推送优秀人才到国际组织实习任职。

## 五、加强教师队伍建设提振师道尊严

### 28. 强化师德师风建设

**目标任务：**严格贯彻执行教师职业行为准则，深入推进师德师风长效机制建设，强化对学术不端行为监督查处。

**工作措施：**贯彻落实新时代教师职业行为十项准则，督促各地出台实施办法。研制出台加强新时代师德师风建设的意见，深化师德师风综合整治。开展2019年全

国教育系统表彰奖励工作。推动创作反映教师时代风貌的影视作品和文学作品。严肃查处学术不端、招生考试弄虚作假等违反十项准则的行为。

## **29. 深化教师管理与教师教育改革**

**目标任务：**督促各省份履行教育职责、落实教师编制等管理政策。深化教师管理和教师教育各环节改革，促进教师专业化发展。

**工作措施：**贯彻落实《中共中央 国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》。深入推进中小学校长教师交流轮岗制度。研制进一步挖潜创新加强中小学教职工编制保障的意见。完善教师资格考试政策。研制符合基层实际的中小学教师招聘引进指导意见。出台中等职业学校教师职称制度改革指导意见，研制高校教师职称制度改革指导意见。研制完善中小学、中等职业学校和高校岗位设置的指导意见。研制出台深化新时代高校教师队伍建设改革的实施意见。重点办好一批师范院校和师范专业，支持高水平综合大学开展教师教育。稳步推进三级五类师范类专业认证工作。建设国家级“双师型”教师教学创新团队。选树一批高校教师教学发展中心典型和一批学校先进基层教学组织。遴选一批职教教师企业实践基地。以实施国家重大人才工程为抓手，加强高校高层次人才队伍建设。

## **30. 营造教师安心、静心从教的环境**

**目标任务：**减少各类检查评估事项，让教师静心从教、潜心育人。

**工作措施：**出台进一步优化中小学教师教育教学工作环境的政策文件，明确地方责任，全面清理和规范针对教师的各类检查、考核、评比、填表及各类社会性事务，实行目录清单制度，未列入清单或未经批准的不准开展。

## **六、加强党对教育工作的全面领导**

### **31. 纵深推进教育系统全面从严治党**

**目标任务：**持续做好监督执纪问责工作，加强源头治理，强化警示教育，营造风清气正教育氛围。

**工作措施：**各级教育部门党组织要担负起全面从严治党政治责任，维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，贯彻落实党的路线方针政策和决议，确保党中央政令畅通。贯彻落实中共中央办公厅《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》要求。深化运用监督执纪“四种

形态”。推进警示教育常态化制度化。突出政治巡视，在整改落实上发力。指导和推动直属高校党委对所属单位党组织开展巡察。推进高校纪检监察体制改革。深入开展形式主义、官僚主义自查自纠和集中整治工作。规范清理直属机关检查、验收、评估、评审等工作，强化纪律要求。整治师生身边的不正之风和微腐败问题，推动中央八项规定精神落地生根。

### **32. 在教育系统全面贯彻新时代党的组织路线**

**目标任务：**切实增强教育干部队伍执政本领，把加强思想建设和能力建设作为重要政治责任，不断增强干事创业的动力和能力。

**工作措施：**贯彻落实《关于贯彻落实〈2018—2022年全国干部教育培训规划〉的实施意见》，紧紧围绕全国教育大会精神和教育“奋进之笔”中心任务，组织开展各级各类专题培训。贯彻落实拟出台的《干部选拔任用工作条例》，坚持党管干部原则，完善素质培养体系、知事识人体系、选拔任用体系、从严管理体系、正向激励体系，进一步健全完善干部选育管用全链条工作体系。组织实施“司长风采项目”“处长奋进纪实档案”“厅长突破项目”“高校书记校长履职亮点项目”，把重大项目实施作为考察识别、考核评估和展示干部风采的平台。贯彻落实新时代直属机关、直属高校优秀年轻干部发现培养选拔工作实施办法，组织开展优秀年轻干部专项调研。

### **33. 加强教育系统基层党建工作**

**目标任务：**强化基层党组织政治功能，加强教师党支部建设，强化直属单位党建和民办学校、中外合作办学机构、中小学校党建。

**工作措施：**把2019年作为教育系统“支部建设年”，用“四个意识”导航、用“四个自信”强基、用“两个维护”铸魂，努力营造良好政治生态。在高校广泛开展立德树人根本任务“大学习、大讨论、大落实”活动，作为教育系统“两学一做”学习教育常态化制度化的重要内容、“不忘初心、牢记使命”主题教育的自选动作。出台新时代加强直属高校领导班子和领导干部队伍建设的意见及一系列配套文件，选优配强高校党政正职。研制深化直属单位综合改革的相关制度文件。会同中央组织部启动修订《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》，研究制订高校党建工作标准。继续实施高校党组织“对标争先”建设计划，持续开展新时代高校党建“双创”（示范创建和质量创优）工作和研究生“双百”（百个研究生样板支部、百名研究生党员标兵）创建活动，实施高校教师党支部书记“双带头人”培育工程。实施

直属机关党支部“对标提升计划”。推进民办高校党建工作重点任务落实，健全完善中外合作办学机构党的建设。制订《中小学党建工作规范化建设基本要求（试行）》。认真做好离退休干部和关心下一代工作，着力加强信息化、精准化、规范化建设。

### **34. 把思想政治工作贯穿教育教学全过程**

**目标任务：**着力推进精准思政，创新思想政治工作方式方法，继续打好提高高校思想政治理论课质量和水平的攻坚战。

**工作措施：**组织用好《习近平总书记教育重要论述讲义》。深入实施高校思想政治工作质量提升工程，开展“一站式”学生社区综合管理模式建设试点，推动“三全育人”综合改革，加强高校思想政治工作体系建设。持续开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动。实施高校思想政治理论课“创优行动”和“一省一策思政课”集体行动。组织开展高职高专马工程重点教材高校思政课和部分文科类专业课教材专项调研。推动高校按要求配齐专职思政和党务工作队伍。落实意识形态工作责任制，推动直属高校意识形态工作责任制落地生根。

## (3) 习近平在 2019 年全国教育工作会议上的重要讲话

2019-01-19 14:23:01 来源：中国教育报

1 月 18 日，2019 年全国教育工作会议在京召开。

2018 年教育改革发展取得了哪些突破性进展？2019 年教育工作有哪些新部署？会议传递出哪些重要信息？

一起来看看中国教育报记者的独家解读。



刚刚过去的 2018 年，是不平凡的一年。党中央召开改革开放以来第五次、新时代第一次全国教育大会。习近平总书记发表了重要讲话，为加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育，指明了前进方向、提供了根本遵循。

全国教育大会之后，“落实”成为教育人最重要的关键词，各项工作取得了新的突破性进展。针对中央关心、社会关注、群众关切的问题，本着有条件上、没条件创造条件也要上的决心和干劲，集中火力、攻坚克难，跳起来摘桃子，以奋进的状态书写了“奋进之笔”，收获了“得意之作”，形成了奋进、向上、生动、活泼的良好局面。一年来的教育工作可以说是“奋进之笔，笔直奋进”。

### 致力于变革育人方式

这一年，积极教育引导大中小学生培育和践行社会主义核心价值观，加强大中小学教材建设规划，进一步完善课程体系，推进三科统编教材使用，全面修订马工程重点教材，将习近平新时代中国特色社会主义思想有机融入课程教材中。

开展习近平新时代中国特色社会主义思想大学习“领航计划”系列活动，不断增强大学生对思想政治理论课的获得感。落实党和国家意志，筑牢根基、打好底色，严把大中小学教材政治关、质量关。扎实推进“三全育人”综合改革，教育广大青年学生爱国、励志、求真、力行。把党的政治建设摆在首位，实施基层党建质量提升攻坚行动，中小学、高校、民办学校、中外合作办学基层党建工作全面加强。

2018年8月，教育部等八部门印发《综合防控儿童青少年近视实施方案》，将防控儿童青少年近视上升为国家战略。研究部署落实青少年学生每天1小时校内体育活动，完善医疗矫治体系，加大财政资金投入等举措，我国青少年近视防控工作取得重要阶段性进展。

2018年教育系统全面加强和改进学校美育，学校美育取得了突破性进展：育人导向更加凸显、教育教学成效显著、资源保障持续向好、推进机制不断完善，有力地引导了广大青少年热爱中华经典、增强文化自信。

考试招生制度改革进一步深化，充分发挥好高考、中考指挥棒作用，引导学生全面发展。上海、浙江分别于2017年、2018年对改革试点进行了评估。评估显示，2017年约有70%的学生、家长对新高考满意，2018年提升到了87%。

### 致力于增强人民群众教育获得感

“幼有所育”是人民群众的美好期盼。2018年教育部坚持学前教育公益普惠基本方向，深化学前教育改革，学前教育实现大发展。

这一年，党中央、国务院发布了新中国成立以来第一个面向学前教育的文件《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》，首次提出普及普惠安全优质的发展目标，提出到2020年全国公办园原则上达到50%，学前三年毛入园率达85%，普惠性资源覆盖率达80%，彻底解决“入园难”“入园贵”问题。

这一年，教育部大力度、大范围地组织开展校外培训机构专项治理，成果显著。全国2963个县(市、区)已启动专项治理整改工作，其中2758个县(市、区)已基本完成专项治理整改任务，县(市、区)完成率93.08%；全国共摸排校外培训机构40.1万所，整改完成率98.9%。

面对减负呼声，2018年12月，教育部等九部门联合向省级政府印发了《关于印发中小学生减负措施的通知》，从政府、学校、校外培训机构、家庭四层面提出30条措施，进一步明确、强化各方职责，确保减负工作取得实效；从制度上解决课后“三

点半”问题，制定面向中小学生的全国性竞赛活动管理办法，切实减轻中小学生学习过重学业负担。

这一年，教育部加大支持全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。94%的学校达到20条底线要求，92.7%的县级单位实现义务教育基本均衡，16个省份整体通过国家认定。

助力“三区三州”脱贫攻坚。协商中央财政2018—2020年共新增“三区三州”教育脱贫攻坚资金70亿元，统筹用于“三区三州”教育脱贫攻坚工作，重点保障义务教育，适当兼顾其他教育阶段教育脱贫攻坚，其中2018年已下达30亿元。大力实施推普脱贫攻坚行动计划、职业教育东西协作行动计划，两个定点扶贫县脱贫摘帽，教育部牵头的8项教育扶贫任务均取得“较好”以上等次。

以新思路新机制加快中西部高等教育发展，在尚无直属高校的省份重点支持建设14所高校。保障农村和贫困地区学生上重点大学的专项计划共录取10.38万人。

这一年，为了让更多孩子共享优质教育资源，教育部启动了教育信息化2.0行动计划，计划到2022年基本实现“三全两高一大大”的发展目标。

在学生资助方面，2018年中央财政安排近600亿元学生资助补助经费，资助困难学生1亿人次。

### 致力于回归教育规律

本科不牢，地动山摇。2018年6月，改革开放40年来首次召开全国本科教育工作会议，鲜明提出“四个回归”的基本遵循和“以本为本”的时代命题。印发“新时代高教40条”，围绕把思想政治教育工作贯穿高水平本科教育全过程、激发学生学习兴趣和潜能、深化教学改革等7个方面，明确了建设高水平本科教育人才培养体系的主要任务和重点举措，并发布实施涵盖全部本科专业类的教学质量国家标准。

启动“六卓越一拔尖”计划2.0。印发《教育部等六部门关于实施基础学科拔尖学生培养计划2.0的意见》等7个文件，以加强新工科建设，推动医学、农林、文科教育创新发展，引领带动各类专业提高建设水平，强化分类指导、特色发展，建成一批一流专业，形成全局性改革成果。

产教融合、校企合作是职业教育办学的基本模式，是培养高素质劳动者和技术技能人才的内在要求，也是办好职业教育的关键所在。2018年，教育部等六部门联

合印发《职业学校校企合作促进办法》，启动产教融合建设试点，让职业教育更加贴近产业、让学生更多走进企业。

这一年，高等学校基础研究珠峰计划启动，结合“双一流”建设方案和科技前沿发展态势，布局建设脑科学、量子信息、疾病分子网络等7个前沿科学中心，组建世界一流创新大团队，建设世界领先科研大平台，助力我国高等学校基础研究向珠峰迈进。推动高校加快构建中国特色哲学社会科学，稳妥推进高校所属企业体制改革，促进高校技术转移和成果转化，更好服务经济社会发展。

### **致力于教育管理体制机制的完善**

为了给学校更多的办学自主权，2018年国务院学位委员会印发《关于高等学校开展学位授权自主审核工作的意见》及学位授权自主审核单位名单，北京大学、清华大学、中国人民大学、北京航空航天大学等20所高校获准开展学位授权自主审核。高等学校开展学位授权自主审核工作是学位授权审核改革的重要内容。精简规范评审评比评估和竞赛，优化科研经费管理，扩大资产处置权限等，学校办学自主权不断扩大。

这一年，开展首轮省级人民政府履行教育职责评价工作，完成教育标准化工作顶层设计。通过对省级人民政府履行教育职责情况开展评价，构建顶层有设计、责任有分工、规划有落实、进展有督查、奖惩有通报的监管体系，推动省级人民政府提高履行教育职责的积极性、主动性。

全面推进依法治教是贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的重大政治任务，是加快教育现代化、建设教育强国的迫切要求，也是长期以来教育事业改革发展的经验总结。2018年11月，全国教育法治工作会议召开，这是新时代教育系统召开的第一次全国教育法治工作会议，发出新时代全面推进依法治教的动员令。

### **致力于扩大教育开放**

这一年，在教育领域，中国不断推动和加强与其他“一带一路”沿线国家的沟通，积极建立各个层面的教育合作。中国先后与51个国家和地区签订了学历学位互认协议，其中“一带一路”国家有24个。在“一带一路”沿线65个国家中的52国，设立140所孔子学院和135个孔子课堂。

这一年，加大非通用语种人才培养力度。由于“一带一路”沿线国家众多，语

言文化多种多样，通晓当地语言、熟知当地政治经济文化风俗的人才还很匮乏。“小语种”教学面临较大的压力。教育部与北京外国语大学签署合作协议，计划通过多种方式，在 2018 年开设 94 种外语，全面覆盖“一带一路”沿线国家语种。

这一年，做深做实做新人文交流，有力促进了民心相通。教育在推进与“一带一路”沿线国家民心相通中，既具有黏合剂、催化剂和润滑剂的功能，又具有“润物无声”的人文交流属性，正在发挥越来越重要的作用。

截至目前，我国已经成立中俄、中美、中法、中英、中欧盟、中印尼、中南非、中德八大中外人文交流机制，与 188 个国家和地区建立了教育合作与交流关系，与 46 个重要国际组织开展教育合作与交流。

这一年，积极参与国际教育规则制定，中方人选成功出任教科文组织副总干事，提出 2030 教育可持续发展指标“中国方案”。

### **致力于教师队伍这支必须依靠的力量**

这一年的年初，中共中央、国务院印发了《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》，让人振奋。这是新中国成立以来，党中央、国务院出台的第一个专门面向教师队伍建设的里程碑式的政策文件，将教师队伍建设工作提升到前所未有的政治高度。

“改革”是《意见》特别突出的关键词，在贯彻落实过程中，也格外突出“改革”，注重实效，出真招实招，让教师有更多的获得感、幸福感：

这一年，财政教育经费更多向教师倾斜，725 个集中连片特困地区乡村教师生活补助政策全覆盖，依法保障教师福利待遇。

这一年，完善了公费师范生制度。2018 年 7 月，《教育部直属师范大学师范生公费教育实施办法》发布，将“免费师范生”改称为“公费师范生”，履约任教服务期从 10 年调整为 6 年。这次调整是对各界舆论关切作出的积极回应，也寓意着师范生培养内涵的深刻变化。这项政策更注重公费师范生的招生、培养、毕业就业和职业发展，突显教师职业的公共属性。

这一年，高水平师范人才培养体系在加快形成。卓越教师培养计划 2.0 通过全面开展师德养成教育、分类推进培养模式改革、深化信息技术助推教育教学改革等八方面举措，推动建设一流师范院校和一流师范专业，加快形成高水平师范人才培

养体系，培养造就一批教育情怀深厚、专业基础扎实、勇于创新教学、善于综合育人和具有终身学习发展能力的高素质专业化创新型中小学教师。

育有德之人，需有德之师。这一年，改革完善“长江学者”奖励计划，加强人才计划统筹，推进高层次人才队伍建设；这一年，印发新时代教师职业行为准则系列文件，选树优秀教师典型，维护人民教师良好社会形象。分类提出教师职业行为倡导标准和禁行底线。

## **2019年工作展望**

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，是深入贯彻落实全国教育大会精神开局之年，教育系统要深入实施“奋进之笔”，“深入抓、抓深入”，攻坚克难、狠抓落实，为教育新发展新跨越开好局、起好步、奠好基。

1月18日在北京召开的2019年全国教育工作会议，为2019年中国教育改革发展画出了“施工图”。

### **关键词1 教育优先发展**

#### **把“两个大计”转化为教育优先的实际行动**

2018年9月召开的全国教育大会上，习近平总书记对教育的地位作用作出全新判断，首次提出教育是国之大计、党之大计，把教育摆在前所未有的高度。教育系统要行动起来，不等不靠，积极作为，向各级党委政府、向全社会把“两个大计”讲清楚、说明白，使教育优先发展真正成为全党全社会的思想共识和统一行动，真正成为推动党和国家各项事业发展的重要先手棋。

要在强化组织领导上多想办法。去年中央成立了教育工作领导小组，充分体现了中央对教育的高度重视。要抓住、用好、用足这个机遇，主动设置议题，把一些关系全局和长远发展的重大改革、重大政策提出来，把一些需要多部门共同推进的老大难问题摆上来。要主动汇报、多提建议，争取更多的关心、理解和支持。督导是推动政府及其职能部门依法履职的重要手段。今年还将印发《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》，推动教育督导“长牙齿”，建设“全领域、全口径、全支撑、全保障”的督导新体系。

要在超前规划上多出主意。各地要抓紧研究制定本地区推进教育现代化规划或方案，把中央关于教育现代化、建设教育强国的部署转化为实际行动。在高质量制

定教育规划的同时，还要积极推动教育进入国家和地方发展规划，争得一席之地。要将教育融入国家重大发展战略，进入京津冀一体化发展、粤港澳大湾区、长江经济带、“一带一路”建设、乡村振兴、推动高质量发展、建设现代经济体系、东北振兴等重大规划，把教育部分研究透，写好写实。

要在资源保障上多下功夫。国家财政性教育经费支出占 GDP 比例持续保持 4% 以上，这个成果来之不易。在这个问题上决不能掉以轻心。要围绕“一个不低于、两个确保”目标，通过政策设计、制度设计、标准设计带动投入，落实财政教育支出责任。各地要进一步建立健全生均拨款制度，特别是尚未健全的个别省份今年上半年务必出台，确保到 2020 年建立并落实各级学校生均经费基本标准和生均财政拨款基本标准动态调整机制。办教育单靠财政投入不行，还要把全社会的力量和资源都调动起来。《民办教育促进法实施条例》已由国务院常务会议审议并原则通过，要完善社会捐赠优惠等政策，扩大社会投入。在筹好钱的同时，更要花好钱管好钱，狠抓预算执行管理，做到“科学花钱、按时花钱、均衡花钱、有质量地花钱”。

## **关键词 2 立德树人**

### **从薄弱处着手落实立德树人根本任务**

习近平总书记提出“五育并举”“六个下功夫”，强调凡是不利于实现立德树人这个目标的做法都要坚决改过来。2019 年，重点针对长期以来疏于德、弱于体和美、缺于劳的问题，换脑筋、换思路、换办法，改环境、改途径、改习惯，让立德树人回归社会、回归家庭、回归生活，以新的方式推进立德树人工作，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

德育要朝着体系化努力。德智体美劳，德是第一位的，具有根本性、引领性作用。改进德育工作，要重点把握“信、心、活、全、书”5 个字。“信”是信仰，加强党史、国史、改革开放史教育，教育学生信马列，听党话、跟党走，树牢“四个自信”。“心”是心理，要根据学生认知规律，统筹好校内教育和实习实训、社会实践、研学旅行等校外活动，统筹好大中小学德育有机衔接，做到入脑入心。“活”是生活，从身边事、身边人出发，延伸到网络空间，指向道德实践，在日常生活中、在生动实践中把知化成行。“全”就是全员、全过程、全方位，从入学第一课到离校最后一课，渗透到每个学科、每个课堂、每个活动、每个班级、校园每个角落，让学校成为化育为人的天地。“书”指教材，教材使用面大、影响深远，加强政治把关非常重要。今年重点实现义务教育三科统编教材使用全覆盖、完成普通高中三

科统编教材编审，研制中华优秀传统文化、革命传统教育进中小学课程教材指导纲要。要出台中小学、职业院校、高等学校教材管理及选用境外教材管理办法，压实各级责任，确保政治方向正确。

语言文字是文化传承的载体，是重要的育人资源。要大力推广国家通用语言文字，树立国家通用语言文字认同感，增进文化认同和国家认同。今年要继续实施中华经典诵读、语言资源保护、中华思想文化术语传播、甲骨文研究与应用工作。

教育教学改革要深下去。树立科学的教育质量观念，深化教育教学改革创新，全面提高中小学教育教学质量。今年要出台关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见、推进普通高中育人方式改革的指导意见，发挥课堂的主渠道作用，打造高效课堂。要把教研对提高育人质量的重要支撑作用充分发挥出来。大力加强实验教学，开足开齐开好实验课程，提高学生动手能力和解决实际问题能力。要广泛开展中小学生学习阅读活动，读经典、读原著，在系统阅读、大量阅读、深层次阅读中发现问题、思考问题、提升素养，增长知识见识。

体育美育要有刚性要求。视力不良和体质健康水平仍是学生素质的短板。今年要做好四方面工作。一是评价。继续开展学生身体健康素质监测，把体育工作纳入教育现代化评估指标体系、纳入考试制度改革、纳入督导评价内容。二是保障。体育设施设备要重新厘定标准、逐步配齐，师资要有计划培养补充。要落实好校方责任险等制度，解除学校的后顾之忧。三是习惯。“兴趣是最好的老师”，要改进体育教学，切忌“放羊”“跑圈”，做到“教会”“勤练”“常赛”，让学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志。四是示范。办好校园足球等特色学校，鼓励开办少数民族特色体育项目课程，辐射带动更多学校开展好体育。

美是纯洁道德、丰富精神的重要源泉，要坚持以美育人、以文化人，建立中小学美育课程刚性管理机制，开齐开足上好美育课程。通过专兼结合、加强培养、岗位激励等举措，加强美育教师队伍建设。完善美育器材配备标准，加快推进美育设施标准化建设。要把学校美育工作情况以及学生艺术素质测评结果作为考核评价重要指标，引领学生树立正确审美观念、陶冶高尚道德情操、塑造美好心灵。

劳动教育要有效开展起来。从今年起要狠抓劳动教育。要推进教育法修订，将“劳”纳入教育方针。要加强引导，将动手实践内容纳入学生综合素质评价，纳入对政府、教育部门和学校的督导评估中。要健全政策，出台加强劳动教育的指导意

见和劳动教育指导大纲，对学校和家庭劳动教育的组织、学段任务、强度要求、教学目标、保障手段等作出详细指导。要找准载体，通过日常家务、手工制作、非遗传承、学工学农、社会实践、志愿服务等多种方式加强劳动教育。用好校内校外两种资源，加强职业启蒙教育，抓好综合实践基地建设，依托社会力量和各行各业的专业力量建设学生劳动实践基地。将劳动教育融入学生日常学习和生活。

家庭教育要高度重视起来。要注重家庭、注重家教、注重家风，把家长引导和培育成立德树人的一支有生力量。要加强对家庭教育工作的支持，积极推动将家庭教育纳入基本公共服务体系，争取专门经费支持，通过家委会、家长学校、家长课堂、购买服务等形式，形成政府、家庭、学校、社会联动的家庭教育工作体系。今年要研制家庭教育指导手册和家庭教育学校指导手册，针对不同年龄段设置课程、开发教材、举办活动，引导家长掌握科学的教育理念和方法。

### **关键词 3 教师队伍建设**

#### **在全社会重振师道尊严**

在总书记阐述的“九个坚持”中，教师队伍建设居其一，在总书记全国教育大会重要讲话 5 个部分中，教师队伍建设又居其一，可见其分量之重、要求之高。

今年，要出台加强师德师风建设的意见，落实好教师职业行为“十项准则”，突出全方位、全过程师德养成。要大力树立和宣传优秀教师典型，配合做好包括“人民教育家”在内的国家功勋荣誉表彰工作，做好全国教育系统表彰奖励，完善新时代人民教师荣誉表彰体系。教育投入要更多向教师倾斜，今年要开展专项督查，确保教师待遇不折不扣落实到位。

实施好乡村教师支持计划，鼓励各地适时扩大生活补助政策实施范围，提高补助标准。创新教师补充机制，逐步扩大“特岗计划”规模，重点向深度贫困地区倾斜。继续实施乡村教师发展协作攻坚行动，为乡村教师提供高质量培训机会，加速补齐贫困地区教师能力建设短板。推进实施“银龄讲学”计划，为农村学校提供更多智力支持。

要持续提升教师能力素质。实施好教师教育振兴行动计划，以专业认证重塑师范体系，支持一批高水平综合大学开展教师教育。统筹实施幼儿园、中小学、职校、高校教师“国培计划”。启动中小学教师信息技术应用能力提升工程 2.0。要深化教师管理综合改革，完善教师资格制度，建立符合基层实际的教师招聘引进制度，健

全师范生定向培养供给补充机制，创新中小学教职工编制保障政策，完善教师职称制度和岗位管理制度，形成支持优秀人才长期从教、终身从教的良好局面。

今年要把为教师减负作为一件大事来抓，教育部将专门出台中小学教师减负政策。要全面清理和规范进学校的各类检查、考核、评比活动，实行目录清单制度，未列入清单或未经批准的不准开展，要把教师从“表叔”“表哥”中解脱出来，更不能随意给学校和教师搞摊派。要把时间和精力还给教师，让他们静下心来研究教学、备课充电、提高专业化水平。

#### **关键词 4 教育脱贫攻坚**

##### **打赢教育脱贫攻坚战**

要继续推进城乡义务教育一体化发展，加强乡村小规模学校和寄宿制学校建设，提升乡村学校办学水平。加快“全面改薄”五年工程规划实施进度。切实解决好部分农村和贫困地区辍学率较高的问题，对辍学高发区进行重点监测，确保2020年全国九年义务教育巩固率达到95%。进一步增加城镇教育资源供给，2020年基本消除56人以上大班额。完善以居住证为主要依据的入学政策，保障好外来务工人员子女接受义务教育，依托寄宿制学校做好留守儿童教育关爱工作。要加大资源整合和政策倾斜力度，存量资金优先保障、增量资金更多倾斜。

全面贯彻落实《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》，实施第三期学前教育行动计划，加强公办园主体地位，积极扶持民办园提供普惠性服务，规范民办园发展，多渠道扩大学前教育资源。要推进学前教育立法相关工作，健全完善相关保障机制。继续实施教育基础薄弱县普通高中建设项目，改善普通高中办学条件，推进中西部省份扩大普通高中教育资源，确保到2020年各省（区、市）高中阶段教育毛入学率均达到90%以上。要实施好农村义务教育学生营养改善计划，让广大贫困地区学生吃得安全，吃得营养健康。完善特殊教育体系，增强特殊教育保障能力。要摸清适龄残疾儿童少年底数，落实好“一人一案”。健全普通中小学随班就读工作机制。

重点支持中西部职业教育实训基地和专业建设，提升贫困地区人口素质和创新能力。继续实施好“支援中西部地区招生协作计划”“农村和贫困地区定向招生专项计划”。统筹推进中西部高校综合实力提升工程、中西部高校基础能力建设工程、对口支援西部高校计划、省部共建等工作，大力推进部省合建工作，引导和支持中

西部高校增强“造血”功能。积极发展“互联网+”教育，深入推进教育信息化 2.0 行动计划，促进优质教育资源共享。加强少数民族文字教材建设。制订加强少数民族预科教育工作的指导意见，完善内地高中班高考录取改革。

## 关键词 5 体制机制改革

### 克服“顽瘴痼疾”破除体制机制障碍

当前校长们、老师们感受最深、呼声最强烈、关注度最高的还是改革，要围绕破除教育领域长期存在的体制机制障碍，在一些标志性、引领性、支柱性改革上取得突破。

要把教育评价改革作为“最硬的一仗”来推进。“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”，这“五唯”是当前教育评价指挥棒方面存在的根本问题，是当前教育改革中最难啃的“硬骨头”。针对基础教育、职业教育、高等教育不同领域，大、中、小学不同学段，各级各类教师不同职业要求，显性、隐性评价不同方式，全面梳理、分析、评估教育评价的现状、问题与原因，分层分类研究提出改革的思路举措。要抓住考试评价等关键环节，深化高考、中考改革，形成更加全面的考试、更加综合的评价、更加公平的选拔，发挥教育评价改革领头雁作用。

要继续大力度深化教育管理方式改革。针对学校反映突出的检查多、评比多等问题，列出清单，逐一清理，建立章法，切实解决。要扩大高校在薪酬分配、职称评审等方面的自主权。今年要专门制定落实中小学自主权激发办学活力的文件。要把深化依法治教作为改革的重要内容，加强教育法律制度供给，今年还将出台行政执法体制改革的意见，建立综合执法机制。要大力推进“双随机一公开”、大数据等监管措施，加强对办学方向、质量的规范引导。

要瞄准服务高质量发展深化改革。今年，职业教育要“下一盘大棋”，将印发实施《国家职业教育改革实施方案》，启动“1+X”（学历证书+职业技能等级证书）制度试点，推动办学模式由参照普通教育向类型教育转变。启动实施中国特色高水平高职学校和专业建设计划，建设一批中国特色、世界水平的高职学校和骨干专业，鼓励大企业举办高质量的职业学校。狠抓本科教学秩序整顿，实施研究生教育质量攻坚行动，培养适应和引领未来发展的卓越人才。科学合理设置“长江学者奖励计划”岗位，引导高层次人才发展与国家发展同向同行。全面提升高等学校关键领域自主创新能力，力争实现前瞻性基础研究、引领性原创成果的重大突破。

要破解继续教育发展难题。适应新形势新变化，推动继续教育规范与创新，既要深度调整既有利益格局，做好“老城改造”；还要推动新的模式与路径建设，启动“新区建设”。学历继续教育历史脉络长、量大面广，属于“老城改造”，改革发展需要多方协同、稳妥推进。要持续做好高等学历继续教育专业建设工作，研究制定促进高校规范管理的政策措施，推进开放大学建设与发展，做好高等教育自学考试工作。非学历继续教育方兴未艾，社会需求量大，属于“新区建设”，要调动各方资源，满足学习者多元化、个性化学习需求。

要深化开放促进改革。新时代的教育对外开放，是全面、全方位的，是宽领域、大力度的。要对接“一带一路”建设，将工作重点、资源配备、力量投入向此倾斜，在“特”上做文章，“优”上下功夫，打造“一带一路”教育行动升级版。要对接国家科技创新亟需，进一步做好出国留学服务工作，鼓励留学生学有所成、报效祖国。对接“双一流”建设，抓紧修订《中外合作办学条例》及其实施办法，支持国内高校紧跟世界科技前沿，围绕薄弱、空白、紧缺学科专业建设，同世界一流资源开展高水平合作办学，把质量高、符合需要的资源“引进来”。对接大国外交、周边外交新增长点抓人文交流，形成与各层次各领域对外开放深度融合、相互促进的中外人文交流新格局。优化孔子学院布局，提高办学质量和水平。支持职业教育“走出去”，打造“鲁班工坊”等品牌，探索与中国企业和产品相适应的模式。加大参与教育领域国际规则和标准研究制定的力度，加大力度培养、推送优秀人才到国际组织实习任职。

## **关键词 6 党的建设**

### **加强党对教育工作的全面领导**

加强党对教育工作的全面领导，是办好教育的根本保证。各级教育部门党组织要切实履行好管党治党主体责任，加强各级各类学校党的领导和党的建设，牢牢掌握党对教育工作的领导权。

要用党的创新理论武装头脑。把深入学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，深刻理解其科学内涵和精髓要义，深刻感悟马克思主义真理力量。把习近平新时代中国特色社会主义思想 and 全国教育大会精神作为必修内容，纳入各级各类研修培训。加强研究阐释，高质量实施“高校哲学社会科学繁荣计划”，发挥哲学社会科学育人功能，提升用中国思想、中国话语阐释中国问题的能力。

要把党的政治建设放在首位。把讲政治作为一切工作的生命线。要把“用‘四个意识’导航、用‘四个自信’强基、用‘两个维护’铸魂”作为教育系统党的建设总抓手，作为教育系统广大党员党性修养、作风锤炼的主要内容，努力营造良好政治生态。要在重大政治原则和大是大非问题上立场坚定、旗帜鲜明，同党中央保持高度一致。坚持正确选人用人导向，对政治不合格的“一票否决”。要一以贯之贯彻落实全面从严治党的方针和要求。严明政治纪律和政治规矩，坚决破除形式主义、官僚主义，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等问题。做实做细日常监督，持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神，一个节点一个节点盯住，坚持不懈，化风成俗。深化运用监督执纪“四种形态”，使监督常在、形成常态。切实发挥巡视利剑作用，持续深化政治巡视。紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强化监督和依法查处力度。

要加强思想政治工作。办好思想政治理论课，全面推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进学生头脑。着力推进精准思政，深入开展“三全育人”综合改革试点，改革高校思想政治工作评价体系，推动思想政治工作体系贯通学科体系、教学体系、教材体系、管理体系。创新网络思政，引导师生增强网络安全意识，提升网络文明素养，遵守网络行为规范。着力提升队伍素质能力。

要加强党的基层组织建设。要把2019年作为教育系统“支部建设年”，着力提高党支部的组织力、感召力、引领力和执行力。采取有力举措，推动《中国共产党支部工作条例(试行)》落地见效。要坚持和完善党委领导下的校长负责制，高校党委对学校工作实行全面领导，履行把方向、管大局、做决策、抓班子、带队伍、保落实的领导职责。研究推进党组织领导下的中小学校长负责制，出台《中小学党建工作规范化建设基本要求(试行)》，打好中小学基层党建基础。

要确保教育系统和谐安全稳定。今年是政治大年，大事多喜事多难事也多，风险事件易发多发。在严峻的斗争面前，要站稳立场，不要当开明绅士，要敢于斗争、善于斗争。深入剖析每个时间节点涉及到的不同力量、不同诉求、不同影响因子。要完善高校意识形态工作党内通报机制，要压实意识形态工作和网络意识形态工作责任制，防范、抵御敌对势力渗透。强化涉稳舆情应对处置工作，会同相关部门建立联合研判、快速处置机制，形成网络突发事件应对合力。深入排查校园安全隐患，积极化解矛盾。

“奋进之笔”是一种机制，是一个载体，是一个行动，是一种责任，要经过全

系统的共同努力，让奋进成为教育人的精神符号，大家都做努力奔跑的追梦人。

### 落实 落实 再落实

一天紧凑的会期，三次全体会议，六组分组讨论，讲实情、出实招、谋实局、落实子，成为2019年全国教育工作会议的主基调。

落实，落实，再落实！全国教育大会召开之后，“深入抓、抓深入”是当前和今后一个时期的重大任务，是教育系统全部工作的基本要求。基于此，2019年全国教育工作会议的关键词就是两个字——“落实”。着眼工作实际，直奔改革主题，来自全国各地的教育行政部门负责人，纷纷为新时代教育新发展新跨越开好局、起好步、奠好基积极建言。

### 狠抓落实，写好新一年教育“奋进之笔”

“工作报告的针对性强，对2019年的工作进行了总体谋划，部署了在教育深水区如何做好教育改革发展，并对如何落实提出了具体要求，让人警醒，有很强的紧迫感和危机感。”深圳市教育局副局长许建领说。

宁波市教育局局长朱达将陈宝生部长在会上所作的工作报告比作全面贯彻落实全国教育大会重要精神的动员令，他认为大会报告对问题的分析很有启示性，对工作的部署具体，操作性也很强。

参加完会议，贵州省委教育工委书记、省教育厅党组书记朱新武用“新”和“准”表达了自己的感受。“讲话新，教育工作要点的写法新，工作方法新，实现路径新。‘准’则是切中了省级教育改革中的重要问题，比如高考改革、教师编制、教师绩效工资等问题。”

“与2018年初搭建的教育改革‘四梁八柱’相比，现在内部的家具可以说已经逐步配备完善了。”听完工作报告，甘肃省委教育工委书记、省教育厅厅长王海燕对下一阶段的工作更有信心了，“报告目标明确，重点突出，为今后地方工作的开展指明了路径和方法。”

“与往年的会议相比，今年对教育优先发展的重视程度提到了前所未有的高度，这让我们倍感振奋，同时深感责任重大。”海南省委教育工委常务副书记、省教育厅厅长曹献坤认为，今后要不断提高政治站位，强化责任担当，继续写好教育“奋进之笔”。“自由贸易试验区的建设，对于海南的人才储备、人才素质的全面提升

是一个新的挑战。努力满足国家战略对人才的需求，是我们今后努力的方向。”曹献坤说。

“抓落实不能空喊口号。”如何在落实上下功夫，北京市委教育工委书记、市教委主任刘宇辉认为，“落实工作必须周全、具体，注重细节的考量和设计，同时还要结合地方实际情况研究具体问题。”

### **攻坚克难，教育改革着眼关键环节新突破**

当前校长和教师感受最深、呼声最强烈、关注度最高的是什么？还是改革！地方教育行政部门一头连接着中央的政策，一头连接着基层的需求。不少参会者表示，下一步改革的关键，是围绕破除教育领域长期存在的体制机制障碍，在一些标志性、引领性、支柱性改革上取得突破。

**会议明确提出，要攻坚克难，狠抓落实，克服“顽瘴痼疾”，破除体制机制障碍。**

“甘肃省成立教育工作领导小组时，我们原本以为是由省委常委担任组长，结果省委书记说他来担任。”王海燕说。

翻看2019年“奋进之笔”攻坚行动专项方案，与会者发现，教育评价改革攻坚行动成为一项重要内容。

《2019年“奋进之笔”攻坚行动专项方案(征求意见稿)》明确，要从教育评价的主要对象入手，聚焦学生、学校、教师、政府、社会5个维度，分类分层进行研究和经验总结，聚焦问题，明确深化改革的思路，分批推出教育评价改革举措，推动形成相对科学完整的教育评价改革制度框架。

福建省委教育工委书记、省教育厅厅长林和平表示，教育评价改革的核心在于合理科学，这其中包括要尊重办学规律、人的成长规律，以此建立一套全面客观科学的评价体系和分类评价体系。

“评价工作既要实现点上的突破，也要注重系统全面。除了5个维度，目前还需要系统谋划，有效指导各地朝着科学的方向和目标迈进。”朱新武说。

**继续深化教育管理方式改革，深化高等教育内涵式发展等，同样成为2019年破除体制机制障碍关注的重点。**

上海市教卫工作党委副书记、市教委主任陆靖介绍，为充分激发地方高校改革

发展的内生动力，上海市出台了《上海市深化高校改革建设高水平地方高校试点方案》，把经常性经费自主统筹、人员编制、正高级岗位结构比例调整等 14 项“放权松绑”权限下放给试点高校。《上海市高等教育促进条例》则首次以地方性法规的形式，将加快“双一流”建设、促进高校分类管理评价固化下来。同时，上海还出台高校分类管理指导意见，把分类思想全面融入高水平大学建设、学科专业和学位点建设、考试招生等高教管理各环节，形成了分类规划、分类投入、分类评价的高等教育治理新格局。

### 聚焦民生，提升人民群众教育获得感

教育承载着万众期待，每一项政策都牵动着亿万家庭，“满意”的维度、心理预期、目标参照等也随着时代的发展发生深刻变化。

办人民满意的教育，始终在路上。如何提升人民群众的教育获得感，依然是教育系统 2019 年继续写好“奋进之笔”的出发点和落脚点。

在《教育部 2019 年工作要点(征求意见稿)》中，提升人民群众教育获得感聚焦推进学前教育公益普惠发展、提高义务教育城乡一体化发展水平、坚决打好教育脱贫攻坚战、推进高中阶段教育普及攻坚、办好特殊教育等热点。

经济欠发达的青海以“义务教育阶段学生一个都不能少”为目标，深入推进控辍保学攻坚。“目前青海省义务教育巩固率 96.85%，提前实现 2020 年规划目标。”在展示成绩的同时，青海省教育厅巡视员、副厅长陈启福坦言，学生“进得来”的工作只是第一步，青海“留得住、学得好”任务依然艰巨，与国家的要求还有差距，“要持续加大工作力度，狠抓落实，继续努力写好青海教育的‘奋进之笔’”。

围绕校外培训机构乱象、入园难、就近入学等关系到老百姓切身利益的教育问题，北京市近年来采取了系列措施：积极推进课后服务工作，参与学生 98 万多名；大力治理校外培训机构 7700 多家；坚持推动义务教育优质均衡发展，初中、小学就近入学比例分别达 96%、99% 以上、多种方式增加学前学位 6 万多个……

如何搅活优质教育的一池春水？“下一步，我们要聚焦增量提质，在扩大基础教育优质资源上下功夫。”刘宇辉介绍，北京将持续推进第三期学前教育行动计划，深化学区制改革、集团化办学，规划新建一批市级统筹优质校，同时加强北京数字学校、教师开放型在线辅导计划等平台建设，促进优质教育资源线上流动。

## (4) 学校召开 2019 年春季干部大会，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 全国教育大会精神

时间：2019-02-28      作者：赵多/文 乔舜毓/图

2月28日下午，学校在办公楼召开2019年春季干部大会，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻全国教育大会精神，明确新的一年工作重点任务和总体要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展，坚持和加强党的全面领导，以更加昂扬的精神状态和奋斗姿态，加快推进“双一流”建设，奋力开启学校事业发展新局面。会议由校党委书记陈永灿主持。全体校领导和中层干部参加学习。



陈永灿首先代表学校党委向假期坚守在工作一线的广大教职工表示衷心的感谢和诚挚的慰问。就做好学校2019年工作，陈永灿提出五点要求。一是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，不断提升干部的理论修养和思想政治素质。陈永灿指出，今年学校要积极深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，并把教育成果转化为坚定理想信念、

砥砺党性心性、忠诚履职尽责的思想自觉和行动自觉。要明确“着力点”，在深学践悟上下功夫；聚焦“关键点”，在引领示范上下功夫；找准“落脚点”，在推动发展上下功夫。二是要坚持和加强党对学校工作的全面领导，不断提升党建工作水平。陈永灿强调，我们要旗帜鲜明讲政治，始终把政治建设摆在首位。我们要针对学校发展和人才培养的要求，加强党的政治建设，切实做好思想政治工作，做好意识形态工作。要贯彻新时代党的组织路线，培养忠诚干净担当的高素质干部队伍。要落实“支部建设年”要求，突出提升基层党组织组织力。要坚持以人民为中心的发展思想，切实做好民生工作。要进一步增强责任担当意识，狠抓工作落实。要强化党委主体责任，加强党风廉政建设。三是要坚持以“双一流”建设为统领，不断提升学科建设水平和科技创新能力。学校要持续保持“双一流”建设的专注定力，深刻认识“双一流”建设对学校高质量发展的决定性意义。坚持“强工升理精文”的学科发展思路，全面提升学科建设水平。突出学科建设龙头地位，强化一流学科建设对学校的整体带动作用。进一步推进科技创新，加强科技平台建设。汇聚优势学科力量，推动军民融合深度发展。四是要坚持做好本科教学审核评估整改工作，不断提升人才培养水平。要积极构建“三全”育人新格局，不断提升大学生思想政治教育实效。推进新工科与新文科的建设，促进交织相融，并不断提升研究生教育培养水平。五是要坚持将岗位聘任与人才队伍建设紧密结合，不断提升师资队伍建设水平。继续坚定实施“龙山人才强校计划”，持续推进教师培训工作和大力加强师德师风建设。陈永灿要求大家要按照2019年的重点工作事项，狠抓落实，让各项工作取得新成效。他号召大家高举习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜，以梦想铸魂、以创业作帆、以实干立基，在建设特色鲜明高水平大学的征程中作出无愧于时代、无愧于历史的新业绩。

校长董发勤以《汇聚新动能 实现新突破 建设特色鲜明高水平大学关键阶段的思考》为题，就抓好2019年重点工作强调布置，并对学校未来几年发展思路和发展路径进行阐述思考。他指出，要准确把握新形势新要求，切实增强加快学校特色发展、内涵发展的使命感与紧迫感。我们要主动承担服务党和国家事业发展、服务国家战略发展的时代使命，顺应教育现代化的发展趋势，主动融入服务区域经济高质量发展的战略部署。董发勤总结了学校的发展成绩和办学经验，分析了学校的传统优势和新兴潜力，对当前存在的主要问题和差距进行了深刻剖析。他说，无论从中国特色社会主义建设事业发展需要，还是高等教育现代化的改革需要；无论从区域经济高质量发展的现实需求，还是学校自身可持续发展的内在需求，都迫切地

要求我们面向新时代、面对新形势，切实增强加快学校特色发展、内涵发展的思想自觉和行动自觉，努力展现新作为实现新突破。董发勤表示，要始终聚焦战略目标任务，精心设计加快学校特色发展、内涵发展的任务书与路线图。要在人才培养、学科发展、科研成果培育、人才队伍建设、社会服务、国际合作、军民融合、内部治理等八个方面全面协调推进，引领学校各项事业不断向前发展。他指出，要不断加强党的全面领导，夯实加快学校特色发展、内涵发展的思想政治根基和条件保障。要加强干部队伍建设，狠抓责任落实，把学校的任务目标和履职尽责紧密结合，确保学校各项工作顺利推进。他强调，加快建成特色鲜明的高水平大学，是十三五绘就的宏伟蓝图，奋斗目标不能动摇，发展思路不容改变。新时代，新形势下，既要坚持“咬定青山不放松，一张蓝图绘到底”；又要“重整行装再出发，与时俱进求突破”。要以时不我待的紧迫感、爱校如家的责任感，以功成不必在我的精神境界，以功成必定有我的使命担当，为学校发展添薪续力，系统、全面、协调推进学校各项建设事业，在新时代谱写新的篇章。

会上，陈永灿还就2018年校领导班子民主生活会情况进行了通报，组织学习了四川省委经济工作会议精神，传达了四川省委召开蒲波严重违纪违法案警示教育大会相关会议精神。校领导张强、刘立权、卢忠远、曾刚、陈朝先、尚丽平、杨世源、陈波分别就各自分管工作进行了部署安排。

（蒋道平 编辑）

## (二) 全国“两会”、十九届四中全会精神学习专题

### (1) 一图读懂 2019《政府工作报告》

2019-03-05 10:45

来源： 中国政府网



## 经济运行保持在合理区间

- 国内生产总值增长**6.6%**，总量突破**90万亿元**。经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配
- 居民消费价格上涨**2.1%**
- 国际收支基本平衡
- 城镇新增就业**1361万人**、调查失业率稳定在**5%**左右的较低水平



## 发展新动能快速成长

- 嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世
- 新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级
- 日均新设企业超过**1.8万户**，市场主体总量超过**1亿户**
- 新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势



## 改革开放取得新突破

- 国务院及地方政府机构改革顺利实施
- 市场准入负面清单制度全面实行，简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大，营商环境国际排名大幅上升
- 对外开放全方位扩大，共建“一带一路”取得重要进展
- 首届中国国际进口博览会成功举办，海南自贸试验区启动建设
- 货物进出口总额超过**30万亿元**，实际使用外资**1383亿美元**、稳居发展中国家首位



## 三大攻坚战开局良好

- 防范化解重大风险，宏观杠杆率趋于稳定，金融运行总体平稳
- 农村贫困人口减少**1386万**，易地扶贫搬迁**280万人**
- 细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度继续下降，生态文明建设成效显著



一年来，深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，稳妥应对中美经贸摩擦，着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，主要做了以下工作。

## 一是创新和完善宏观调控， 经济保持平稳运行



**二是扎实打好三大攻坚战，  
重点任务取得积极进展**



**三是深化供给侧结构性改革，  
实体经济活力不断释放**



**四是深入实施创新驱动发展战略，  
创新能力和效率进一步提升**

**五是加大改革开放力度，  
发展动力继续增强**

**六是统筹城乡区域发展，  
良性互动格局加快形成**

**七是坚持在发展中保障和改善民生，  
改革发展成果更多更公平惠及  
人民群众**

**八是推进法治政府建设和治理创新，  
保持社会和谐稳定**

## **推动共建“一带一路”**

- 发挥企业主体作用
- 推动基础设施互联互通，加强国际产能合作，拓展第三方市场合作
- 办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛
- 推动对外投资合作健康有序发展



## 加强和创新社会治理

新的形势和任务，  
对政府工作提出了新的更高要求

»» 坚持依法全面履职 ««

»» 深入推进党风廉政建设 ««

- 压减和规范督查检查考核事项，实施“互联网+督查”
- 减少开会和发文数量，今年国务院及其部门要带头大幅精简会议、坚决把文件压减**三分之一**以上

»» 切实强化责任担当 ««



要坚持和完善民族区域自治制度  
要全面贯彻党的宗教工作基本方针  
要认真落实侨务政策

国防和军队建设扎实推进

要继续全面准确贯彻“一国两制”、  
“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治  
的方针，严格依照宪法和基本法办事

要坚持对台工作大政方针

坚定不移走和平发展道路、  
奉行互利共赢的开放战略，坚定维护  
多边主义和以联合国为核心的国际体系

**奋斗创造历史  
实干成就未来**

## (2) “两会”知识速览

时间：2019-03-03 来源：中国军网

### 两会全称

两会是哪两会?

- 全国人大** 中华人民共和国全国人民代表大会
- 全国政协** 中国人民政治协商会议全国委员会

### 开幕时间

第十三届全国人民代表大会第二次会议和政协第十三届全国委员会第二次会议，分别将于2019年3月5日和3月3日在北京开幕。

3月3日 (政协)

3月5日 (人大)

### 人大与政协的区别

# ★ 全国人民代表大会 & 中国人民政治协商会议 ★

X届全国人大X次会议

名称格式

全国政协X届X次会议

3月5号



3月3号

召开时间

最高国家权力机关



中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构

是啥性质



有啥职能



来自省、市、自治区、港澳台以及解放军和武警部队共35个代表团

人大代表



政协委员

来自中国共产党、民主党派、人民团体等共34个界别

哪些人参加

人大



议案



提案



如何参政议政

通过后有法律效力

一般不产生法律后果



## 容易混淆知识点

人大用法：  
“XX届人大XX  
次会议”

### 届与次

政协用法：  
“政协XX届XX  
次会议”

人大代表

### 代表与委员

政协委员

由人大代表提出，一经通过就具有法律效力

### 议案与提案

由政协委员提出，没有法律约束力

全国人民代表  
“审议”政府  
工作报告

### 审议与讨论

全国政协委员  
“讨论”政府  
工作报告

“届”是从时间上说的，指的是十三届、上一届、本届等

### 届别与界别

“界”则是针对政协委员的工作领域分类而言，如“经济界委员”等

人大代表不是“参政议政”，而是“行使权力”或“履行职责”

### 行使权力与参政议政

“参政议政”是政协委员主要职能之一

“国是”指国家大计，为国家政策方针等重大决策，是比较宽泛广义的指称，是正规的书面语

### 共商国是

“国事”指国家事务，是比较具体的指称。因此“共商国事”一词中应为“是”，而非“事”



## 十三届全国人大二次会议的建议议程



编审：李景璇 宣琦

文字整理：唐健华

设计制作：周晴雯 叶智隆



### (3) 2019 年全省教育工作会议召开

2019-02-26 20:43 来源：成都教育



四川省高考综合改革推进情况如何？如何积极稳妥推进四川省高考综合改革？四川省各学校又该怎么做？……

26日，2019年全省教育工作会议在成都召开，四川省教育厅对今年教育工作重点做出安排部署——涵盖普惠性学前教育资源供给情况，义务教育均衡发展，职业教育发展等推进教育各领域综合改革内容。

**会议强调，2019年要着力围绕热点难点问题改革。**包括：全面清理违规竞赛活动，杜绝违规竞赛与升学评优挂钩。要着力破解“三点半”难题，积极争取地方政府财政支持，鼓励社会机构参与，按照相关要求提供优质规范课后服务。严格执行“十严十不准”规定，拟制实施“减负30条”方案，进一步落实我省减负要求，确保取得实效。

**关于高考：**

**实施“选课走班” 完善综合评价办法**

会上，就提高普通高中教育质量做出了要求。要持续实施高中教育普及攻坚，加快项目建设进度，因地制宜新建、改扩建一批学校，进一步改善薄弱学校办学条件，配齐必要的教育教学和生活设施设备，做好新课程新教材教师培训工作。

**如何创新普通高中育人方式？**加强选修课程建设，拓宽课程选择性、增强适宜性，注重利用校外教育资源拓展校内课程的广度和深度。

同时，为了迎接高考改革，四川省各学校具体该咋操作？省教育厅要求，**要实施好“选课走班”**，完善教学管理制度和综合评价办法，逐步形成科学规范、高效有序的教学组织运行机制，为高考综合改革奠定基础。要探索发展综合高中，完善课程实施、学籍管理、考试招生等方面支持政策，实行普职融通，为学生提供更多选择机会。

此外，省教育厅强调，**要进一步规范高中办学行为，严禁公办普通高中违规跨区域、超计划招生，严禁争抢生源、影响其他学校正常招生。**

而在**推动义务教育均衡发展**方面，要求确保全省年内全面实现县域义务教育基本均衡目标，开展好省级和国家级督导评估认定相关工作。要加快学校建设，保障学位供给，在消除“大班额”“大通铺”上出真招实招，统筹做好中小学招生入学和资源配置工作。

**关于职教改革：**

**建立“职教高考”制度 实施1+X证书制度试点**

当前，学校评价体系、素质教育、人才选拔方式等方面改革还需全面深化。教育还要继续在破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”问题上打硬仗，还要梳理、分析、评估教育现状，针对各个学段和不同领域，研究提出改革思路和举措。

**要深化基础教育改革**，抓紧出台《关于学前教育深化改革规范发展的实施意见》，继续推进《均衡配置义务教育资源促进教育公平专项改革方案》等政策实施。**要稳妥推进高考综合改革工作**，精心研制改革方案和综合评价录取试点方案，形成更加全面、更加科学、更加公平的考试、评价和选拔机制。

**推进职业教育改革**，深化落实《国家职业教育发展改革实施方案》，建立“职教高考”制度，完善“文化素质+职业技能”考试招生办法，完善职业教育教学标准，实施1+X（学历证书+职业技能等级证书）证书制度试点，促进产教融合校企“双元”育人，破除长期以来存在的教学与实践两张皮理论教育与实践操作相脱节的弊病。

要深化高等教育改革，继续实施省级教育体制机制改革试点，推进地方普通本科高校转型发展，推进应用型示范专业建设和示范课程建设，继续做好高端技术技能型人才培养改革，稳妥推进高校所属企业体制改革。要及时研究制定民办学校分类改革配套制度，细化完善对非营利性与营利性民办学校差别化扶持政策。

会上省委教育工委书记，

教育厅党组书记、厅长朱世宏作工作报告。

朱世宏表示：过去一年，是全省教育事业改革、发展的攻坚之年、奋进之年。

全省教育系统在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，牢记办好人民满意的教育使命，致力于回归教育规律、深化体制机制改革、优化育人模式，增强了人民群众的教育获得感，成功实施教育“奋进之笔”，形成了“笔直奋进”的生动局面。省委高规格召开全省教育大会，为新时代四川教育描绘了新蓝图、开启了新征程。

朱世宏强调：新的一年，全省教育系统要写好“奋进之笔”四川篇章，

一是要加强党对教育工作的全面领导，要坚持把党的政治建设摆在首位，推动全省教育系统党员干部牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，践行“两个维护”。

二是要服务经济社会的高质量发展，全力打赢教育脱贫攻坚战，强化就业创业服务，加强智力支持和人才支撑，提高对外开放水平，树立四川教育形象。

三是要构建全面发展立德树人体系，坚持上好德育第一课，充分发挥体育美育育人功能，加强劳动教育，构建良好共育模式。

四是要深入推进教育体制机制改革，加强教育现代化规划设计，围绕热点难点问题，系统推进教育领域综合改革。

五是要推进各级各类教育协调发展，提升学前教育普惠水平，推动义务教育均衡发展，提高普通高中教育质量，加快职业教育发展，推动高等教育内涵式发展，支持和规范民办教育发展，提升民族地区教育，持续推动教育信息化。

六是要多措并举加强教师队伍建设，加强师德师风建设，建设专业化高素质教师队伍，下大力气重振师道尊严。

七是要夯实教育事业发展基础保障，加大教育投入保障力度，落实“两个只增不减”基本要求，全面推进依法治教工作，加强语言文字工作，加强教育督导工作，构建立体式工作格局，确保教育系统和谐安全稳定。

**朱世宏强调：“落实、落实、再落实”是当前和今后一个时期全省教育系统的主题。**

要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，按照中央、省委省政府部署要求，以踏石留印、抓铁有痕的韧劲狠抓落实，不断谱写四川教育“奋进之笔”新篇章，为决胜全面小康、建设教育强省，推动治蜀兴川再上新台阶贡献更大力量。

## (4) 中国共产党十九届四中全会相关精神学习

2018-01-24 光明日报

-----会后补充-----

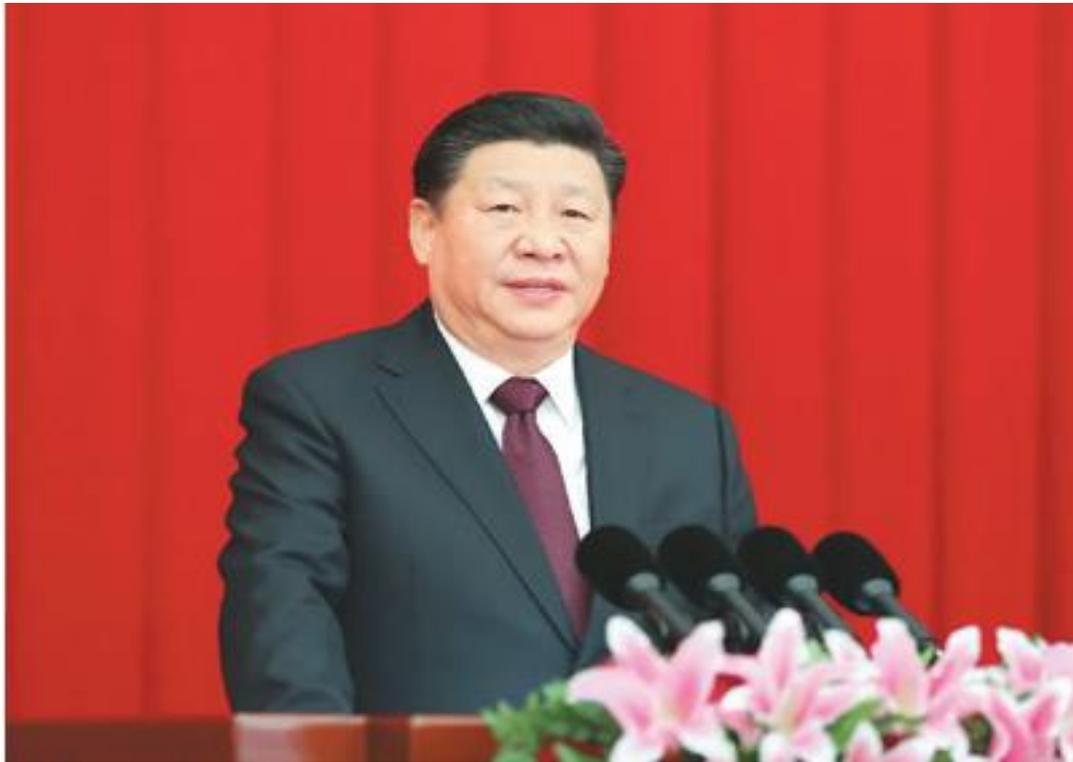
### (三) 新中国成立 70 周年和学校改革创新 发展学习专题



## (1) 习近平“以优异成绩迎接新中国成立 70 周年”

2018 年 12 月 31 日 03:16

来源：人民日报



12 月 29 日，全国政协在北京举行新年茶话会。党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山出席茶话会并观看演出。

本报北京 12 月 29 日电（记者冯春梅）中国人民政治协商会议全国委员会 12 月 29 日上午在全国政协礼堂举行新年茶话会。党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等同各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表、中央和国家机关有关方面负责人以及首都各族各界人士代表欢聚一堂，喜迎 2019 年元旦。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在茶话会上发表重要讲话。他强调，2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会关键之年。我们要崇尚学习、加强学习，崇尚创新、勇于创新，崇尚团结、增进团结，既抢抓发展机遇，又妥善应对挑战，鼓舞全党全国各族人民勇往直前、再创辉煌。

习近平代表中共中央、国务院和中央军委，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向全国广大工人、农民、知识分子、干部和各界人士，向人民解放军指战员、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向香港特别行政区同胞、

澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，向关心和支持中国改革开放和现代化建设的各国朋友，致以节日的问候和诚挚的祝福。

习近平强调，2018年，是贯彻落实中共十九大精神开局之年，也是党和国家事业发展极不平凡的一年。中共中央团结带领全国各族人民，按照中共十九大作出的战略部署，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及国防和军队建设、港澳工作和对台工作、外事工作取得重大进展，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。中国共产党坚持严字当头、全面从严、一严到底，巩固反腐败斗争压倒性胜利，继续净化党内政治生态。

习近平指出，2018年是改革开放40周年，我们隆重举行了庆祝活动。对改革开放最好的庆祝就是坚定不移深化改革、扩大开放，今年中央全面深化改革委员会部署的78个重点改革任务和其他80个改革任务基本完成，中央和国家机关有关部门还完成171个改革任务，各方面共出台329个改革方案。党的十八届三中全会以来，我们已经推出了1932个改革方案。我们用行动宣示了在新时代将改革开放进行到底的坚定决心。

习近平强调，在新的一年里，我们要以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻巩固、增强、提升、畅通的方针，坚持以供给侧结构性改革为主线，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济持续健康发展。我们要支持香港、澳门融入国家发展大局，维护香港、澳门长期繁荣稳定。我们要推动两岸关系和平发展，深化两岸各领域交流合作，增进两岸同胞亲情。我们要高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，推动构建人类命运共同体，努力开创中国特色大国外交新局面。

习近平指出，2018年，人民政协坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导，围绕团结和民主两大主题，聚焦党和国家中心任务，发挥专门协商机构作用，在建言资政和凝聚共识上双向发力，为党和国家事业发展作出了新贡献。

习近平强调，人心是最大的政治，共识是奋进的动力。2019年，人民政协将迎来70周年华诞，要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，加强各党派团体、各族各界人士大团结大联合，担负起把中共中央对人民政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来的政治责任，以优异成绩迎接新中国成立70周年。（讲话全文见第二版）

茶话会由中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持。他指出，习近平总书记发表的重要讲话，回顾总结了2018年中共中央团结带领全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义事业取得的新成就，对做好2019年党和国家工作提出了明确要求，对政协工作也提出了殷切希望。我们一定要认真学习领会，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，同心同德、群策群力，努力做好新时代人民政协各项工作，以建言资政和凝聚共识的积极成果迎接新中国成立70周年。

致公党中央主席万钢代表各民主党派中央、全国工商联和无党派人士讲话，表示将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘合作初心，继续携手前进，共同谱写中华民族伟大复兴的壮丽篇章。

茶话会上，习近平等来到各界人士中间，同大家亲切握手，互致问候。部分全国政协委员和文艺工作者表演了精彩的节目。最后，全场起立高唱《团结就是力量》，会场内洋溢着欢乐祥和的节日气氛。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会、国务院部分领导同志，全国政协领导同志和曾任全国政协副主席的在京老同志出席茶话会。

## (2) 西南科技大学 2019 年工作要点

西南科技大学党委办公室 2019 年 3 月 4 日印发

**2019 年学校工作的总体要求：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真贯彻全国教育大会精神，坚持中国特色社会主义教育发展道路，坚持党要管党、全面从严治党，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，积极把握新形势新任务新要求，以立德树人为根本，以“双一流”建设为牵引，以改革创新为动力，保持内涵发展定力，突出特色发展优势，弘扬“艰苦奋斗、拼搏创新”的学校精神，以更加奋发有为的精神状态，苦干实干、久久为功，加快推进高质量发展步伐，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

**总体目标：**充分发挥党委领导核心作用，把推动全面从严治党的各项要求落到实处，凝聚起高质量发展的强大动力。建立学科专业一体化发展机制，力争工程学 ESI 学科排名进入前 1%。完善人才评价体系，力争在长江学者、千人计划、“四青”人才等国家级人才培养引进上实现新进展。完善科技创新能力建设，建立国家级奖项申报奖励机制，到校科研经费达到 1.7 亿元以上。人才培养质量不断提升，毕业生就业率达到 90% 以上，就业质量稳步提高。国际合作有新格局，学历留学生人数增长 10%。社会服务成效更加凸显，科技城研究生院建设取得新进展。

### 一、坚持和加强党的全面领导，夯实质管党治党主体责任

**1. 坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动发展。**持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和省委十一届三次、四次全会精神，在真正学懂弄通做实上下功夫。健全理论学习机制，完善党委中心组学习管理办法，进一步创新学习方式方法，切实提升学习的系统性、针对性和实效性。深入开展立德树人根本任务“大学习、大讨论、大落实”活动，将全面从严治党的新要求和治蜀兴川的新部署体现到管党治党、办学治校的全过程，确保党中央和省委的重大决策部署在学校落地生根。

**2. 深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。**把主题教育作为一项重大政治任务，坚持边实践边学习，在学深悟透、务实戒虚、整改提高上持续发力，把教育成果转化为坚定理想信念、砥砺党性心性、忠诚履职尽责的思想自觉和实际行动。主题教育既要落实“规定动作”，又要创新“自选动作”，结合学校特点，突出实效性。

**3. 坚持把政治建设摆在首位。**加强政治能力建设，强化政治责任，保持政治定力，把准政治方向，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，引导全校党员干部和广大师生树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。严明政治纪律和政治规矩，将政治纪律和政治规矩抓在日常、严在经常，在教师引进、课堂建设、教材选用、学术活动、论坛讲座等管理上，把政治标准放在首位，确保在意识形态领域及大是大非问题上，教师做到“学术研究无禁区、课堂讲授有纪律、公开言论守规矩”。

**4. 培养忠诚干净担当的高素质干部队伍。**贯彻新时代党的组织路线，坚持好干部标准，严把政治首关，推动中层干部换届调整工作，选拔任用敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。加强干部交流、挂职，重视培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部。加强干部培训锻炼，培养专业能力、专业精神，优化干部梯队结构，为优秀年轻干部脱颖而出搭建平台。严格干部教育管理监督，完善干部考核机制。大力宣传先进典型，关心干部身心健康，激励广大干部展现新担当新作为。

**5. 突出提升基层党组织组织力。**落实“支部建设年”工作，坚持“三会一课”制度，创新活动方式，推进标准化规范化建设，加强考核测评，使支部生活严起来、实起来、活起来，更好地融入学校中心工作、融入党员需求、融入师生关切。开展党组织书记集中培训，进一步提升政治素质和履职能力。积极推进“双培养”工程，打造高素质党员队伍；突出政治功能，认真落实基层党建工作责任制，确保基层党建各项任务落到基层、实到支部，推动管党有方、治党有力、建党有效。

**6. 加强党风廉政建设。**认真贯彻省委警示教育大会精神，深刻汲取蒲波严重违纪违法案件教训，扎实做好“以案促改”工作。认真落实省纪委《关于集中整治形式主义、官僚主义的实施意见》要求，持续抓好正风肃纪整改落实工作，开展专项治理和巡察工作，把违反中央八项规定精神和“四风”问题作为线索处置、约谈函

询、执纪审查的重点，一个节点一个节点盯住。狠抓违纪违法问题线索查处，加强巡察工作，突出日常监督，强化对所有党员和行使公权力的公职人员的监督。认真执行党纪处分条例，贯通运用监督执纪“四种形态”，使监督常在、形成常态。进一步深化高校派驻机构改革，健全学校及二级单位纪检监察组织机构和人员，着力提升队伍履职能力。推进党风廉政文化建设，狠抓党员领导干部政治安全、政治品德、政治生态、政商关系及家风家训家规建设，强化廉洁从政意识。坚持标本兼治，扎牢制度笼子，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，营造风清气正、朗朗乾坤的教书育人环境。

**7. 筹备召开学校第四次党代会。**全面回顾总结学校第三次党代会以来的工作，全面分析新时代学校发展面临的机遇和挑战，围绕国家经济社会发展的需求，围绕四川“一千多支，五区协同”“四向拓展，全域开放”战略新格局和中国（绵阳）科技城加快发展的新要求，明确学校今后五年的总体要求和发展目标任务，选举产生新一届党委，进一步凝聚师生党员力量，奋力开启学校事业发展新局面。

**8. 加强群团、统战和离退休工作。**召开第四届第三次双代会，抓好二级部门工会教职工小家建设，做好教职工普惠性服务工作。构建“四级联动”的网格化矩阵式共青团组织体系，创新基层团组织建设，提升组织活力，更好地联系、服务、凝聚广大青年师生。完善并落实学校领导班子成员和二级党组织与党外代表联系交友制度，充分调动党外知识分子参与学校管理、建言献策的热情。认真做好离退休工作和关工委换届工作，探索实施“银发工程”，有效发挥老同志在教学、科研及学生党建中的重要作用。

## **二、 加强思想政治工作，着力推动“三全育人”**

**9. 加强思想政治教育阵地建设。**落实意识形态工作责任制，完善学校意识形态阵地管理办法，着力防范化解重大风险，不断增强意识形态领域主导权和话语权。深入实施思想政治工作质量提升工程，推动“三全育人”综合改革，加强课程思政建设，完善思政工作体系。健全“青年马克思主义者培养工程”校院两级培养体系，加强学生骨干培养。加强网络思想政治教育阵地建设，推进易班等特色思政项目的培育工作。召开宣传思想工作会议，部署新时期思想政治工作的重点任务。

**10. 加强学生教育管理服务。**努力构建德智体美劳全面培养的教育体系，完善大学生综合素质培养课外体系，促进学生全面发展。推行“大学生思想政治素质提升计划”“大学生全人发展提升计划”“学生教育管理服务一体化模式完善计划”。完善心理健康教育机制，推进学生教育管理制度的废改立。深化研究生科学道德与学术诚信教育，完善研究生奖助学金管理体系。

**11. 加强校园文化建设。**构建校园文化建设综合体系，切实增强文化育人功能。编撰《西南科大精神专辑》，开展学校精神主题宣传教育活动。开展“中华人民共和国成立70周年”“五四运动100周年”等系列重大纪念活动，集中宣传学校发展成就和办学经验。构建内外宣传联动的“大宣传”工作新格局，拓展对外宣传新格局，积极提升学校社会形象和影响力。打造校园文化品牌，深化学校与中国文联的战略合作关系，持续推进“高雅艺术进校园”。认真组织实施学校语言文字达标验收工作，全面加强学校语言文字工作；制定四海湖东南侧区域文化景观提升方案，不断提升校园文化品位。

### 三、 抓好审核评估整改，聚焦人才培养中心任务

**12. 做好本科教学审核评估整改工作。**做好本科教学审核评估反馈意见整改工作，重点抓好专业结构优化与动态调整、重点实验室开放、学风建设、课程资源建设等整改事项；做好迎接教育部、省教育厅组织的本科教学审核评估回访工作。

**13. 推进“一流本科”建设。**贯彻《高等学校本科专业类教学质量国家标准》，制定“本科专业类”人才培养方案，突出学校人才培养特色与优势。加强新工科建设和文科教育创新发展。重点开展公共基础课程改革、专业对标分析、课程体系论证等工作。组织开展本科专业评估，重点开展依托优势重点学科建设本科专业工作、工程教育专业认证工作，部署理科及人文社科类专业认证工作。做好教育部本科教学基本状态数据采集。积极适应新高考制度改革，推进专业大类培养及管理模式探索与改革，完善教学管理制度。完善“美育”教育体系，提升“以文化人、以文育人”的有效覆盖面，提升学生审美意识和水平。

**14. 做好创新创业教育工作。**实施六卓越一拔尖2.0计划，完善“拔尖人才辈出培养体系”。推进第二课堂成绩单制度，进一步深化团教协作，实现第二课堂成绩单科学化、制度化运行，促进实践育人。发挥“国家级高校学生科技创业实习基地”、

“省级大学生创新创业园区（孵化基地）”优势，推进实习实训就业创业活动。推行在校学生带薪顶岗就业实习试点，提升就业满意度。发挥大学科技园优势，深入开展创新创业沙龙、创业咨询辅导、项目孵化培育等工作，促进学生创新创业。

**15. 实施研究生质量工程。**拓宽招生途径，提高研究生生源质量。着力抓好研究生培养保障体系和监督体系建设，做好导师队伍建设，推进研究生外语教学改革，建立研究生赴国（境）外交流奖励机制，探索科教融合、产学研结合的联合培养基地培养模式，开展工程伦理和案例课程建设工作，探索“院士—大师引领”工程。

**16. 做好成人网络教育工作。**推进网络教育与全日制教育同质化发展，修订成人教育、网络教育人才培养方案；探索网络教育课程在线考试；创新校外学习中心建设与服务模式，做好网络教育校外学习中心量化考核。

**17. 提升校友工作质量。**做好服务校友、宣传校友工作，增强校友的归属感，提高校友在人才招聘、项目合作、资金捐赠等方面反哺母校建设和发展的积极性。

#### **四、发挥学科规划引领作用，持续淬炼军民融合发展特色**

**18. 全力推进“双一流”建设。**落实学校“双一流”建设方案，对“双一流”建设推进情况开展评估，完善激励机制，实现以评促建。将“双一流”建设与“十三五”规划相结合，持续推进规划实施与监测、考核，加强结果应用。做好2019年省级教育改革试点项目的申报与建设。

**19. 加强学科建设。**提升一流学科、优势特色学科和国防特色学科方向建设水平，推动学科排名提升；启动新一轮学科评估及学位授权点合格评估工作，精心准备国家“双一流”学科动态调整以及新一轮博士硕士点增列申报工作；落实学校学科建设管理办法，开展博士点二级学科自主设置与调整工作；实施学校“十三五”国防特色学科及国防重点学科实验室条件建设项目。

**20. 推进军民融合发展。**完善四川省军民融合研究院“一院两地三点”管理体制和运行机制，争取国家部委参照教育部部省合建高校支持学校发展，创建军民融合示范高校。进一步加强军民融合大数据平台建设。加强“国家军民融合科技服务机

构”建设，推动国防科技成果转化、军民融合型企业孵化。加强“军民融合发展新型智库”建设，提升学校服务军民融合的社会影响力。

## 五、建好学术科研特区，激发科技创新活力

**21. 加强科研平台建设。**召开重点实验室建设工作会，制定《学校重点科技创新基地建设与管理办法》，加强科研平台的运行管理和绩效考核。加强省部共建环境友好能源材料国家重点实验室和核废物与环境安全省部共建协同创新中心建设工作；积极推动“国家城市污水处理及资源化工程技术研究中心”建设工作；推进“极端条件物质特性联合实验室”申报四川省国防科技重点实验室工作。

**22. 加强科技创新能力建设。**积极组织申报国家自然科学基金和国家社科基金等国家级项目和各类省部级重点项目，力争科研项目数量和质量双提升。完善激励政策，积极整合优势资源，组织策划申报省部级、国家级科技成果奖，努力实现“十三五”发展目标，全力推进国家科技奖的申报工作。开展科技工作内涵建设年活动，修订完善科研管理制度和奖励政策。

**23. 持续推进繁荣哲学社会科学。**制定《西南科技大学繁荣哲学社会科学计划》，不断加强和推进社科杰青、平台与团队的培育建设；建立和完善社科新型智库体系。推进建设“院士工作站”，加强管理学科建设。

## 六、推进人事制度改革，构筑师资人才高地

**24. 持续深入实施“龙山人才强校计划”。**坚持党管人才，建立校领导联系高端人才制度，在凝聚人才合力上狠下功夫。加大学术科研特区拔尖人才的引进与培育、使用力度，着力高端引领，优化人才结构与布局。完善人才选拔、评价、考核、激励机制，加强协同创新团队建设。采取有力措施稳定人才队伍，着力加强辅导员、思想政治教师队伍建设，统筹协调好教学科研人才和管理服务人才的发展。

**25. 加强人事制度改革。**全面总结 2017-2019 聘期工作，研究制定新聘期聘任方案，构建更加科学更有吸引力的岗位聘任体系；深入研究用活绩效工资核增和标准上浮政策，巩固提高教职工收入，完善福利待遇体系。

**26. 加强师德师风建设。**开展好师德师风建设年活动，强化师德教育，认真做好师德标兵评选工作，加大师德楷模的宣传力度，提升教师“三全育人”意识和课程思政能力。

**27. 推进教师培训工作。**构建面向更多教师的能力培训体系，做好新进教师培训、骨干教师研修、现代教育技术培训等常规培训项目，做好出国访学项目，开展新的教学理念、方法手段专题培训和专业性职业能力培训。全面组织实施教育教学能力提升计划，有效服务本科教学和科研工作。积极开展教学名师培育项目、专家报告会，推进教学观念更新、教学手段创新。

## **七、 发挥科教资源优势，服务地方社会经济发展。**

**28. 加强科技成果转化力度。**继续推广我校成果转化的“遂宁模式”。完善线上技术交易平台，发挥大数据交互优势，实现精准对接服务。争取建立校外技术转移中心、产业技术研究院和企业专家工作站等科技成果转移转化平台。加快“国家技术转移示范机构”建设，切实开展技术咨询、服务、宣介等活动。完善“国家级科技企业孵化器”“国家小型微型企业创业创新示范基地”功能，助推园区企业成长。组织科技成果参加高水平展会及校地、校企科技成果对接会。

**29. 加强地方新型智库建设。**引导社会科学教师重点围绕四川构建“一千多支、五区协同”发展新格局和绵阳科技城加快发展等区域经济社会发展重大需求，提供智库支持。积极开发地方特色文化资源，做好地方特色历史民族文化的传承创新。

**30. 做好精准扶贫工作。**积极协调各方力量，做好对阿坝州松潘县和凉山州布拖县的对口帮扶工作，切实改善帮扶地经济社会发展水平，确保如期实现脱贫目标。按照国家、省委统一安排，认真做好精准扶贫第三方评估工作。

## **八、 加大开放办学力度，加强对外合作交流**

**31. 积极推进教育国际化。**召开外事工作会，理清新时代学校国际化教育工作思路 and 方向。进一步完善留学生招生和管理制度，调整学校留学生奖学金类别，推进留学生教育提质增效。拓展与海外大学的校际友好关系和合作项目，完善学生出国

留学奖助学金管理办法和管理机制，扩大学生出国留学受益面，增加学生赴海外交流学习的比例。

**32. 做好共建孔子学院工作。**积极与萨尔瓦多大学沟通，做好孔子学院中方工作人员团队建设和派出工作，确保孔子学院建设取得实效。

**33. 推进“政产学研用”深度融合。**加强与地方政府、董事单位、企事业单位的合作交流，围绕学校全面改革创新、双一流建设、军民深度融合发展等重要工作，进一步完善董事会联合办学机制，加大从董事单位聘请高水平专家力度，联合开展科研项目申报，共建共享科研平台和实习（实践）基地。积极拓展军工背景董事单位，促进军民深度融合发展。加强与地方政府的战略合作，推进产教融合、协同育人，实现共赢发展。

**34. 落实中科大对口支援我校工作。**落细落实《“十三五”重点事项备忘录》，形成《责任分工方案》，明确各重点事项的责任部门及推进计划清单。重点在高层次人才培养、一流学科建设、联合申报国家科技奖、国家重大（重点）科研项目等方面开展工作，高质量推进对口支援工作。

## 九、提升内部治理水平，推进美丽平安智慧校园建设

**35. 加强内部治理。**推进依法治校，依法健全科学民主决策机制，建立规范性文件审查与清理机制，完善民主管理和监督机制。坚持党委领导下的校长负责制，认真执行民主集中制，正确处理好集体领导与分工负责的关系。落实机构调整方案，理顺职责关系，全面推进“管办分离”，提升管理服务质效，牢固树立为民情怀，切实做好民生工作，持续推进机关“转作风、提质效”建设。

**36. 做好财务、资产和审计工作。**推进预算改革，做好财务绩效评价；全面实施政府会计制度，提高学校会计信息质量；加强财务管理与内部控制建设；加大新个人所得税政策宣传工作。将2019年确定为实验室安全年，多措并举，提升实验室安全管理再上新台阶。全面落实各级实验室安全主体责任，推进实验室安全准入制，出台实验室安全责任事故调查与处理办法，落实学院实验室专兼职安全员配备，开展“实验室安全文化周”系列活动及安全教育培训；加快资产报废处置，最大限度

解决设备更新瓶颈、公用房占用等矛盾。做好对学校预算执行情况、后勤财务收支、领导干部经济责任以及新建基建项目全过程跟踪等审计工作。

**37. 推进美丽校园建设。**做好“中西部高校基础能力提升工程”建设；做好国家大学科技园新区的一期建设工程；推进学生公寓（二期）建设和实验室建设。完成部分学生公寓空气源热泵热水系统建设；完成教室设备升级改造，建设智慧互动教室；持续推进 110kv 高压供电线路接入工作；建设地下管网 GIS 信息系统一期工程；完成校医院康复中心的建设工作；推进节能环保工作，实现节水型校园创建挂牌，深入推进生活垃圾分类工作的实施，系统建设分选场地、压缩垃圾库和分类垃圾桶，解决校区绿化不平衡问题，满足师生对美好校园生活的需求。

**38. 推进平安校园建设。**完成校园 110 监控指挥平台建设，完善校园监控体系，做好三防综合管理平台建设改造，建设学校综合指挥平台。落实消防安全责任，强化火灾预防。加强保密工作，做好接受保密资格复查及督查工作。

**39. 推进智慧校园建设。**开展校园一卡通整体改造，实现在线交易、支付平台、移动端应用等基础平台整体升级和消费系统虚拟卡终端升级；推进网上一站式办事大厅建设和业务系统数据梳理整合，拓宽网上办事功能、优化网上办事流程，增加师生应用广、需求迫切的应用，搭建移动端系统平台；加强自助打印终端应用，扩大服务面；完成学校数据中心（3 期）建设。编制学校图书信息本科教学资源五年建设规划，办好读书文化周活动。加强网络课程资源建设。推进档案数字化工作。

### (3) 西南科技大学推进全面创新改革试验全力建设 特色鲜明高水平大学

2018年1月27日 来源：西南科技大学

西南科技大学将全面创新改革作为实现学校“十三五”发展目标的重要抓手，以推进军民深度融合发展、建设一流学科和高水平大学为主要任务，聚焦聚力内涵发展、特色发展、开放发展、创新发展，着力提高人才培养质量、提升师资队伍水平、增强科技创新能力，系统推进全面创新改革试验，全力建设特色鲜明的高水平大学。

聚力内涵发展搭建改革创新“四梁八柱”。成立由党委书记和校长为组长的全面创新改革试验领导小组，出台《西南科技大学全面创新改革试验实施方案》，以推进军民深度融合发展、建设一流学科和高水平大学为主要任务，从人才培养、人事制度、学科建设体系、科研创新体系、国际合作与交流、军民融合发展、内部治理体系等方面凝练出30条改革创新举措，涉及63项具体事项，全面创新改革试验的重点任务明确落实到“七张清单”上，牢固构筑全面改革创新框架结构，搭起学校改革创新的“四梁八柱”。按照边推进、边规划、边完善的工作思路，学校先后启动实施军民融合发展、龙山人才强校计划、省一流学科和国防特色学科建设、国家重点实验室建设等改革事项，加快推进特色鲜明高水平大学的建设步伐。

围绕省委省政府部署高质量完成改革创新任务。始终将学校自身建设发展与四川全面创新改革试验的核心主题、重要目标、重点区域紧密结合起来，集中发力、重点攻关，加快激活学校内生动力和外部引擎助力，在重点领域和关键环节上取得实质性改革成效和发展成就。国家重点实验室建设进展顺利，实验室申报通过科技部合规性审查并获得优先支持。全面完成“科技成果转化清单”中4个项目的科技成果转化工作，其中“全天候激光成像仪”进行了两个新型号的研制，参与公安部相关检测报告，“防氩防辐射复合体在国防工程中的研究与应用”在项目建设中推广应用。

发力重点领域突显军民融合鲜明特色。学校不断深化“共建与区域产学研联合办学”体制改革，创立“学科共建、人才互聘、平台共用、协同创新、文化共融”

的军民融合人才培养运行机制，构建“需求牵引、方案对接、资源共享、军地联动、共同培养”的军民融合人才培养新模式。加强军民融合协同创新和高端智库建设，围绕国防特色学科点聚焦基础科学、基础研究和前沿技术方向，开展自主选题研究。推进军民融合研究平台建设，立项“四川省军民融合研究院服务平台”，参与由中国工程物理研究院牵头的“西南军民科技协同创新平台”建设有关工作。西南科大国家大学科技园成功入选工信部全国首批“军民融合科技服务机构”名录。大力发展四川军民融合战略研究中心等智库建设，为四川社会经济事业发展建言献策。

**多点多极发展系统推进改革创新任务。**聚焦聚力学校“改革30条”，抓实人才培养、人事制度、学科建设体系、科研创新体系、国际合作交流、军民融合发展、内部治理体系等方面改革任务，全面改革创新试验取得阶段性成效。不断深化人才培养改革，出台龙山人才强校计划等系列计划，着力为学校建设提供人才支持和智力支撑。改革人事管理体制，探索建立以明细岗位职责为基础、以岗位管理为核心的全员岗位聘任制度，全面推进专业技术岗位晋级和管理岗位晋级制度，促进人员合理有序晋升和流动。不断深化学科建设体系改革，明确“强工升理精文”的学科建设思路，加强对学科整体布局的顶层设计。不断深化科研体制改革，持续打造“学术科研特区”，凝练培育多个特色科研主攻方向，在核应急与核废物处理等领域形成鲜明特色，国家重点实验室建设列入四川省与科技部的“部省会商”议题。不断深化国际合作与交流改革创新，加快提升教师国际化教育能力，成为“高等学校青年骨干教师出国研修项目”实施单位。不断深化内部治理体系改革，坚持和完善党委领导下的校长负责制，推进党团组织管理制度建设，完善学校大型仪器设备购置、财务管理、科研管理、基本建设管理等办法，为建设特色鲜明高水平大学提供制度保障。

#### (四) 落实立德树人的根本任务, 持续加强和改进新形势下学校思想政治工作学习专题



# (1) 习近平主持召开学校思想政治理论课教师座谈会

2019年03月19日 07:15 来源：人民网—人民日报

“加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。”

习近平总书记18日主持召开学校思想政治理论课教师座谈会并发表重要讲话，对新时代学校思想政治理论课建设指明前行方向，对广大思想政治理论课教师提出殷切期望。

与会代表纷纷表示，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，广大教育工作者要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人的根本任务，努力培养担当民族复兴大任的时代新人。

## 理直气壮开好思政课

“习近平总书记说，思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程。我们要从坚持和发展中国特色社会主义事业、实现中华民族伟大复兴的高度来认识办好思政课的重要意义。”教育部高等学校思想政治理论课教学指导委员会专家、北京师范大学马克思主义学院教授熊晓琳说，我们要积极应对新时代的新问题新挑战，加强价值引导，努力讲清道理、以理服人。

习近平总书记指出，我们办中国特色社会主义教育，就是要理直气壮开好思政课，用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。

教育部高等学校思想政治理论课教学指导委员会专家、中国人民大学马克思主义学院教授刘建军深受鼓舞：“我们要以自信、奋斗、担当的精神状态，积极引导學生增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。”

青少年阶段是人生的“拔节孕穗期”，最需要精心引导和栽培。习近平总书记的形象比喻，令从教26年的湖北省武汉市解放中学高级教师吴又存深有感触。

“触动心灵的教育才是最成功的教育。多年来我潜心研究教育教学方法，把初中的‘道德与法治’课上成学生们很喜欢的课程。”吴又存说，今后还要继续努力，让思政课情真意切、发自肺腑、激情澎湃，为学生成长成才亮起引路明灯。

### 自觉做为学为人的表率

办好思想政治理论课关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。

长期关注思政课教师队伍建设的宁夏大学马克思主义学院教授党锐峰感到，习近平总书记对思政课教师的重视，让来自西部的一线教师对未来更有信心、更有底气。党锐峰说：“相信随着各项政策措施的完善落实，思政课专职教师队伍将会进一步配齐建强。”

“师者，所以传道授业解惑也。思政课教师必须自己先把理论问题搞清楚。”南开大学马克思主义学院教授王新生深刻思考着自己的职责，“自己没有真正的信仰，没有扎实的理论，怎么可能让学生相信你呢？我们要不断完善知识结构，提高理论水平，才能发挥关键作用。”

亲其师，才能信其道。习近平总书记所说的“用高尚的人格感染学生、赢得学生”，令与会者印象深刻。

“什么是人格的力量？就是要真信、真懂、真做。”大连海事大学马克思主义学院教授曲建武说，思政课教师要做到知行合一，把理论和实践紧密结合起来，自觉做为学为人的表率，真正给学生心灵埋下真善美的种子。

### 矢志创新，不断增强思政课思想性理论性亲和力针对性

“今天，习近平总书记给我们上了一堂生动的思政课。”习近平总书记就推动思想政治理论课改革创新提出了要求，深深启发着与会代表。

“思政课的内容创新至关重要。”国务院学位委员会马克思主义理论学科评议组专家、清华大学马克思主义学院教授艾四林说，“要创新话语体系，立足中国实践，及时把党的创新理论，特别是将习近平新时代中国特色社会主义思想融入我们整个课程，让这些理论生动地进教材、进课堂、进学生头脑。”

“只有打动学生，才能影响学生。”在上海交通大学马克思主义学院教授施索华看来，思想政治教育不是飘在天上的教条，而是脚踏实地的践行。“我们要采用大学生喜闻乐见的教学方式、贴近生活的教学内容，通过身边的故事引导学生去思考理想、责任、人生和信念，立鸿鹄志、做奋斗者。”

如何不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性？与会代表表示，守正与创新相结合，以具有创新性的教学方式激发课堂活力，提升育人效果。

“当代青年面对教师更加敢于表达、乐于沟通，这给了我们更多机会倾听学生在精神成长过程中不同的需求、期待及人生困惑，从而因事而化，因势利导，在不断思想启发和释疑解惑中让学生水到渠成得出结论。”复旦大学马克思主义学院高级讲师陈果说，启发性的引导比简单教条的输出更有效，我们要和学生在教学相长和坦诚探讨中，激发道德情感，启迪理想信念，引导大学生树立正确的世界观、人生观、价值观。

（新华社北京3月18日电 记者施雨岑、周玮、白瀛）

《人民日报》（2019年03月19日 04版）

## (2) 立德树人，习近平这样阐释教育的根本任务

发布时间：2019-03-18

来源：新华网

国无德不兴，人无德不立。习近平总书记一贯高度重视培养社会主义建设者和接班人，把立德树人作为教育的中心环节。新华社《学习进行时》为您梳理十八大以来总书记的有关精彩论述，与您共同学习感悟。



1、好老师应该懂得，选择当老师就选择了责任，就要尽到教书育人、立德树人的责任，并把这种责任体现到平凡、普通、细微的教学管理之中。

——2014年9月9日，同北京师范大学师生代表座谈时的讲话

2、高校立身之本在于立德树人。只有培养出一流人才的高校，才能够成为世界一流大学。

——2016年12月7日至8日，在全国高校思想政治工作会议上的讲话

3、要坚持把立德树人作为中心环节，把思想政治工作贯穿教育教学全过程，实现全程育人、全方位育人，努力开创我国高等教育事业发展新局面。

——2016年12月7日至8日，在全国高校思想政治工作会议上的讲话

4、要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，发展素质教育，推进教育公平，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。

——2017年10月18日，在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告

5、人无德不立，育人的根本在于立德。这是人才培养的辩证法。办学就要尊重这个规律，否则就办不好学。

——2018年5月2日，在北京大学师生座谈会上的讲话

6、要把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准，真正做到以文化人、以德育人，不断提高学生思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养，做到明大德、守公德、严私德。

——2018年5月2日，在北京大学师生座谈会上的讲话

7、要把立德树人内化到大学建设和管理各领域、各方面、各环节，做到以树人为核心，以立德为根本。

——2018年5月2日，在北京大学师生座谈会上的讲话

8、要在加强品德修养上下功夫，教育引导学生在培育和践行社会主义核心价值观，踏踏实实修好品德，成为有大爱大德大情怀的人。

——2018年9月10日，在全国教育大会上的讲话

9、要深化教育体制改革，健全立德树人落实机制，扭转不科学的教育评价导向，坚决克服唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子的顽瘴痼疾，从根本上解决教育评价指挥棒问题。

——2018年9月10日，在全国教育大会上的讲话

10、要把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，学科体系、教学体系、教材体系、管理体系要围绕这个目标来设计，教师要围绕这个目标来教，学生要围绕这个目标来学。凡是不利于实现这个目标的做法都要坚决改过来。

——2018年9月10日，在全国教育大会上的讲话

## (3) 让党的旗帜在高校高高飘扬

——高校党的建设与思想政治工作综述

时间：2019-01-15 来源：《人民日报》

### 核心阅读

●全国各地各高校引导广大师生坚持用党的创新理论成果武装头脑，不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同

●随着全面加强党的建设向基层延伸，基层党组织在各地各高校作用显著增强，党的旗帜在高校基层阵地高高飘扬

●积极构建一体化育人新模式，努力实现全员育人、全程育人、全方位育人，陆续出台一系列政策举措，不断提升思政教育亲和力

**参天之本，必有其根；怀山之水，必有其源。**

以习近平同志为核心的党中央高度重视高校党的建设和思想政治工作，做出了一系列重大战略部署，开启了我国教育事业发展的新局面。

全国各地各高校以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实全国高校思想政治工作会议、全国教育大会各项任务部署，紧紧抓住立德树人根本任务，加强和改进党对高校的领导，突出思想引领，夯实党建基础，强化思政实效，为党的建设和思想政治工作注入了“源头活水”。

### 上讲台 讲党课

#### 用党的创新理论成果武装头脑

培养什么人，是教育的首要问题。一年多来，全国各地各高校引导广大师生坚持用党的创新理论成果武装头脑，不断增强对中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

“党的十九大概括和提出了习近平新时代中国特色社会主义思想，将其确立为党必须长期坚持的指导思想并写进党章。这是党的十九大最重大的理论创新、最重要的政治成果、最深远的历史贡献。”2017年10月，吉林省委书记巴音朝鲁来到吉林大学，为师生们作了一场宣讲报告。

“全国教育大会系统总结了党的十八大以来教育改革发展成就和经验，深刻回答了培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题，形成了系统完整的新时代中国特色社会主义教育理论体系。”2018年9月，教育部部长陈宝生在湖南开展宣讲。

“40年众志成城，40年砥砺奋进，40年春风化雨，中国人民用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗。”2018年9月，在天津大学的求实会堂里，天津大学党委书记李家俊为新入学的同学讲授“开学第一课”。

……

这一年多来，多地党委书记上讲台、讲党课、做宣讲、搞调研，多位高校书记、校长、院士、长江学者、知名理论专家走上讲台，习近平新时代中国特色社会主义思想在“实体课堂”“空中课堂”“网络课堂”深入人心。在“千名高校优秀辅导员校园巡讲和网络巡礼活动”中，全国1000余位优秀高校辅导员共完成500多场巡讲报告，50余万名学生在现场聆听报告，1000多万名学生通过在线直播收看报告。在天津、山东、湖北、湖南、新疆，习近平新时代中国特色社会主义思想如春风雨露，深度融入师生学习生活中。

这一年多来，教育系统四家习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心（院）成立，21家全国重点马克思主义学院所在高校试点开设“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”，对《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》配套课件进行开发。

这一年多来，已过耄耋之年的西安交通大学“西迁人”马知恩老教授，站在人民大会堂讲坛上深情讲述：“党让我们去哪里，我们背上行囊就去哪里”“哪里有事业，哪里有爱，哪里就有家”。教育部会同中组部、中宣部在广大知识分子中深入开展的“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，举办了7场座谈会，在全国6省市举办西安交大“西迁人”爱国奋斗先进事迹报告会，200余所高校的近8万名师生直接聆听报告，1150万人次通过网络直播、微博参与相关话题讨论。与此同时，全国各地高校的舞台上，以“西迁”老教授群体、黄大年、李保国、钟扬、罗阳事迹为原型编排的话剧舞台剧精彩呈现，广大师生从身边的故事、身边的典型中汲取营养、净化心灵。

每一场宣讲、每一门课程、每一个打动人心的事迹，都如一粒粒种子，在全国各地高校师生的心底生根发芽。

## 抓党建 强基层

### 不断提升基层党组织组织力

“火车跑得快，全靠车头带”。把抓好学校党建工作作为办学治校的基本功，让高校基层党组织的组织力强起来，“双带头人”培育工程是重要抓手。把高校这列“火车”带起来，基层党组织带头人不仅要在党建方面带好头，还要在学术方面带好头。

中国农业大学水利与土木工程学院党委委员康绍忠教授就是这样一位“双带头人”。当他第一次来到甘肃省民勤县石羊河下游的青土湖时，眼前是一片灰白的盐碱地，“一年一场风，从春刮到冬”。这位共产党人啃着馕馒头、睡着旧土炕，硬是带领团队开出“控制性作物根系分区交替灌溉”的“药方”。如今，在保证农作物产量情况下，灌水量减少了20%—30%，青土湖恢复了水草茂盛、碧波荡漾，该技术在全国创造经济效益21.27亿元。

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程……”2018年10月，大别山箭厂河乡第一党支部革命旧址，308名来自全国高校的教师党支部书记“双带头人”面对党旗庄严举起右手。如今，全国高校专任教师党支部书记中，“双带头人”比例已接近70%。

加强党对高校的领导，加强和改进高校党的建设，是办好中国特色社会主义大学的根本保证。党的十九大以来，随着全面加强党的建设向基层延伸，基层党组织在各地各高校作用显著增强，党的旗帜在高校基层阵地高高飘扬。

清华大学成立“青年教师骨干领航工作站”，20个院系的37名青年学者成为首批工作站成员，其中近六成入选国家级人才项目；上海大学以“党建+”的系统思维，构建思想引领、管理创新、队伍建设、品牌创建“四位一体”的党建工作模式；浙江25所高校63个院系试点开展党组织领导下的院长负责制，探索破解党的领导在院系的“中梗阻”问题；辽宁推进高校党支部规范化建设，建立分类指导、晋位升级工作机制，整顿不规范党支部，创建“规范化党支部”5472个、“示范性党支部”1317个、“红旗党支部”392个；山东、吉林、河北、四川等21个省份全面推行向民办高校选派党组织书记……严密的工作体系、暖心的党建项目，让党组织与师生的心更近了、关系更密切了，各级党组织成为广大师生最值得信赖的组织依靠。

教育部党组将2018年定为“党建质量年”，实施“基层党建质量提升攻坚行动”，实施高校党组织“对标争先”建设计划，开展新时代高校党建示范创建和质量创优工作，首批培育创建10个示范高校、100个标杆院系、659个样板支部，高校党建工作体系更加科学、更加严密、更加有效。

如今，21万个高校各级党组织正在成为21万个战斗堡垒，319万名党员正在成为319万名干事创业的先进模范，密切着党同干部师生的血肉联系，汇聚成建设教育强国、办好人民满意教育不可阻挡的磅礴力量。

## 强思政 出精品

### 实现全员全过程全方位育人

好的思想政治工作应该像盐，吃盐最好的方式是将盐溶解到各种食物中自然吸收。一年多来，全国各地各高校积极构建一体化育人新模式，努力实现全员育人、全程育人、全方位育人，陆续出台了一系列政策举措，不断提升思政教育亲和力。

“你给改革开放打多少分？”清华大学的一堂思政课上，马克思主义学院副教授冯务中让学生扫描二维码进入在线课堂，并向大家发送了一道选择题，同时打开了弹幕功能。“我打100分”……同学们纷纷拿起手机表达想法。

“这是一场思想交锋的精神大餐。”陈宝生在观摩课程后表示，“学生在听‘纯理论’时，没有温度、没有触感。今天的课我看到，手机从‘低头的工具’变成了‘抬头的利器’，这就是我们‘教材攻坚’的主要内容。”

一年多来，名家大师站讲台、慕课探索出新路、课程思政全员育人，让思想政治工作不再是“板着脸说话”：浙江大学实施“专家大报告+教师重点专题讲授+学生研究性学习+现场教学”的教育模式，以一流思想政治工作引领人才培养；武汉大学将2018年确定为“学生为本年”，实施“烛光导航工程”，汇集各类育人资源同向同行；上海交通大学完善学生思想政治“大学习、大实践”工作体系，组织100支团队、1万余人开展实践……

从“大水漫灌”变“精准滴灌”，高校思政课大调研数据显示，思政课课程优良率达83.2%，86.6%的受访学生表示非常喜欢或比较喜欢上思政课，91.8%的受访学生表示非常喜欢或比较喜欢自己的思政课老师，91.3%的受访学生表示在思政课上很有收获或比较有收获。

全员、全程、全方位育人，把思想政治工作做在日常、做到个人，才能润物无声、入脑入心。

2018年11月，几十位高校党委“一把手”汇聚北京，参加申报教育部高校思想政治工作创新发展中心的答辩。有的党委书记感慨，“这是一次赶考，全校师生都在看着，压力很大。”高校思想政治工作这个“一把手工程”，已初步形成上下联动、齐抓共管的工作格局。

党的十九大以来，教育部启动“三全育人”综合改革试点，委托工作基础较好的8个省（区市）、25所高校、92个院系先行先试，并指导建设32家省级高校网络思想政治教育中心，培育建设20个思想政治工作创新发展中心、40个思想政治工作队伍培训研修中心，推动高校思想政治工作网、易班网和中国大学生在线全国共建。

2018年，北京市实施“北京高校思想政治工作难点攻关计划”，投入200万元支持10所高校围绕“课程思政”“三全育人”等开展集中攻坚；江西高校立足红色资源优势，大力推进井冈山精神融入高校思想政治工作；湖南大学建立文化、实践、情感、团队、创业、榜样“六位一体”的资助育人模式，深入挖掘育人功能……

一组数据让人欣慰：2018年高校学生思想政治滚动调查显示，94.2%的大学生赞同“幸福都是奋斗出来的”，92.6%的大学生赞同“在个人利益与国家利益、集体利益发生冲突时，应首先考虑国家利益和集体利益”，94.4%的大学生赞同“大学生应成为社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者”。

在教书育人一线、改革发展主战场、扶贫攻坚最前沿，也到处活跃着高校党员无私奉献、实干担当的身影。14万个创业团队、70万名大学生深入革命老区、厂矿企业，参加“青年红色筑梦之旅”，上百支博士生工作团，助力精准扶贫。高校师生在黄大年、李保国、钟扬等一批先进模范的榜样带动下，传递正能量，为高等教育改革发展凝心聚力……

春风浩荡满目新，扬帆奋进正当时。新时代呼唤新气象，新征程期待新作为，为学生点亮理想的灯、照亮前行的路，用中国梦激扬青春梦，高校党建与思想政治工作承担着重要的职责使命，也必将取得更丰硕的成果！

(五) 全面从严治党， 永葆共产党人  
清正廉洁的政治本色



# (1) 中共中央关于加强党的政治建设的意见

发布时间：2019-02-27      来源：新华社

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，切实加强党的政治建设，坚持和加强党的全面领导，推进全面从严治党向纵深发展，不断提高党的执政能力和领导水平，确保全党统一意志、统一行动、步调一致向前进，现提出如下意见。

## 一、加强党的政治建设的总体要求

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果，事关统揽推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想。

在革命、建设、改革各个时期，我们党都高度重视党的政治建设，形成了讲政治的优良传统。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的政治建设摆在更加突出位置，加大力度抓，形成了鲜明的政治导向，消除了党内严重政治隐患，推动党的政治建设取得重大历史性成就。同时，必须清醒看到，党内存在的政治问题还没有得到根本解决，一些党组织和党员干部忽视政治、淡化政治、不讲政治的问题还比较突出，有的甚至存在偏离中国特色社会主义方向的严重问题。切实有效解决这些问题，必须进一步加强党的政治建设。

加强党的政治建设，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，落实新时代党的建设总要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把准政治方向，坚持党的政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，提高政治能力，把我们党建设得更加坚强有力，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强政治保证。

加强党的政治建设，目的是坚定政治信仰，强化政治领导，提高政治能力，净化政治生态，实现全党团结统一、行动一致。要以党章为根本遵循，把党章明确的

党的性质和宗旨、指导思想和奋斗目标、路线和纲领落到实处。要突显党的政治建设的根本性地位，聚焦党的政治属性、政治使命、政治目标、政治追求持续发力。要以党的政治建设为统领，把政治标准和政治要求贯穿党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争始终，以政治上的加强推动全面从严治党向纵深发展，引领带动党的建设质量全面提高。要坚持问题导向，注重“靶向治疗”，针对政治意识不强、政治立场不稳、政治能力不足、政治行为不端等突出问题强弱项补短板。要把党的政治建设融入党和国家重大决策部署的制定和落实全过程，做到党的政治建设与各项业务工作特别是中心工作紧密结合、相互促进。

## 二、坚定政治信仰

加强党的政治建设，必须坚持马克思主义指导地位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，夯实思想根基，牢记初心使命，凝聚同心共筑中国梦的磅礴力量。

### （一）坚持用党的科学理论武装头脑

马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器，必须长期坚持并不断发展。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，加强思想政治教育，推动学习教育往深里走、往心里走、往实里走，真正做到学深悟透、融会贯通、真信笃行，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。要坚定理想信念，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，挺起共产党人的精神脊梁，坚决防止不信马列信鬼神、不信真理信金钱，坚决反对各种歪曲、篡改、否定马克思主义的错误思想。要坚定“四个自信”，坚信中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是当代中国发展进步的根本方向，是全面建成小康社会、全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的必由之路。领导干部要带头学理论、强信念，筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵。实施年轻干部理想信念宗旨教育计划，大力培养造就具有坚定共产主义信仰和较高马克思主义理论素养的社会主义建设者和接班人。

### （二）坚定执行党的政治路线

党在社会主义初级阶段的基本路线作为党的政治路线，是党和国家的生命线、人民的幸福线，必须坚决捍卫、坚定执行。越是面临严峻复杂的国际国内形势，越是处于中华民族伟大复兴的关键时期，越要保持清醒头脑和战略定力，全面贯彻执行党的政治路线，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，绝不能有丝毫偏离和动摇。坚持党的政治路线，必须全面贯彻实施新时代中国特色社会主义基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，为实现“两个一百年”奋斗目标不懈努力。全党制定执行大政方针，要从党的政治路线出发；部署推进党和国家事业发展重大战略、重大任务、重大工作，要紧紧围绕党的政治路线来进行。各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的政治路线对标对表、及时校准偏差。要坚决同一切违背、歪曲、否定党的政治路线的言行作斗争。

### **（三）坚决站稳政治立场**

政治立场事关根本。全党必须始终坚定马克思主义立场，坚持党性和人民性相统一，坚决站稳党性立场和人民立场。要坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，始终做到在党言党、在党忧党、在党为党，任何时候都同党同心同德。要坚持以人民为中心，立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，树立真挚的人民情怀，把人民放在心中最高位置，始终相信人民，紧紧依靠人民，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。要把对党负责和对人民负责高度统一起来，想问题、作决策、办事情都从人民利益出发，崇尚实干、勤政为民，把精力和心思用在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定上，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，努力让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

### **三、坚持党的政治领导**

党是最高政治领导力量，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。加强党的政治建设，必须坚持和加强党的全面领导，完善党的领导体制，改进党的领导方式，承担起执政兴国的政治责任。

### **（四）坚决做到“两个维护”**

事在四方，要在中央。坚持和加强党的全面领导，最重要的是坚决维护党中央权威和集中统一领导；坚决维护党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护

习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。要教育引导党员干部从历史和现实、理论和实践、国内和国际的结合上深刻认识、强化认同，不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉政治自觉行动自觉，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要以党章为根本依据，不断完善保障“两个维护”的制度机制，严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党重大事项请示报告条例》、《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》等党内法规，加强对贯彻执行党的路线方针政策和决议情况的督促检查，完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查问责机制。要以正确的认识、正确的行动坚决做到“两个维护”，坚决防止和纠正一切偏离“两个维护”的错误言行，不得搞任何形式的“低级红”、“高级黑”，决不允许对党中央阳奉阴违做两面人、搞两面派、搞“伪忠诚”。

#### **（五）完善党的领导体制**

坚持党总揽全局、协调各方，建立健全坚持和加强党的全面领导的制度体系，为把党的领导落实到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面各环节提供坚实制度保障。研究制定党领导经济社会各方面重要工作的党内法规。健全党中央集中统一领导重大工作的体制机制。完善地方党委、党组、党的工作机关实施党的领导的体制机制。建立健全国有企业党委（党组）和农村、事业单位、街道社区等的基层党组织发挥领导作用的制度规定。贯彻落实宪法规定，制定和修改有关法律法规要明确规定党领导相关工作的法律地位。将坚持党的全面领导的要求载入人大、政府、法院、检察院的组织法，载入政协、民主党派、工商联、人民团体、国有企业、高等学校、有关社会组织等的章程，健全党对这些组织实施领导的制度规定，确保其始终在党的领导下积极主动、独立负责、协调一致地开展工作。

#### **（六）改进党的领导方式**

着眼于党把方向、谋大局、定政策、促改革，强化战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，正确制定和坚决执行党的路线方针政策，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。要坚持民主集中制这一根本领导制度，善于运用民主的办法汇集意见、科学决策，善于通过协商的方式增进共识、凝聚力量，同时善于集中、敢于担责，防止议而不决、决而不行。要坚持群众路线这一基本领导方法，不断增强群众工作本领，大兴调查研究之风，改进和创

新联系群众的途径方法，坚持走好网上群众路线，汇集民智民力，善于通过群众喜闻乐见方式宣传党的理论和路线方针政策，把党的主张变为群众自觉行动。坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义。要坚持依法执政这一基本领导方式，注重运用法治思维和法治方式治国理政，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法律法规，自觉把党的领导活动纳入制度轨道。

#### **四、提高政治能力**

加强党的政治建设，关键是要提高各级各类组织和党员干部的政治能力。必须进一步增强党组织政治功能，彰显国家机关政治属性，发挥群团组织政治作用，强化国有企事业单位政治导向，不断提高党员干部特别是领导干部政治本领。

#### **（七）增强党组织政治功能**

党的力量来自组织。政治属性是党组织的根本属性，政治功能是党组织的基本功能，要认真贯彻落实新时代党的组织路线，不断强化各级各类党组织的政治属性和政治功能。党中央是党的最高领导机关，是党的组织体系的大脑和中枢，对党和国家事业发展重大工作实行集中统一领导，涉及全党全国性的重大方针政策问题只能由党中央作出决定和解释。地方党委要在党中央和上级党委领导下，全面领导本地区经济社会发展，全面负责本地区党的建设，坚决纠正党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力问题。党的基层组织要着力提升组织力，突出政治功能、强化政治引领，下大气力解决软弱涣散问题。党支部要担负起直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，发挥好战斗堡垒作用。党组要在批准其设立的党组织领导下，在本部门本单位发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用，确保党中央和上级党组织决策部署在本部门本单位贯彻落实。党的各级纪委要进一步强化党内监督专责机关的职能定位，全面监督执纪问责，坚决维护党章党规党纪的严肃性和权威性。党的工作机关要更好发挥党委参谋助手作用，提高履职尽责的政治性和有效性，力求参当其时、谋当其用，更好服务党委决策、抓好决策落实。党员要强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。所有党组织和全体党员都必须牢固树立一盘棋意识，在党中央集中统一领导下齐心协力、步调一致开展工作，形成党的组织体系整体合力。

#### **（八）彰显国家机关政治属性**

中央和地方各级人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关本质上都是政治机关，旗帜鲜明讲政治是应尽之责。要始终坚持在党的领导下依法实施经济社会管理活动，坚决贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，积极主动将党的领导主张和重大决策部署转化为法律法规和政策政令，转化为对经济社会管理的部署安排和工作活动，转化为领导体制、工作机制和管理方式方法创新，转化为推动经济社会发展的实际效果。国家机关履行职责、开展工作，要提高政治站位，把准政治方向，注重政治效果，考虑政治影响，坚决防止和纠正把政治与业务割裂开来、对立起来的错误认识和做法，确保政治和业务融为一体、高度统一。

### **（九）发挥群团组织政治作用**

工会、共青团、妇联等群团组织是党领导下的政治组织，政治性是群团组织的灵魂。各群团组织要认真履行政治职责，充分发挥联系人民群众的桥梁和纽带作用，加大政治动员、政治引领、政治教育工作力度，更好承担起引导群众听党话、跟党走的政治任务，把自己联系的群众最广泛最紧密地团结在党的周围。要坚定不移坚持党的领导，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，不折不扣落实党中央关于群团改革的决策部署，切实增强群团组织的政治性、先进性、群众性。

### **（十）强化国有企事业单位政治导向**

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，事业单位承担着满足人民群众日益增长的公益服务需求职责，都是我们党执政兴国的重要依靠力量。国有企事业单位必须始终坚持党的领导，坚决贯彻执行党的路线方针政策，认真落实党中央关于推进国有企事业单位改革发展的决策部署，切实加强本单位党的建设，充分发挥党组织重要作用，保证本单位工作坚持正确政治方向、取得良好政治效果。

### **（十一）提高党员干部政治本领**

党员干部特别是领导干部要加强政治能力训练和政治实践历练，切实提高把握方向、把握大势、把握全局的能力和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。要在大是大非面前态度鲜明、立场坚定，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要善于从政治上研判形势、分析问题，自觉在党和国家工作大局下想问题、做工作，

做到一切服从大局、一切服务大局。要强化忧患意识、风险意识，增强政治敏锐性和政治鉴别力，对容易诱发政治问题特别是重大突发事件的敏感因素、苗头性倾向性问题，对意识形态领域各种错误思潮、模糊认识、不良现象，保持高度警惕，做到眼睛亮、见事早、行动快。要提高风险处置能力，及时阻断不同领域风险转换通道，防止非公共性风险扩大为公共性风险、非政治性风险演变为政治风险。要增强斗争精神，强化政治担当，敢于亮剑、善于斗争，发现违反政治纪律、危害政治安全的行为坚决抵制，做勇于斗争的“战士”，不做爱惜羽毛的“绅士”，严防对挑战政治底线的错误言论和不良风气听之任之、逃避责任、失职失察。

## 五、净化政治生态

加强党的政治建设，必须把营造风清气正的政治生态作为基础性、经常性工作，浚其源、涵其林，养正气、固根本，锲而不舍、久久为功，实现正气充盈、政治清明。

### （十二）严肃党内政治生活

营造良好政治生态，必须严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，着力提高党内政治生活质量，努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。增强党内政治生活的政治性，强化政治教育和政治引领，让党员干部经常接受政治体检，打扫政治灰尘，净化政治灵魂，增强政治免疫力，坚决防止和克服党内政治生活忽视政治、淡化政治、不讲政治的倾向。增强党内政治生活的时代性，主动适应信息时代新形势和党员队伍新变化，积极运用互联网、大数据等新兴技术，创新党组织活动内容方式，推进“智慧党建”，使党内政治生活始终充满活力，坚决防止和克服党内政治生活不讲创新、不讲活力、照搬照套的倾向。增强党内政治生活的原则性，坚持按原则开展党的工作和活动，按原则处理党内各种关系，按原则解决党内矛盾和问题，严格执行党的组织生活制度，认真召开民主生活会和组织生活会，提高“三会一课”质量，落实谈心谈话、民主评议党员和主题党日等制度，坚持和完善重温入党誓词、党员过“政治生日”等政治仪式，使党内生活庄重、严肃、规范，坚决防止和克服党内政治生活不讲原则、平淡化庸俗化随意化的倾向。增强党内政治生活的战斗性，坚持以整风精神开展批评和自我批评，勇于思想交锋、揭短亮丑，旗帜鲜明坚持真理、修正错误，统一意志、增进团结，建立健全民主生活会列席指导、及时叫停、

责令重开、整改通报等制度，坚决防止和克服党内政治生活一团和气、评功摆好、明哲保身的倾向。

### （十三）严明党的政治纪律和政治规矩

政治纪律是党最根本、最重要的纪律，是净化政治生态的重要保证。要把坚决做到“两个维护”作为首要政治纪律，在全党持续深入开展忠诚教育，开展“守纪律、讲规矩”模范机关创建和先进个人评选活动，教育督促党员干部始终对党忠诚老实，决不允许在重大政治原则问题上、大是大非问题上同党中央唱反调，搞自由主义。严格执行《中国共产党纪律处分条例》，严肃查处违反政治纪律的行为，通过严明政治纪律带动党的其他纪律严起来。坚持“五个必须”，必须维护党中央权威，决不允许背离党中央要求另搞一套；必须维护党的团结，决不允许在党内培植个人势力；必须遵循组织程序，决不允许擅作主张、我行我素；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动；必须管好领导干部亲属和身边工作人员，决不允许他们擅权干政、谋取私利。严肃查处“七个有之”问题，把政治上蜕变的两面人及时辨别出来、清除出去，坚决防止党内形成利益集团攫取政治权力、改变党的性质，坚决防止山头主义和宗派主义危害党的团结、破坏党的集中统一。

### （十四）发展积极健康的党内政治文化

营造良好政治生态，离不开党内政治文化的浸润滋养。坚持“三严三实”，大力弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，充分利用各类爱国主义教育基地和党性教育基地对广大党员干部进行教育和熏陶，增强党员干部的政治定力、纪律定力、道德定力、拒腐定力。大力倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系，弘扬正气、树立新风。推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，培育党员干部政治气节、政治风骨。发扬革命文化，传承红色基因，弘扬革命精神，教育党员干部正确处理公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐的关系。弘扬社会主义先进文化，推进社会主义核心价值观宣传教育，引导党员干部带头做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者。坚决抵制庸俗腐朽的政治文化，自觉抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀，狠刹权权交易、权钱交易、权色交易等不正之风，破除关系学、厚黑学、官场术等封建糟粕，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化。

## （十五）突出政治标准选人用人

选人用人是政治生态的风向标。要坚持党管干部原则，贯彻新时期好干部标准，始终把政治标准放在第一位，注重选拔任用牢固树立“四个意识”、自觉坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、忠诚干净担当的干部，对政治不合格的干部实行“一票否决”，已经在领导岗位的坚决调整。严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，在选人用人中进一步突出政治标准，强化政治把关。制定实施《党政领导干部考核工作条例》，建立健全领导干部政治素质识别和评价机制，强化对干部政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律等方面的深入考察考核，坚决把政治上的两面人挡在门外。匡正选人用人风气，坚持不懈整治选人用人上的不正之风，对任人唯亲、说情打招呼、跑官要官、买官卖官、拉票贿选等行为发现一起查处一起，对“带病提拔”的干部实行倒查，对政治标准把关不严的严肃处理。严格执行干部选拔任用工作纪实制度，对私自干预下级或者原任职地方和单位选人用人的，记录在案并严肃追究责任。

## （十六）永葆清正廉洁的政治本色

坚决反对腐败，建设廉洁政治，是涵养政治生态的必要条件和重要任务。强化不敢腐的震慑，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，运用监督执纪“四种形态”，重点查处党的十八大以来不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，政治问题和经济问题交织的腐败案件，严肃查处违反中央八项规定精神的问题，持续保持反腐败高压态势。扎紧不能腐的笼子，健全党和国家监督体系，加强对权力运行的制约和监督，通过改革和制度创新切断利益输送链条。特别要针对管人管钱管物管项目的单位和岗位，查找廉政风险点，通过科学管理、严格监督和发挥巡视利剑作用，切实管住权力，坚决反对特权行为和特权现象，让人民群众真正感受到清正干部、清廉政府、清明政治就在身边。增强不想腐的自觉，领导干部特别是高级干部要带头加强党性修养，知敬畏、存戒惧、守底线，坚决防范被利益集团“围猎”，持之以恒锤炼政德，明大德、守公德、严私德，带头遵守《中国共产党廉洁自律准则》，注重家庭家教家风，自觉做廉洁自律、廉洁用权、廉洁齐家的模范。

## 六、强化组织实施

加强党的政治建设是一项重大艰巨的政治任务。各地区各部门要进一步增强推进党的政治建设的自觉性坚定性，把思想和行动统一到党中央部署要求上来，加强组织领导、强化责任担当，确保本意见提出的各项举措落到实处，确保党的政治建设取得成效。

### **（十七）落实领导责任**

建立健全推进党的政治建设工作责任制，各级党委（党组）要切实负起本地区本部门党的政治建设工作主体责任，将其纳入党委（党组）工作总体布局，摆在首要位置来抓，认真研究部署、大力推进落实。党委（党组）书记要认真履行第一责任人职责，对党的政治建设重要工作亲自部署、重要问题亲自过问、重大事件亲自处置。党委（党组）其他成员要根据职责分工，按照“一岗双责”要求，抓好分管部门和领域党的政治建设工作。各级党的建设工作领导小组要发挥统筹协调的职能作用，各级纪检监察机关和党委有关部门要各司其职、各负其责，履行推进党的政治建设工作相关职责。中央和国家机关要在推进党的政治建设上带好头、作示范，在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

### **（十八）抓住“关键少数”**

加强党的政治建设，要坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相结合，重点是抓住领导机关和领导干部，发挥其示范引领作用。各级领导干部特别是高级干部要深刻认识自己在加强党的政治建设中的特殊重要性和肩负的重大责任，职位越高越要自觉严格要求自己，注重加强政治历练、积累政治经验、增进政治智慧，做到信念如磐、意志如铁，政治坚定、绝对忠诚，清正廉洁、担当负责，坚决做到“两个维护”，成为坚定的马克思主义者。实施“一把手”政治能力提升计划。

### **（十九）强化制度保障**

加强党的政治建设，要把建章立制贯穿全过程各方面，建立健全长效机制，形成系统完备、有效管用的政治规范体系，真正实现党的政治建设有章可循、有据可依。坚持集成联动，完善党内法规制度体系有关制度，健全国家法律体系有关规定，在各类章程中明确提出有关要求，做到相辅相成、有机统一。坚持明确标准，既提出政治高线，激励党员干部向往践行，又划出政治底线，防止党员干部逾矩失范。

坚持执规必严，加大宣传教育和执行力度，督促党员干部把党的政治规范刻印在心上、落实在行动上，坚决维护制度权威。

## **（二十）加强监督问责**

各地区各部门要加强对党的政治建设工作的监督检查，将其作为巡视巡察和督查检查的重要内容，深化政治巡视，强化政治监督，着力发现和纠正政治偏差。探索建立本地区本部门政治生态评价体系。把党的政治建设工作情况纳入党委（党组）书记抓党建述职评议和党建考核评价体系，并突出其权重。坚持失责必问、问责必严，对落实党的政治建设责任不到位、推进党的政治建设工作不力以及违反党的政治纪律和政治规矩的行为严肃追责问责。

各地区各部门要紧密结合自身实际制定贯彻实施本意见的具体措施。中央军委可以根据本意见提出加强军队党的政治建设的具体意见。

## (2) 中共中央印发《中国共产党重大事项请示报告条例》

发布时间：2019-02-28 来源：新华社

近日，中共中央印发了《中国共产党重大事项请示报告条例》（以下简称《条例》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，请示报告制度是我们党的一项重要政治纪律、组织纪律、工作纪律，是执行民主集中制的有效工作机制，对于坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证全党团结统一和行动一致，具有重要意义。制定出台《条例》，有利于提高重大事项请示报告工作制度化、规范化、科学化水平。

通知要求，各级党组织要认真组织学习《条例》，使广大党员干部准确把握重大事项请示报告的重要意义、基本原则、主要内容和工作要求，强化思想自觉和行动自觉。各级领导干部要切实负起政治责任，保证本地区本部门严格按照《条例》规定的主体、事项、程序和方式，认真做好请示报告工作。中央各部门、中央国家机关党组（党委）要带头执行《条例》，切实加强向党中央请示报告工作，并按照《条例》要求加强对本系统本领域请示报告工作的指导。要加强对《条例》执行情况的监督检查，确保各项规定不折不扣落实。

《中国共产党重大事项请示报告条例》全文如下。

### 第一章 总则

第一条 为了加强和规范重大事项请示报告工作，严明党的政治纪律、组织纪律和工作纪律，保证全党全国服从党中央、政令畅通，根据《中国共产党章程》、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等党内法规，制定本条例。

第二条 重大事项请示报告工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，贯彻民主集中制，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证全党团结统一和行动一致，确保党始终总揽全局、协调各方。

第三条 本条例适用于下级党组织向上级党组织，以及党员、领导干部向党组织请示报告重大事项相关活动。

本条例所称重大事项，是指超出党组织和党员、领导干部自身职权范围，或者虽在自身职权范围内但关乎全局、影响广泛的重要事情和重要情况，包括党组织贯彻执行党中央决策部署和上级党组织决定、领导经济社会发展事务、落实全面从严治党责任，党员履行义务、行使权利，领导干部行使权力、担负责任的重要事情和重要情况。

本条例所称请示，是指下级党组织向上级党组织，党员、领导干部向党组织就重大事项请求指示或者批准；所称报告，是指下级党组织向上级党组织，党员、领导干部向党组织呈报重要事情和重要情况。

**第四条** 开展重大事项请示报告工作应当遵循以下原则：

（一）坚持政治导向。树牢“四个意识”，落实“四个服从”，把请示报告作为重要政治纪律和政治规矩，把讲政治要求贯彻到请示报告工作全过程和各方面。

（二）坚持权责明晰。既牢记授权有限，该请示的必须请示，该报告的必须报告；又牢记守土有责，该负责的必须负责，该担当的必须担当。

（三）坚持客观真实。全面如实请示报告工作、反映情况、分析问题、提出建议，既报喜又报忧、既报功又报过、既报结果又报过程。

（四）坚持规范有序。落实依规治党要求，严格按照党章党规规定的主体、范围、程序和方式开展重大事项请示报告工作。

**第五条** 各地区各部门党组织承担重大事项请示报告工作主体责任，党组织主要负责同志为第一责任人，对请示报告工作负总责。

中央办公厅负责接受办理向党中央请示报告的重大事项，并统筹协调和督促指导各地区各部门向党中央的请示报告工作。地方党委办公厅（室）负责接受办理向本级党委请示报告的重大事项，并统筹协调和督促指导本地区的请示报告工作。

## **第二章 党组织请示报告主体**

**第六条** 党组织请示报告工作一般应当以组织名义进行，向负有领导或者监督指导职责的上级党组织请示报告。特殊情况下，可以根据工作需要以党组织负责同志名义代表党组织请示报告。

请示报告应当逐级进行，一般不得越级请示报告。特殊情况下，可以按照有关规定直接向更高层级党组织请示报告。

**第七条** 接受双重领导的单位党组织，应当根据事项性质和内容向负有主要领导职责的上级党组织请示报告，同时抄送另一个上级党组织。特殊情况下，可以不抄送另一个上级党组织。

**第八条** 接受归口领导、管理的单位党组织，必须服从批准其设立的党组织的领导，向其请示报告工作，并按照有关规定向归口领导、管理单位党组织请示报告。

**第九条** 接受归口指导、协调或者监督的单位党组织，向上级党组织请示报告一般应当抄送负有指导、协调或者监督职责的单位党组织。

负有指导、协调或者监督职责的单位党组织应当统筹所负责区域、领域、行业、系统内各单位党组织的请示报告工作，归口统一向上级党组织请示报告总体情况、牵头事项完成情况等。

第十条 涉及跨区域、跨领域、跨行业、跨系统的重大事项，应当由有关党组织向共同上级党组织联合请示报告。联合请示报告应当明确牵头党组织。

党政机关联合请示报告的，一般应当将上级党政机关同时列为请示报告对象。

第十一条 根据党内法规制度规定，党的决策议事协调机构和党的工作机关可以在其职权范围内接受下级党组织的请示报告并作出处理。

党组织主要负责同志可以就全面工作或者某些方面工作接受下级党组织请示报告；有关负责同志可以就分管领域工作接受下级党组织请示报告，也可以受党组织或者党组织主要负责同志委托，就全面工作接受下级党组织请示报告。

### 第三章 党组织请示报告事项

第十二条 涉及党和国家工作全局的重大方针政策，经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设中的重大原则和问题，国家安全、港澳台侨、外交、国防、军队等党中央集中统一管理的事项，以及其他只能由党中央领导和决策的重大事项，必须向党中央请示报告。

第十三条 党组织应当向上级党组织请示下列事项：

（一）贯彻落实党中央决策部署和上级党组织决定中的重要情况和问题，需要作出调整的政策措施，需要支持解决的特殊困难；

（二）重大改革措施、重大立法事项、重大体制变动、重大项目推进、重大突发事件、重大机构调整、重要干部任免、重要表彰奖励、重大违纪违法和复杂敏感案件处理等；

（三）明确规定需要请示的重要会议、重要活动、重要文件等；

（四）重大活动、重要政策的宣传报道口径，新闻宣传和意识形态工作中的全局性问题和不易把握的问题；

（五）出台重大创新举措，特别是遇到新情况新问题且无明文规定、需要先行先试，或者创新举措可能与现行规定相冲突、需经授权才能实施的情况；

（六）属于自身职权范围内但事关重大或者特殊敏感的事项；

（七）重大决策时存在较大意见分歧的情况；

（八）跨区域、跨领域、跨行业、跨系统工作中需要上级党组织统筹推进的重大事项；

（九）调整上级党组织文件、会议精神的传达知悉范围，使用上级党组织负责同志未公开的讲话、音像资料等；

（十）其他应当请示的重大事项。

下列事项不必向上级党组织请示：属于自身职权范围内的日常工作；上级党组织就有关问题已经作出明确批复的；事后报告即可的事项等。

第十四条 党组织应当向上级党组织报告下列事项：

(一) 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要情况；

(二) 党中央以及上级党组织重要会议、重要文件、重大决策部署贯彻落实情况，习近平总书记重要指示批示贯彻落实情况，上级党组织负责同志交办事项的研究办理情况；

(三) 加强党的建设，履行全面从严治党责任，包括集中学习教育活动、意识形态工作、党组织设置及隶属关系调整、民主生活会、党风廉政建设、落实中央八项规定精神、党员干部直接联系群众、巡视巡察整改、发现重大违纪违法问题等情况；

(四) 全面工作总结和计划；

(五) 重大专项工作开展情况；

(六) 重大敏感事件、突发事件和群体性事件应对处置情况；

(七) 经济社会发展中出现的重要情况和重大舆情；

(八) 本地区、本部门、本单位工作中具有在更大范围推广价值的经验做法和意见建议；

(九) 其他应当报告的重大事项。

下列事项不必向上级党组织报告：具体事务性工作；没有实质性内容的表态和情况反映等。

第十五条 党组织应当按照有关规定向上级党组织报备下列事项：

(一) 党内法规和规范性文件；

(二) 领导班子成员分工；

(三) 有关干部任免；

(四) 党委委员、候补委员职务的辞去、免去或者自动终止；

(五) 其他应当报备的重大事项。

第十六条 中央各决策议事协调机构、中央各部门、有关中央国家机关党组（党委）应当对本领域、行业、系统内请示报告的具体事项提出明确要求、加强工作指导。

上级党组织应当从实际出发，对下级党组织请示报告中主题相近、内容关联的同类事项归并整合提出要求，促使请示报告精简务实。

第十七条 党组织应当根据本条例规定的请示报告事项范围和内容，结合上级要求和自身实际，制定请示报告事项清单。

#### 第四章 党组织请示报告程序

第十八条 重大事项请示报告一般应当经党组织领导班子集体研究或者传批审定，由主要负责同志签发或者作出。必要时应当事先报上级党组织分管负责同志同意。

两个以上党组织联合请示报告的，应当协商一致后呈报。未取得一致意见的，应当对有关情况作出说明。

第十九条 向上级党组织请示重大事项，必须事前请示，给上级党组织以充足研判和决策时间。情况紧急来不及请示必须临机处置的，应当按照规定履职尽责，并及时进行后续请示报告。

定期报告按照规定的时间进行。专题报告根据工作进展情况适时进行，学习贯彻上级党组织重要会议和文件精神的专题报告应当注重反映落实见效情况，不得一味求快。对上级党组织交办的重大事项，应当按照时限要求报告。突发性重大事件应当及时报告，并根据事件发展处置情况做好续报工作。

第二十条 提出请示应当阐明请求事项及相关理由。报送请示应当一文一事，不得在报告等非请示性公文中夹带请示事项。

对下级党组织请示的重大事项，受理党组织如需以其名义再向上级党组织请示的，应当认真研究并负责地提出处理建议，不得只将原文转请示上级党组织。

第二十一条 上级党组织收到请示后，一般由综合部门提出拟办意见报党组织负责同志按照规定批办。

党政机关联合提出的请示，由上级党组织牵头办理。

第二十二条 上级党组织对受理的紧急请示事项应当尽快办理。有明确办理时限要求的应当在规定期限内办理完毕，确有特殊情况无法在规定期限内办理完毕的，应当主动向下级党组织说明情况。

第二十三条 请示的答复一般应当坚持向谁请示由谁答复，特殊情况下受理请示的党组织可以授权党组织有关部门代为答复。

第二十四条 报告应当具有实质性内容和参考价值，有助于上级党组织了解情况、科学决策，力戒空洞无物、评功摆好、搞形式主义。报告应当简明扼要、文风质朴，呈报党中央的综合报告一般在5000字以内，专项报告一般在3000字以内，情况复杂、确有必要详细报告的有关内容可以通过附件反映。

第二十五条 上级党组织收到报告后，应当由综合部门根据工作需要报送党组织负责同志阅示。综合部门可以将主题相同、内容相近的报告统一集中报送，或者摘要形成综合材料后报送。

党组织负责同志对报告作出批示指示的，综合部门应当及时按照要求办理。

第二十六条 上级党组织应当加强对报告的综合分析利用。对于有推广价值的典型经验做法，可以通过适当形式进行宣传；对于共性问题，应当予以重视并研究解决；对于有价值的意见建议，应当认真研究吸收、推动改进工作。

第二十七条 重大事项请示报告工作存在可能影响公正办理情形的，有关人员应当回避。

## 第五章 党组织请示报告方式

第二十八条 党组织应当根据重大事项类型和缓急程度采用口头、书面方式进行请示报告。

第二十九条 重大事项请示报告适宜简便进行的，可以采用口头方式。对于情况紧急或者重大事项处理尚处于初步酝酿阶段的，可以采用口头方式先行请示报告，后续再以书面方式补充请示报告。

第三十条 口头请示报告视情采用通话、当面、会议等方式。内容较为简单或者情况十分紧急的，可以采用通话方式；内容较为复杂或者情况敏感特殊的，可以采用当面方式；内容较为正式或者涉及主体较多的，可以采用会议方式。

口头请示报告应当做好记录和资料留存，确保有据可查。

第三十一条 非紧急情况、重大事项处理处于相对成熟阶段或者不适宜简便进行的请示报告，应当采用书面方式。

第三十二条 书面报告视情采用正式报告、信息、简报等方式。信息侧重于报告重大突发事件，需要注意的问题、现象和情况等，应当做到及时高效、权威准确。简报侧重于报告某方面工作简要情况。

党组织应当统筹用好书面报告方式，坚持“一事不二报”，一般不得就同一内容使用多种方式重复报告。上级党组织明确要求正式报告的，不得以其他方式代替。

第三十三条 党组织可以利用电话、文件、传真、电报、网络等载体开展请示报告工作。涉密事项应当按照有关保密规定执行。

基层党组织开展请示报告工作可以更加灵活便捷、突出实效。

## 第六章 党员、领导干部请示报告

第三十四条 党员一般应当向所在党组织请示报告重大事项。领导干部一般应当向所属党组织请示报告重要工作。

党员、领导干部向党组织请示报告个人有关事项，按照有关规定执行。

第三十五条 党员应当向党组织请示下列事项：

- （一）从事党组织所分配的工作中的重要问题；
- （二）代表党组织发表主张或者作出决定；
- （三）按照规定需要请示的涉外工作交往活动；
- （四）转移党的组织关系；
- （五）其他应当向党组织请示的事项。

第三十六条 党员应当向党组织报告下列事项：

- （一）贯彻执行党组织决议以及完成党组织交办工作任务情况；

- (二) 对党的工作和领导干部的意见建议；
- (三) 发现党员、领导干部违纪违法线索情况；
- (四) 流动外出情况；
- (五) 其他应当向党组织报告的事项。

第三十七条 领导干部应当向党组织请示下列事项：

- (一) 超出自身职权范围，应当由所在党组织或者上级党组织作出决定的重大事项；
- (二) 属于自身职权范围但事关重大的问题和情况；
- (三) 代表党组织对外发表重要意见；
- (四) 因故无法履职或者离开工作所在地；
- (五) 其他应当向党组织请示的事项。

第三十八条 领导干部应当向党组织报告下列事项：

- (一) 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党中央决策部署和党组织决定中的重要情况和问题；
- (二) 遵守政治纪律和政治规矩，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导情况；
- (三) 坚持民主集中制，发扬党内民主，正确行使权力，参与集体领导情况；
- (四) 参加领导班子民主生活会和所在党支部（党小组）组织生活会情况；
- (五) 履行管党治党责任，加强党风廉政建设和反腐败工作以及遵守廉洁纪律情况；
- (六) 重大决策失误或者应对突发事件处置不当，纪检监察、巡视巡察和审计中发现重要问题，以及违纪违法情况；
- (七) 可能影响正常履职的重大疾病等情况；
- (八) 其他应当向党组织报告的事项。

第三十九条 党员、领导干部按照规定采用口头、书面方式进行请示报告。党组织应当及时办理党员、领导干部的请示事项，必要时可以对报告事项作出研究处理。

## **第七章 监督与追责**

第四十条 党组织应当将重大事项请示报告工作开展情况纳入向上一级党组织报告工作的重要内容。

第四十一条 党组织应当建立健全重大事项请示报告工作督查机制，并将执行请示报告制度情况纳入日常监督和巡视巡察范围。

第四十二条 党组织应当将重大事项请示报告工作情况作为履行全面从严治党政治责任的重要内容，对下级党组织及其主要负责同志进行考核评价。考核评价可以与党风廉政建设责任制检查考核、党建工作考核等相结合，结果应当以适当方式通报。

第四十三条 建立健全纠错机制，对于重大事项请示报告工作中出现的主体不适当、内容不准确、程序不规范、方式不合理等问题，上级党组织应当及时提醒纠正，并将有关情况体现到考评通报中。

第四十四条 实行重大事项请示报告责任追究制度，有下列情形之一的，应当依规依纪追究有关党组织和党员、领导干部以及工作人员的责任，涉嫌违法犯罪的，按照有关法律规定处理：

（一）违反政治纪律和政治规矩，擅自决定应当由党中央决定的重大事项，损害党中央权威和集中统一领导的；

（二）履行领导责任不到位，对重大事项请示报告不重视不部署，工作开展不力的；

（三）违反组织原则，该请示不请示，该报告不报告的；

（四）缺乏责任担当，推诿塞责、上交矛盾、消极作为的；

（五）搞形式主义、官僚主义，请示报告内容不实、信息不准，造成严重后果的；

（六）违反工作要求，不按规定程序和方式请示报告，造成严重后果的；

（七）其他应当追究责任的情形。

## 第八章 附则

第四十五条 各省、自治区、直辖市党委，中央各决策议事协调机构，中央各部门，中央国家机关各部委党组（党委），应当紧密结合工作实际制定具体落实措施。

第四十六条 中央军事委员会可以根据本条例，结合中国人民解放军和中国人民武装警察部队的实际情况，制定相关规定。

第四十七条 本条例由中央办公厅负责解释。

第四十八条 本条例自2019年1月31日起施行。

### (3) 中央将 2019 年作为“基层减负年”

时间：2019 年 03 月 11 日 来源：新华社

近日，中共中央办公厅发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将 2019 年作为“基层减负年”。

**《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》全文如下：**

党的十八大以来，习近平总书记就加强党的作风建设，力戒形式主义、官僚主义作出了一系列重要指示。近期，习近平总书记专门作出重要批示，强调 2019 年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，更好为基层干部松绑减负，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，经中央领导同志同意，决定将 2019 年作为“基层减负年”，现就有关工作要求通知如下。

#### **一、以党的政治建设为统领加强思想教育，着力解决党性不纯、政绩观错位的问题。**

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在深化消化转化上下功夫，把理论学习的成效体现到增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上。将力戒形式主义、官僚主义作为全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，把对上负责与对下负责统一起来。从领导机关首先是中央和国家机关做起，开展作风建设专项整治行动，发扬斗争精神，对困扰基层的形式主义问题进行大排查，着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。严明政治纪律和政治规矩，认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深刻教训，坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题，真正把树牢“四个意识”、做到“两个维护”的要求落到实处。

#### **二、严格控制层层发文、层层开会，着力解决文山会海反弹回潮的问题。**

认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，从中央层面做起，层层大幅度精简文件和会议，确保发给县级以下的文件、召开的会议减少 30%-50%。发扬“短实新”文风，坚决压缩篇幅，防止穿靴戴帽、冗长空洞，中央印发的政策性文件原则上不超过 10 页，地方和部门也要按此从严掌握。地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。科学确定中央文件密级和印发范围，能公开的公开。少开会、开短会，开管用的会。上级会议原则上只开到下一级，经批准直接开到县级的会议，不再层层开会。严禁随意抬高会议规格、扩大会议规模，未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会，减少陪会。提倡合并开会、套开会议，多采用电视电话、网络视频会议等形式。提高会议实效，不搞照本宣科，不搞泛泛表态，不刻意搞

传达不过夜，坚决防止同一事项议而不决、反复开会。进一步改革会议公文制度，选择一些地方和单位开展治理文山会海工作试点。

### **三、加强计划管理和监督实施，着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题。**

抓好《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》贯彻落实，严格控制总量，实行年度计划和审批报备制度，中央和国家机关有关部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上的目标要确保执行到位。强化结果导向，考核评价一个地方和单位的工作，关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样。坚决纠正机械式做法，不得随意要求基层填表报数、层层报材料，不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等作为工作是否落实的标准，不得以微信工作群、政务APP上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”，变相向地方和基层推卸责任。对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，该撤销的撤销，该合并的合并。对巡视巡察、环保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等，牵头部门也要倾听基层意见进行完善，提出优化改进措施。调查研究、执法检查等要轻车简从、务求实效，不干扰基层正常工作。

### **四、完善问责制度和激励关怀机制，着力解决干部不敢担当作为的问题。**

坚持严管和厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，真正起到问责一个、警醒一片的效果。修订《中国共产党问责条例》。有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。正确对待被问责的干部，对影响期满、表现好的干部，符合有关条件的，该使用的要使用。制定纪检监察机关处理检举控告工作规则，保障党员权利，及时为干部澄清正名，严肃查处诬告陷害行为。改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部不必要的心理负担。把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响，切实保护干部干事创业的积极性，为担当者担当，为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

### **五、加强组织领导，为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障。**

在党中央集中统一领导下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加，负责统筹协调推进落实工作。各地区各部门党委（党组）要切实履行主体责任，一把手负总责，党委办公厅（室）负责协调推进落实，把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施。加强政治巡视和政治督查，加大舆论监督力度，对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光，对于实事、作风好的先进典型及时总结推广，为广大党员干部作示范、树标杆。